



PONTIFICIA UNIVERSIDAD CATÓLICA DE VALPARAÍSO
FACULTAD DE RECURSOS NATURALES
INSTITUTO DE GEOGRAFÍA

Puerto Edén: Paso obligado de un territorio incierto Estudio de caso sobre la vulnerabilidad territorial

Memoria de Prueba para
Optar al Título de Geógrafo

Profesor Guía : Luis Álvarez Aránguiz

Alumno : Camila Ferrada Silva

Valparaíso, Octubre 2013

*El verdadero viaje de descubrimiento
no es buscar nuevas tierras,
sino mirarlas con nuevos ojos. [Voltaire]*

Agradecimientos

Agradezco a mi familia y principalmente a mis padres por el apoyo incondicional, no sólo en lo académico, sino que también en la vida, sin ellos ninguno de mis pasos sería posible por lo que estaré eternamente agradecida de tenerlos en mi vida.

...

A mis queridas compañeras de geografía que por más de 5 años caminaron junto a mí durante este viaje y tantos otros.

...

Al Geógrafo Enrique Zamora, a todo el Instituto Chileno de Campos de Hielo, a cada uno de los integrantes de la expedición dos glaciares, que gracias a ellos logre vivir magnánima experiencia y despertaron en mi la pasión por aquellos hielos patagónicos del sur de nuestro país.

...

A la belleza nostálgica e indómita de la Patagonia y sus habitantes que inspiraron este trabajo.

...

Gracias a la GEOGRAFIA por entregarme los instrumentos que tengo para comprender y contemplar el mundo con otras ópticas. Y gracias al profesor Luis Alvares, el cual potencio, complemento y enseño nuevas formas de comprender esta disciplina y que hoy son parte de lo que soy.

*“La geografía siempre ha estado asociada
al viaje y a la exploración”
(Capel, 1985).*

Índice

Resumen	8
Abstract	9
Introducción	10
Capítulo 0	12
1. Pretexto	13
1.1 El viaje y la geografía	13
1.2 Periplo	14
1.3 De La Expedición dos glaciares.	15
1.4 Bitácora del periplo.	17
Capítulo 1	32
2. Antecedentes del área de estudio	33
2.1 Localización.	33
2.2 Antecedentes generales	36
2.3 Contexto Multiescalar	39
Capítulo 2	41
3. Problematización	42
3.1 Planteamiento de la problemática	42
3.2 Conceptualización de la problemática	43
3.3 Preguntas de investigación	47
3.4 Justificación de la investigación	48
3.5 Hipótesis	50
4. Objetivos	51
4.1 Objetivo general:	51
4.2 Objetivos específicos	51

Capítulo 3	52
5. Marcos referenciales	53
5.1 Marco teórico	53
5.2 Marco legal	77
6. Metodología	82
6.1 Conceptualizaciones metodológicas	83
6.2 Fases y acciones metodológicas por objetivo de la investigación	85
6.4 Actividades y resultados por etapa de la investigación	86
 Capítulo 4	 87
7. Desarrollo de la investigación	88
7.1 Puerto Edén, un territorio desde la observación	88
7.2 Análisis de formas actuales con las que se mide e identifican los grupos de población vulnerables y la vulnerabilidad como condición territorial.	102
8. Sugerencias	112
8.1 Vulnerabilidad Territorial: sugerencias de análisis	112
8.2 Lineamientos generales para la reducción y modificación en el tiempo de la situación de vulnerabilidad territorial la localidad de Puerto Edén.	117
 Capítulo 5	 123
9. Conclusiones y reflexiones	124
10. Epílogo	128
 Bibliografía y anexos	 129

Índice de figuras

Figura Nº 1 Ejes por etapas "Expedición dos Glaciares"	15
Figura Nº 2 Trayecto Puerto Montt - Puerto Edén	16
Figura Nº 3 Croquis distancia Caleta Tortel - Campamento Base Ventisquero Jorge Montt	20
Figura Nº 4 Recorrido Puerto Edén - Meseta Caupolicán	23
Figura Nº 5 Parque Nacional Bernardo O'Higgins	39
Figura Nº 6 Limite Chile-Argentina Campo de Hielo Sur	40
Figura Nº 7 Condiciones y Dimensiones de la Vulnerabilidad Territorial	44
Figura Nº 8 Modelo Marco Teórico	54
Figura Nº 9 Síntesis Diseño Metodológico de la Investigación	85
Figura Nº 10 Emplazamiento Villa Puerto Edén	90
Figura Nº 11 Síntesis Factores causantes de la Vulnerabilidad Territorial Puerto Edén	94
Figura Nº 12 Línea de la Pobreza según CASEN 2011	104
Figura Nº 13 Evolución de la pobreza y pobreza extrema	105
Figura Nº 14 Evolución de la pobreza por zona	105
Figura Nº 15 Criterios para el análisis de la Vulnerabilidad Territorial	113
Figura Nº 16 Propuestas según las Potencialidades de Puerto Edén	122

Índice de Tablas

Tabla Nº 1 Características Físicas Puerto Edén	36
Tabla Nº 2 Características Socio-Económicas Puerto Edén	38
Tabla Nº 3 Marco Legal	77
Tabla Nº 4 Marco Legal: Convenios Internacionales	80
Tabla Nº 5 Marco Legal: Instrumentos de Planificación	81
Tabla Nº 6 Matriz Actividades y Resultados por Objetivos	86

Resumen

El presente estudio nace de las vivencias, observaciones y percepciones adquiridas en un viaje realizado a la localidad de Puerto Edén, en la Región de Magallanes y de la Antártica Chilena.

La localidad posee una serie de características estructurales que forjan su condición vulnerable, su alto nivel de aislamiento, la falta de conectividad y accesibilidad, el escaso dinamismo económico, la falta de acceso a bienes y servicios, sumado a las dificultades climáticas y geográficas que enrudecen las condiciones de vida de sus habitantes, posicionan a la localidad en un estado desigual, de indefensión, riesgo y fragilidad en comparación con el resto del país, es decir en un estado de Vulnerabilidad Territorial, por lo que se hace necesario abordarla desde un enfoque sistémico y multidimensional

En la actualidad, la mayor parte de las políticas públicas que posee Chile se encuentran focalizadas a la reducción de la pobreza, abordada en términos económicos y absolutos, mientras que la vulnerabilidad es un fenómeno complejo y requiere de una visión holística y sistemática para generar políticas y programas multisectoriales efectivas de para su reducción en el tiempo.

La investigación se vale del uso de técnicas de carácter etnográfico, tales como la observación participante, las notas de campo y bitácora de viaje, para la elaboración de una fotografía de la localidad, la que permite realizar un posterior análisis de sus dinámicas territoriales, determinando las relaciones que llevan a Puerto Edén a poseer un estado de vulnerabilidad y lograr sugerir algunas propuestas para su reducción en el tiempo y diseñar lineamientos que permitan incorporar y evaluar la vulnerabilidad como un fenómeno territorial.

Palabras Claves: Vulnerabilidad territorial, Políticas Públicas, inclusión social.

Abstract

The present study arises from experiences, observations and perceptions acquired on a trip to the town of Puerto Eden, in the Region of Magallanes and Antártica Chilena.

The town has a number of structural features that causes its vulnerability. For instance, it's high level of isolation, the scanty economic dynamism, low access to goods and services. Moreover, the climatic and geographical difficulties harden living in Puerto Eden. As a result, the locality has become uneven, defenseless, risk and a fragility place compared to the rest of the country. As consequence of this territorial condition, is necessary give a systemic and multidimensional approach

Nowadays, most of the public policies in Chile are associated and focused on poverty reduction, addressed just in economic terms, while vulnerability is a complex phenomenon and requires a holistic and systematic way to generate multi-sectoral policies and programs for effective reduction in time.

The research relies on the use of ethnographic techniques, such as participant observation, field notes and travel blog, for the preparation of a local photograph. This final local photograph allows further analysis of its territorial dynamics, determining relationships leading to Puerto Eden to own a state of vulnerability and achieve some proposals suggest in terms of reduction in time and guidelines which stand for the incorporation and vulnerability assessment as a territorial phenomenon.

Keywords: territorial vulnerability, Public Policy, Social Inclusion

Introducción

La Patagonia Chilena encierra una serie de disyuntivas territoriales entre la maravilla de sus paisajes naturales y las dificultades y enigmas que encierra su gente. Mateo Martinic (1982) explica que el distrito del Hielo Patagónico Sur permanece todavía y parcialmente como una incógnita científica, lo que genera inevitablemente un estímulo y un desafío para todo aquel con alma investigadora, puesto que a pesar de los innumerables intentos por develar los distintos tipos de fenómenos de dicha zona, estos esfuerzos sólo han llegado a ser conocidos por un reducido grupo de interesados en la materia que han tenido la posibilidad de acceder a este complejo y asilado territorio, por lo que este sector y su gente sigue siendo ignorado por gran parte de la población del país, lo que significa que al observar y, aún más, vivenciar en carne propia las dinámicas territoriales que allí se presentan, se produce una necesidad irrevocable de describirla, estudiarla, anunciarla y denunciarla.

El presente trabajo se gesta a partir de las reflexiones adquiridas tras compartir y observar, por un determinado periodo de tiempo, el habitar de la población que se localiza en la villa de Puerto Edén, lugar en medio del Archipiélago Patagónico. Las experiencias vivenciadas logran generar un entendimiento de los fenómenos socio-territoriales que posee la localidad, donde la principal problemática identificada es la situación de vulnerabilidad en la cual se encuentran sus habitantes.

Es por lo anterior, que el presente estudio tiene como objetivo analizar y sintetizar las dinámicas que generan este estado de vulnerabilidad que actualmente posee la localidad de Puerto Edén, entendiendo que *la vulnerabilidad responde a un fenómeno de orden complejo y multidimensional, propio de su condición territorial.*

La investigación se articula inicialmente desde una perspectiva etnográfica, ya que se vale de la utilización de técnicas que tienen como eje central la observación participante y la percepción del investigador para la recolección de datos y la generación de un diagnóstico que da cuenta de una realidad socio-territorial desde una visión que se nutre de las prácticas y formas de vida de los propios habitantes de Puerto Edén.

En segunda instancia se reflexiona en torno a las formas de cómo se abordan generalmente los estudios y la identificación de los grupos de población en condición vulnerable y la real efectividad de las políticas públicas de protección social y territorial que posee el país.

En base a la realización de un análisis de contenido sobre las teorías actuales de medición y entendimiento de la vulnerabilidad, se plantea un diseño metodológico que concibe la condición territorial de este fenómeno para alcanzar un conocimiento holístico y sistemático de las variables y procesos que son causa y efecto de la configuración de la vulnerabilidad.

Finalmente se plantea una serie de lineamientos estratégicos en base a las potencialidades geográficas que posee Puerto Edén, las cuales representan una primera aproximación a las opciones de medidas para la mitigación y reducción de la vulnerabilidad territorial que posee para acceder a una mejor calidad de vida de sus habitantes y un desarrollo local acorde con su realidad territorial.



1. Pretexto

1.1 El viaje y la geografía

*(...) independientemente de cómo se viaje,
de los atajos que se tomen, del cumplimiento o no de las expectativas,
uno siempre acaba aprendiendo algo.
Jack Kerouac, 1966.*

La práctica del viaje, ya sea con fines científicos, turísticos, de aventura o recreación, siempre entrega nuevos matices al entendimiento del medio natural y antrópico que nos rodea. Grandes viajes en múltiples ocasiones han cambiado la historia de la humanidad, es gracias a aquellos exploradores que se lograron conocer, describir y detallar tierras desconocidas.

Un sin número de exploradores, navegantes y observadores científicos han aportado al conocimiento y la evolución de las sociedades, desde el griego Eratóstenes a Alejandro Von Humboldt, de exploradores como Marco Polo o Fernando de Magallanes, entre una tantos otros, es que conocemos el mundo como lo hacemos en estos tiempos.

La geografía, desde la elaboración de las primeras descripciones del mundo a través de croquis y mapas, hasta la actualidad, ha descrito lugares a partir de los viajes, logrado explicar y analizar los fenómenos y dinámicas que configuran los distintos territorios del globo.

Las anotaciones y reflexiones que producen a partir de la contemplación de variados lugares, para la geografía aportan nuevas formas de conocimiento sobre los fenómenos y procesos que se generan sobre un determinado territorio, junto a sus formas de producción social. La exploración, el contacto y análisis directo, presencial, de la mano de la observación activa y/o pasiva en todos sus niveles con el ambiente donde se despliegan, provocan y producen dichos fenómenos y dinámicas espaciales, contribuye a convivir en alguna medida con el contexto el cual se está estudiando, y se puede alcanzar una comprensión más profunda de los distintos constructos sociales que habitan y dinamizan los territorios.

1.2 Periplo

Este concepto tiene varios significados, sin embargo todos ellos son ligados al viaje, al recorrido y la circunnavegación, es decir a realizar una trayectoria física o espiritual con regreso al punto de inicio. Con esta palabra se bautiza al viaje realizado por una sección del tercio norte de campos de hielo sur de la Patagonia Chilena, en el contexto de la participación en la “*expedición dos glaciares*” realizada por el Instituto Chileno de Campos de Hielo.

Es este periplo el que inspira la investigación que aquí se presenta, el que da paso a convivir con la población que se localiza en la Villa de Puerto Edén y habitar como ellos lo hacen en su cotidianeidad, por un periodo de tiempo que si bien fue limitado, fue muy decidor del tipo y las condiciones de vida que ellos poseen, sus dificultades, limitaciones y potenciales.

Las experiencias obtenidas de este viaje, consiguieron calar en el imaginario de quienes tuvieron la oportunidad de vivir dicha experiencia, debido a la gran excepcionalidad de este territorio. Si bien, este viaje se enmarca en el contexto del trabajo de campo de un estudio que difiere del que se muestra a continuación, las singularidades de la población de Puerto Edén, sus condiciones de vida, la rudeza de la naturaleza que los rodea, evocan más de un par de interrogantes sobre las causas de las dinámicas que posee el territorio, por lo que se hace menester profundizar en aquellas primeras observaciones y conclusiones que se poseen del lugar.

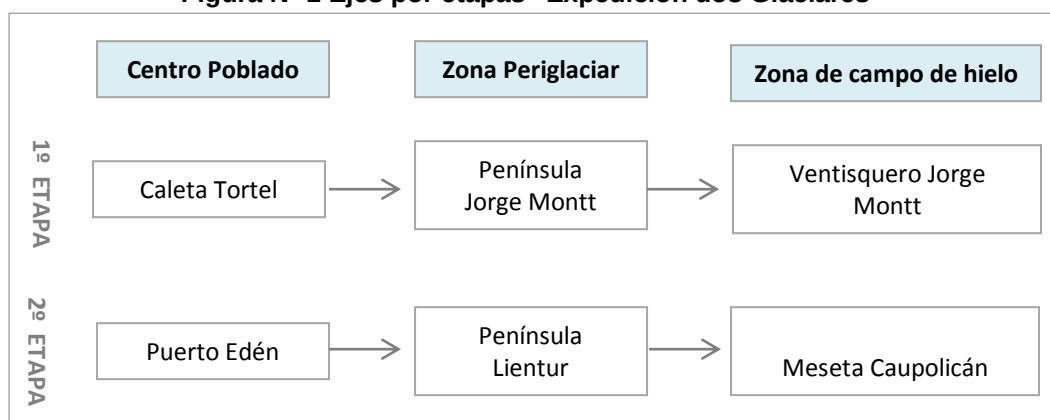
Las soledades, el ritmo, el vivir de la isla se transforman en algo tan penetrante que es imposible no intentar, aunque sea en una pequeña medida, contar su realidad.

1.3 De La Expedición dos glaciares.

La Expedición llamada dos glaciares, se enmarca en el proyecto titulado “Desarrollo de senderos interpretativos para turismo de intereses especiales en el tercio norte de Campo de Hielo Sur”¹, el cual fue adjudicado por el Instituto Chileno de Campos de Hielo (ICCH). La meta principal de la expedición era el levantamiento de información de base que permita el desarrollo de rutas de turismo de intereses especiales, para potenciar el área de influencia de campo de hielo sur, donde si bien el territorio chileno de Campo de Hielo Sur posee una gran superficie, hasta la fecha no se han realizado iniciativas que permitan su puesta en valor a diferencia de la realidad Argentina los cuales poseen políticas de gestión en estas zonas mucho más avanzadas que las del caso Chileno.

El objetivo principal del proyecto es elaborar un sistema de rutas interpretativas de turismo de intereses especiales con el apoyo logístico de las localidades poblanas más cercanas, lo que para este caso correspondería a Caleta Tortel y Puerto Edén (*Anexo N° 1 y 2*). A modo general las rutas poseen 3 ejes principales: los centros poblados, las cuales son las principales vía de acceso a la zona de campos de hielo, un punto intermedio la zona peri glaciar, y finalmente la zona de ingreso a campos de hielo propiamente tal.

Figura N° 1 Ejes por etapas "Expedición dos Glaciares"

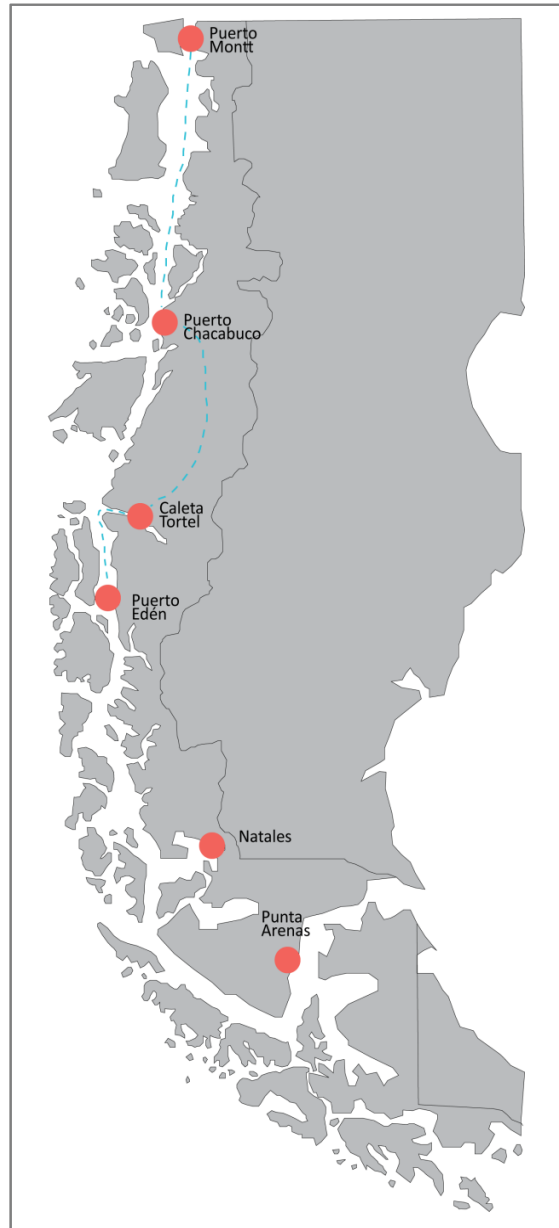


Fuente: Elaboración propia.

¹ Proyecto CORFO-INNOVA Código: 2010-7446/10IERI-7446

Figura N° 2 Trayecto Puerto Montt - Puerto Edén

Durante la expedición se recorrieron aproximadamente 1500 kilómetros y unas 400 millas náuticas sólo de ida, para alcanzar los ejes establecidos en el proyecto. Viajando vía terrestre de Santiago a Puerto Montt, nos embarcarnos para llegar a Puerto Chacabuco en la región de Aysén, donde después de llegar a la capital regional Coyhaique, nos adentramos por la carretera Austral hasta la localidad de Caleta Tortel, el primer eje de la *primera etapa* de la expedición, para finalmente. Para la *segunda etapa* de la expedición, navegamos a través de los fiordos y canales patagónicos desde Caleta Tortel hasta llegar a Puerto Edén, primer eje de la segunda etapa de este proyecto, como se puede observar en la imagen adjunta a la derecha.



Fuente: Elaboración propia.

El equipo que conformaba la expedición se caracterizó por lo multidisciplinario, ya que estaba compuesto por expertos en turismo y turismo aventura, montañistas de alto rendimiento, biólogos, geomensores y geógrafos además de contar con el soporte técnico de las Fuerzas Armadas, marinos, militares y Carabineros de Chile, en las distintas etapas de la expedición.

1.4 Bitácora del periplo.

La expedición se inicia oficialmente en la ciudad Puerto Montt, capital de la Región de Los Lagos, Chile. En medio de lluvia y claros de sol nos embarcamos en un Ferri, el cual tras dos días y medio de navegación entre fiordos y canales, en medio de valles de agua formados por el paso de los glaciares hace cientos de años atrás, nos insertamos en las tierras patagónicas de la región de Aysén. Desembarcamos en Puerto Chacabuco para después realizar un trayecto de poco menos de una hora hacia la ciudad de Coyhaique, en la cual pasamos un par de noches, para abastecernos y planificar los últimos detalles de la expedición, una vez hecho esto emprendemos el viaje hacia Caleta Tortel.

Recorremos la ruta CH7 desde Coyhaique a Cochrane y de Cochrane a Caleta Tortel, encontrándonos a un par de horas de distancia del final de la llamada, carretera austral, donde se encuentra la Comuna de Villa O'Higgins. Los paisajes que adornan esta carretera, para aquel que los recorre por primera vez, como lo era mi caso, simplemente deja sin palabras, entre lo prístino de los lugares y el calor de la gente que habita el sector.

Fiordos y Canales

Conforman un área claramente distintiva de la costa chilena que se extiende desde los 42° hasta los 56° de latitud sur [...] Esta zona es considerada una de las áreas estuarinas más extensas del planeta y, al mismo tiempo, por su aislamiento y problemas de conectividad, una de las áreas menos conocida en Chile (Silva & Palma 2006).

Constituyen un ecosistema extenso, caracterizado por condiciones oceanográficas extremas. Esta amplia zona se caracteriza por el ingreso permanente de aguas oceánicas de origen subantártico que se mezclan con aguas interiores más frías y menos salinas, provenientes de lluvias, ríos y deshielos cordilleranos de glaciares y ventisqueros (Silva et al., 1998; Guzmán & Silva, 2002)

Patagonia

La extensión de La Patagonia en general (*Chile-Argentina*) vendría a representar 1.140.000 km², mientras que la Patagonia Chilena cuenta con unos 407.144,8 km², comprendiendo seis regiones y se ubica entre los 36° y casi 56° sur. La Patagonia, más que un gran territorio de dos países del cono sur, es un patrimonio de la humanidad, ya que representa un conjunto único de ecosistemas de zonas frías. No es solo un ecosistema, sino una variedad de ecosistemas, donde las unidades biogeográficas que podemos encontrar son los Bosques templados valdivianos, bosque magallánico, estepa patagónica, cordillera andina, costa, fiordos y zonas marismales, grandes lagos y sistemas fluviales y tundra magallánica. (Lozano Valencia, P., 2006)

Glaciares

Se llama glaciar o ventisquero o aun Helero (las tres palabras son sinónimas y, desde 1935, aceptadas por la Academia Española), a toda masa de hielo perenne, formada por acumulación de nieve, cualesquiera sean sus dimensiones y su forma. Cuando el glaciar adquiere cierto espesor, fluye bajo su propio peso hacia las alturas inferiores (Luis Lliboutry, 1956:115)

Carretera Austral

La ruta CH7, conocida como carretera austral es un camino que se inicia en Puerto Montt y recorre más de 1.240 km, cruzando varias veces la cordillera de los Andes, bordeando el litoral y los fiordos de la Patagonia Occidental, internándose en los bosques siempre verdes, acercándose a numerosos glaciares, grandes lagos bi-nacionales y ventisqueros de los Campos de Hielo Norte y Sur, para finalizar en Villa O'Higgins cerca del Campo de Hielo Sur. Fue construida en la década de los 70 para unir y comunicar por el continente la Región de Aysén con las provincias de Llanquihue, Palena y el resto del país. (Servicio Nacional de Turismo, región de Aysén.)

Caleta Tortel, se encuentra emplazada en un espacio privilegiado entre los campos de hielo norte y sur, con sus casi 6 kilómetros de pasarelas de ciprés de las Guaitecas. Su gente nos acogen curiosos, donde si bien en esa época del año están acostumbrados al aumento del flujo de turistas, con todo el equipo que traemos acuestas para los días de campamento, sin duda logramos llamar su atención. El clima austral nos recibe de manera bondadosa por un par de días, pero un frente de mal tiempo se avecina, por lo que se debe reformular las fechas establecidas para la ascensión al Ventisquero Jorge Montt, segundo eje de esta primera etapa. Tras tres días de preparativos y a horas de que las condiciones climáticas empeoren, se logra hacer un reconocimiento del Ventisquero vía Helicóptero gracias a la cooperación de la Fuerza Aérea, y se consigue delimitar algunas zonas de riesgo que podría presentar la ruta. Una vez realizado lo anterior el grupo de montañistas zarpa como grupo de avanzada para recorrer la mayor distancia posible antes que se desestabilice el clima.

Si bien el cometido que poseo dentro de los objetivos de esta expedición es el trabajo de campo en el eje de las localidades, como punto de entrada a las futuras bases de investigación e inicio de las rutas, tras algunas conversaciones se decide que los acompañe por un par de días al campamento base en la zona peri glaciar del Ventisquero Jorge Montt, por lo que después de unos días nos embarcamos con el resto del equipo, para alcanzar al grupo de avanzada.

Campos de hielo sur

Es una masa de hielo con carácter de meseta de una altura promedio de 1350 m.s.n.m., la cual es interrumpida por numerosos picos y cordones cordilleranos con cotas de hasta 3600 m.s.n.m., que generan 48 cuencas glaciares principales, a partir de las cuales se desprenden grandes lenguas de hielo, la mayoría de las cuales en la vertiente Occidental alcanzan a llegar a nivel del mar y en la vertiente Oriental, llegan a los grandes lagos patagónicos. Los Campos de Hielo Patagónico Chilenos se presentan en las regiones de Aisén y Magallanes y tienen su origen en glaciaciones formidables del período Pleistoceno.

Clima austral

Según la clasificación climática de W. Köppen, la zona austral de Chile, específicamente las localidades de Caleta Tortel y Puerto Edén poseen un clima del tipo Templado frío con gran humedad (Cfk'c) y la zona de campos de hielo presenta un clima del tipo EF de frío polar y EFH frío de hielo por altura.

Cf: clima oceánico (templado húmedo) se extiende entre los 35 y 60° de latitud. Carecen de estación seca, aunque tienen un mínimo estival. **K:** la temperatura media anual es inferior a 18°C

E: en ningún mes la temperatura media supera los 10°C, clima fríos de tundra y hielo. **Ef,** polar: zonas de altas presiones polares, frío intenso y constante. **H:** clima de altura, este tipo de clima es normalmente húmedo y lo podemos encontrar en zonas de cordones montañosos.

Peri glaciar

Dícese de los procesos, condiciones, áreas, climas, y características topográficas en los márgenes inmediatos de glaciares y capas de hielo anteriores o actuales, e influenciadas por las frías temperaturas del hielo. (Asociación Geológica de Mendoza)

Ventisquero Jorge Montt

Se localiza en el sector norte del campo de hielo sur, corresponde al macizo de hielo más grande de Sudamérica sin considerar la Antártica y forma parte del parque nacional Bernardo O'Higgins. Se accede vía marítima desde Caleta Tortel

Ciprés de las Guaitecas

Pilgerodendronuviferum, Se encuentra desde la provincia de Valdivia hasta Tierra del Fuego, Es la conífera más austral y con mayor distribución de las que se encuentran en Chile. Hacia el norte de su distribución se mezcla con el alerce, y más al sur con el coigüe y la lenga



Registro Fotográfico

1. Carretera Austral.

Registro del autor

2. Caleta Tortel

Registro del autor

3. Pasarelas de Caleta Tortel

Registro del autor



4. Zona Peri glaciar, Ventisquero Jorge Montt. *Registro del autor*

5. Vista Ventisquero Jorge Montt

Registro Fernanda Gallardo, Integrante expedición dos glaciares

6. Vista Ventisquero Jorge Montt

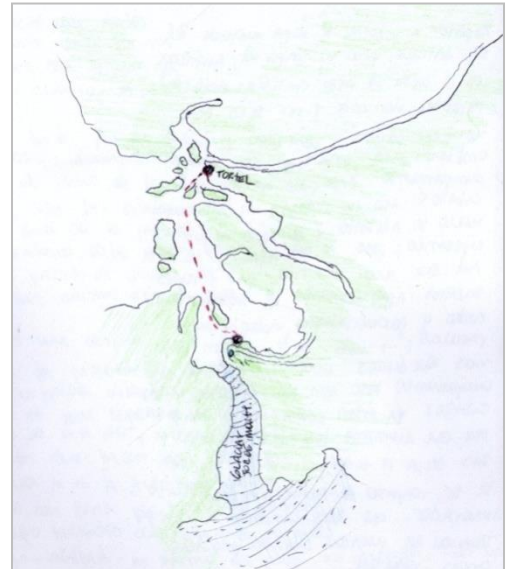
Registro Fernanda Gallardo, Integrante expedición dos glaciares



La Ilustre Municipalidad de Tortel nos facilita su lancha para poder trasladar el equipo para el campamento base. Tras dos horas de viaje por los canales ya se comienzan a ver témpanos de diversos tamaños y de formas erráticas flotando, los cuales son trozos gigantes de hielo desprendido del glaciar al cual nos estamos acercando poco a poco.

A medida que más avanzamos el frío se siente más crudo, comienza a llover agua nieve, la cual no solo golpea nuestras cabezas, si no que ahora mojados, logra que el frío se sienta con mayor intensidad. Sin embargo lo maravilloso del paisaje y los témpanos a la deriva, transforman la sensación térmica en algo completamente secundario.

Figura N° 3 Croquis distancia Caleta Tortel - Campamento Base Ventisquero Jorge Montt



Fuente: Elaboración propia

Una vez alcanzado el punto donde se establece el inicio de la ruta, debemos hacer un trekking subiendo varios metros cargando no sólo nuestras mochilas, sino también las provisiones, carpas, equipos de medición, etc. Finalmente después de varias horas, logramos encontrar un lugar apropiado para pasar la noche antes de seguir el rumbo.

Con el amanecer de un nuevo día, comienzan las labores de medición y observación en el contexto del proyecto que nos convoca, el silencio del lugar algunas veces se ve interrumpido por los estruendos que retumban cielo y agua cuando fracciones de hielo se desprenden del glaciar, sólo ello y la lluvia rompe el silencio patagónico que nos envuelve.

Lamentablemente con pasar de un par de días, llega el momento de volver a la localidad para realizar mi parte del trabajo de campo, mientras el resto de los miembros de la expedición deben continuar su camino por la zona peri glaciar. Con mi regreso a Tortel regresa también otro frente de mal tiempo, el cual no se iría hasta unos 10 días más, coincidentemente para recibir al equipo de vuelta a la localidad.



Lancha I. Municipalidad de Caleta Tortel.
Registro del autor.



Canales de Caleta Tortel.
Registro del autor.



Témpanos de Hielo desprendidos del Ventisquero Jorge Montt.
Registro del autor.



La localidad de Tortel, posee una dinámica muy especial, sus calles, sus pasajes, es decir sus pasarelas, proporcionan un tipo de cercanía distinta, sus habitantes están en un eterno contacto, lo que hace pensar que es uno de los factores de su hospitalidad, cualidad característica de los habitantes de las zonas australes, por lo cierto. El mate amargo, es gran catalizador social de la Patagonia, la cocina a leña siempre encendida y un par de tortas fritas, era parte del escenario común de las entrevistas y conversaciones que tenía con algunos miembros de la comunidad Tortelina, mientras a fuera la lluvia mojaba el ciprés de las pasarelas.

Pasan aproximadamente unos 12 días desde que el grupo se separa, donde los montañistas más experimentados se encuentran abriendo rutas en el hielo y la otra parte del equipo se mantiene en la zona peri glaciar levantando la información de la zona y sólo un representante del equipo se encarga del levantamiento de la información turística de base en la localidad, la cual era mi tarea. Una vez juntos de nuevo, tras el descanso de un par de días, nos preparamos para embarcarnos nuevamente, debemos esperar la llegada de un buque boyero "Ingeniero Sligh" de la Armada de Chile, el cual nos trasladará a la segunda parte de la expedición.

Caleta Tortel

Esta zona fue recorrida desde miles de años atrás por los nómades canoeros Kawésqar, donde el primer hombre blanco en avistar la zona sería Hernando de Magallanes en 1520, el cual llamo estos territorios como "Tierras de Diciembre". El primer recorrido Chileno del área ocurrió en 1888 cuando el comandante Adolfo Rodríguez, de la Armada Chilena, explora el fiordo Calén o Baker y descubre los ríos Bravo y Pascua, hacia 1903 la Sociedad Nacional de Ganadería y Colonización, más tarde llamada compañía del Baker, sería la primera en ocupar el área donde para el año 1907 instala un aserradero y muelle en lo que hoy es el rincón de Caleta Tortel.

La comuna se localiza a unos 527 kilómetros vía terrestre de la capital regional de Aysén, Coyhaique, donde se emplazada en un espacio privilegiado entre los campos de hielo norte y sur. Es importante considerar que cerca del 80% de la superficie comunal pertenece al sistema de áreas silvestres protegidas del

estado (SNASPE), donde se encuentran emplazados los parques nacionales Laguna San Rafael y Bernardo O'Higgins sumando a la reserva nacional Katalalixar. A demás de lo anterior posee un área declarada como monumento histórico, la isla de los muertos y una declaración de zona típica y pintoresca del sector poblado de la comuna, lo que integra a su vez una franja de 80 metros de la ensenada, los embarcaderos, las pasarelas, las casas y la vegetación del cerro la bandera.

Por otra parte la comuna se encuentra situada en nuevas dinámicas asociadas a los nuevos y más frecuentes flujos, de todo tipo, que trae consigo la extensión de la llamada carretera austral (CH7), integrando de esta forma, nuevas ventajas para desarrollo de la actividad turística tanto para agentes nacionales como internacionales, que buscan el tipo de experiencias que solo pueden encontrarse en estos parajes geográficos.

Caleta Tortel se caracteriza por su tranquilidad dada por el estilo de vida de sus habitantes y su tranquilidad dada por el estilo de vida de sus habitantes y su particular morfología que se caracteriza por sus numerosas

numerosas islas, canales y macizos cordilleranos cubiertos de hielos glaciares.

Se identifica por poseer un clima templado frío lluvioso, donde los milímetros de agua lluvia caídos anualmente oscilan entre los 3.500 y los 4.000mm, precipitaciones que se presentan durante todo el año.

En términos de la biodiversidad que posee la comuna, ésta posee una gran variedad de flora y fauna nativa, donde entre las especies vegetales destacan: Ciprés de las Guaitecas, Coigüe, Mañío, Tapa, Tineo, Luma, Arrayán, Sauco, Calafate, Chaura, Quila, Zarzaparrilla y Nalca. Dentro de las aves, las más representativas corresponden a Gaviotas, Martín Pescador, Cuervo, Zorzal, Cóndor, Aguilucho, Cormorán, Pato Qetru, Pato Lile, Mero Austral, Chucao, Loica, Carpintero y Lechuza. Finalmente dentro de los mamíferos predominantes encontramos al Pudú, Zorros y Liebres.



7. Vista Caleta Tortel.
Registro del autor.

8. Desembarco camino a ventisquero
Jorge Montt. *Registro del autor.*

9. Campamento base zona peri
glaciar ventisquero Jorge Montt
Registro del autor.



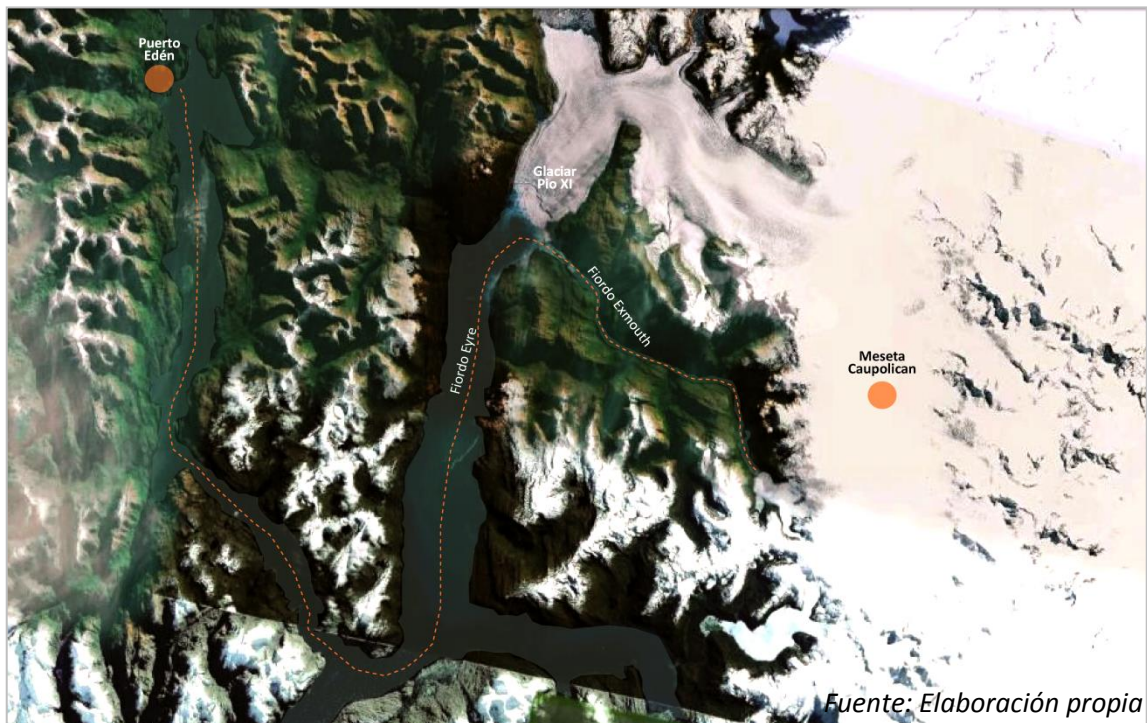
10. Acarreo de equipo a
campamento base. *Registro del autor.*

11. Buque boyero Ingeniero Sligth.
Registro del autor.

12. Cubierta Buque I. Sligth
*Registro Fernanda Gallardo, Integrante
expedición dos glaciares*

Debemos recorrer un pequeño trayecto en zodiac para alcanzar al buque de la Armada que se encuentra fondeado fuera de la Caleta, el cual nos llevará a hacer un recorrido de casi 24 horas desde Caleta Tortel a través del Canal Messier y la Angostura Inglesa hasta la altura del llamado Paso del Indio, para llegar a la pequeña localidad de Puerto Edén. Sin embargo esta es una parada transitoria para el resto de los miembros del equipo, ya que para ingresar a la meseta del Comandante en Campos de Hielo Sur, es necesario avanzar dependiendo el clima, unas 5 horas desde Puerto Edén por el Fiordo Eyre hasta el Glaciar Pio XI, donde siguiendo el brazo del Fiordo Exmouth, se encuentra el eje de la zona peri glaciar y punto de entrada a la meseta de hielo.

Figura N° 4 Recorrido Puerto Edén - Meseta Caupolicán



Canal Messier

Ubicado al sur del Golfo de Penas, es uno de los principales canales de la Patagonia Chilena, que alcanza los 1.270 metros de Profundidad, característica que lo convierte en uno de los más profundos de la zona. La **angostura inglesa** es la continuación del canal Messier hacia el sur. Y el **paso del indio** es la continuación hacia el sur de la angostura Inglesa

Fiordo

Golfo estrecho y profundo entre montañas de laderas abruptas, formado por el retroceso de

glaciares durante el período cuaternario, es decir, es un valle excavado por un glaciar que luego ha sido inundado por aguas oceánicas.

Tonina Negra

[Cephalorhynchus eutropia]

La tonina negra o delfín chileno posee un rango de distribución que está restringido a aguas costeras frías y someras (menos de 200 metros de profundidad). Se presenta en las costas Chilenas desde los 33°S hasta 55°S, es decir desde Valparaíso a Navarino.

Glaciar Pio XI

Posee alrededor de 75 metros de altura y corresponde al glaciar más grande del hemisferio sur, fuera de la Antártida y donde según su última medición este posee aproximadamente 1.265 km² de superficie.

Durante el siglo XX la mayoría de los glaciares de Campo de Hielo Sur evidenciaron un fuerte retroceso en sus lenguas terminales, sin embargo el glaciar Brüggen, también llamado Ana María y actualmente conocido como Pio XI (Bautizado así por Agostini en su viaje de 1930 en honor al papa de aquel entonces) es el único que registra aumentos en su superficie.

Una vez que fondeamos en el glaciar Pio XI, el resto del equipo desembarca y se prepara para navegar un par de horas en Zodiac, acompañados de juguetonas y curiosas toninas negras, hasta alcanzar el lugar que marca el inicio de la ruta Meseta Caupolicán.

Cuando regresa el último Zodiac, ya sólo con marinos, es momento de volver a Puerto Edén para que pueda comenzar el trabajo de campo correspondiente, sin embargo dadas las condiciones climáticas debemos seguir fondeados cerca del glaciar hasta poder navegar de forma segura. Al día siguiente y con un clima más favorable volvemos a la localidad, la cual será mi lugar de residencia durante las próximas semanas.

Puerto Edén al igual que Caleta Tortel, se estructura a través de pasarelas, las cuales, aunque en un estado de deterioro mayor que las Tortelinas, recorren un pequeño sector de la costa oriental de la Isla Wellintong, que es donde se emplaza la Villa, la que no posee más de 3 kilómetros de longitud, por lo que tampoco existen automóviles o bicicletas, siendo la caminata la única forma de trasladarse dentro de la localidad a través de sus pasarelas y en lancha para llegar de un extremo a otro.

Esta es una localidad bastante pequeña, de no más de 160 habitantes, por lo que mi llegada llama bastante la atención a pesar de ser sólo una persona, sin embargo durante mi estadía se observa siempre muy poca gente circulando por la villa, lo que acentúa el sentimiento de soledad y tranquilidad que caracteriza a la Isla y evoca con mayor intensidad aquellos sentimientos de nostalgia y a la vez de inmensidad. Sus paisajes prístinos maravillan el espíritu e invita a descubrir los parajes de éste fragmento patagónico indómito que obsesiona y libera pasiones por la aventura y que hace recordar a aquellos míticos navegantes exploradores que visitaron la zona siglos atrás.

Isla Wellintong

Esta isla es la mayor de las islas del archipiélago de la Patagonia occidental. Su costa oriental la baña el canal Messier hasta la Angostura Inglesa, siguiendo luego el fiordo del Indio y el canal Ancho, y la occidental el canal Fallos, al norte, y el canal Trinidad al sur.

Clima de Puerto Edén

Posee un clima del tipo Templado Frio lluvioso donde la Humedad relativa del aire es de 80% a 90% y la temperatura fluctúa entre los 0 ° y 15° grados Celsius. Anualmente caen unos 5.000mm de agua lluvia.

Puerto Edén

La localidad de Puerto Edén administrativamente pertenece a la Comuna Natales, de la provincia Última Esperanza de la XIIª Región de Magallanes y de La Antártica Chilena y está ubicada en los 49° 80' de latitud sur y 74° 27'10" longitud oeste, en la rivera oeste del Paso del Indio a unos 400 kilómetros al noroeste de Natales, siendo uno de los lugares más aislados de todo el País. La villa fue creada en 1960, aunque el sector ya había recibido sus primeros colonos blancos en 1936, cuando se instaló una base de la fuerza aérea de Chile (FACH),

destinada a apoyar una línea de hidroaviones que uniría dos nodos importantes de la zona sur, debido a su localización entre Punta Arenas respectivamente, privilegiada, ya que éste representaría el punto medio entre Puerto Montt y Punta Arenas, lo que sumado a su calidad de puerto de abrigo y buen fondeadero, era un paso obligado entre los navegantes que se dirigían a esos centros poblados

La Península que ocupa Puerto Edén tiene cerca de 86.000 m² y se caracteriza por ser de roqueros y turbas, cubierta por diferentes tipos de árboles y flora. [Fuente: www.minpuertoeden.cl/]



- 13.** Regreso de marinos al buque Ingeniero Slight. *Registro del autor.*
- 14.** Vista del Glaciar PIO XI desde el Buque ingeniero Slight. *Registro del autor.*
- 15.** Vista del Glaciar PIO XI desde el Buque ingeniero Slight. *Registro del autor.*
- 16.** Vista de Puerto Edén. *Registro del autor.*
- 17.** Vista Puerto Edén desde cercanías del Cerro Panchote. *Registro del autor.*
- 18.** Vista Puerto Edén desde el Mirador de la Localidad. *Registro del autor.*

Después de acomodarme en una pequeña cabaña perteneciente al Sargento 1º de Carabineros de Chile del retén que posee la Isla, me reúno con él en su oficina, la que funciona como centro de operaciones no solo para mí, sino que representa el eje de comunicaciones de toda la localidad junto a la casa del delegado municipal que se encuentra a un costado del retén. Gracias a éste primer encuentro logro obtener una primera aproximación de las condiciones actuales en las que se encontraba la localidad, no obstante las noticias que me iban entregando no eran del todo favorable.

Lo primero que me comentan es que el Ferri que pasa dos veces por semana, que realiza el recorrido Puerto Montt - Puerto Edén - Puerto Natales y viceversa, ha colisionado con un islote, por lo que durante más de dos semanas, prácticamente toda mi estadía, no podía ingresar o salir nada ni nadie de la isla, a menos que sea en una embarcación particular, lo que llevo a que con el paso de los días los dos locales de provisiones que posee la villa rápidamente se encontraran con escasas de mercadería. Por otro lado la turbina eléctrica que abastece a la comunidad se encontraba colapsada por lo que había racionalización eléctrica ya que se estaban abasteciendo a través de un generador a motor, del que se encontraba a cargo el administrador municipal, el cual daba energía 3 horas por la mañana de 9:00 a 12:00 hrs y 3 horas por la tarde noche de 18:00 a 21:00 hrs., siendo la única noticia positiva que me dieron, que afortunadamente un par de días antes de mi llegada se había solucionado un problema de agua potable que tuvieron durante varios días.

Tras las primeras horas de estadía en la Isla ya se asoman ciertas impresiones sobre los escenarios de vida que poseen los habitantes de Puerto Edén, los cuales si bien tienen sus necesidades básicas cubiertas y poseen equipamiento básico, se encuentran en condiciones bastantes delicadas de conectividad y accesibilidad, en términos ambientales y climáticos, de recursos, bienes y servicios, por nombrar algunas, si es que comparamos su calidad de vida con la que posee el resto de la población chilena. Lo anterior comienza a despertar un interés por comprender el porqué de estas dinámicas, descartando alguna explicación de ello desde el paradigma determinista, donde el medio físico es el que condiciona la vivencia y acciones del hombre, ya que existen otros territorios con condiciones australes y aisladas como éste sin que sus habitantes se encuentren en contextos similares de vulnerabilidad, por lo que las razones de su condición y dinámicas responden a un conjunto de variables y procesos complejos que empiezan cada vez más a llamar mi atención.

Al comenzar con las entrevistas, vincularme y vivir con la realidad de los habitantes de Puerto Edén, surgen más observaciones, reflexiones e interrogantes. Lo primero que llama la atención son los comentarios que poseen aquellos que vienen de fuera de la localidad y que por motivos de trabajo deben permanecer en ella, como fue el caso de un grupo de obreros y técnicos que se encontraban presentes por la construcción de un muelle para embarcaciones mayores que se estaba realizando en ese momento.

Ellos dan algunas advertencias sobre la idiosincrasia de estos pobladores, sin embargo trato que esto no genere prejuicios al momento de desarrollar el trabajo de campo que me corresponde para este eje. Aparecían frases comunes como las siguientes:

“Esta gente está acostumbrada a que les hagan todo, no les gusta trabajar”

“Los ancestrales lo único que quieren son las tierras sin trabajarle un día a nadie”

“Aquí no importa que tengan comida, mientras tengan vino y cigarros”

“Esta es la tierra de los proyectos fallidos, vienen a hacerles cualquier cosa por su beneficio y la destruyen, roban los materiales y los venden”

“Aquí casi todos son medios alcohólicos, abusadores, ladrones y sobre todo flojos”

Estas frases si bien tenían un tenor de comentarios de pasillo, eran bastante generalizados y representaban la opción común de todos los afuerinos, los trabajadores de la construcción del muelle, carabineros, el delegado municipal, de los marinos que se encontraban en la capitanía de puerto que se encontraba frente a la villa e inclusive era la misma opinión del representante de la comunidad Kawésqar con quien me entreviste, los cuales no se llevaban muy bien con los otros habitantes y viceversa. Lo más sorprendente es que logré escuchar los mismos tipos de opiniones y apreciaciones por parte de los propios habitantes de Puerto Edén, los cuales tenían críticas, rumores o verdades bastante fuertes y agudas sobre sus vecinos y la población en general de la Villa. A medida que avanzaban los días, y a pesar de intentar ser lo más objetiva posible, ya no consideraba que los rumores y juicios de valor faltaran a la verdad completamente.

Comunidad Kawésqar

Los Kawésqar o alacalufes, son un pueblo nómada navegante que habitaban entre los canales, fiordos y archipiélagos de la zona austral del país, desde el sur del golfo de penas al estrecho de Magallanes.

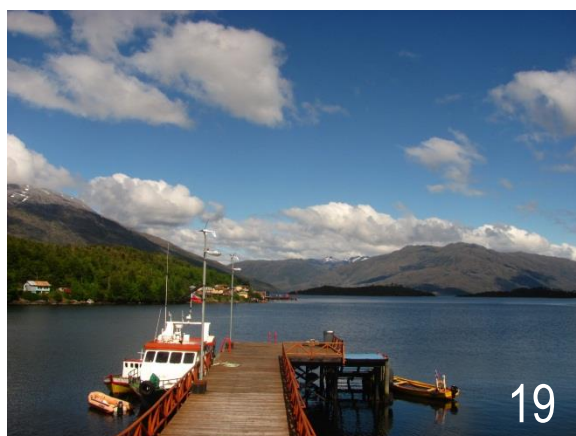
Los Kawésqar subsistían de la costa y el mar, de donde obtenían los recursos necesarios para su alimentación, la cual constaba principalmente de lobos marinos, nutrias, peces y mariscos donde para cazarlos utilizaban embarcaciones construidas con cortezas de árboles, especialmente el coigüe, siendo la canoa su principal medio de transporte.

Físicamente eran bajos, de tranco y brazos gruesos, largos y fuertes. Las piernas, en cambio eran más cortas y débiles. Los hombres median como en promedio 1,60 Mts. Mientras que las mujeres alcanzaban 1,47 Mts. Esto la diferenciaban de los altos cazadores terrestres de la Patagónica: Los Aonikeenk (TEWELCHES) y de los Selk'nam (ONAS), que podían medir hasta 2 mts. de alturas, las capas de piel, eran la única vestimenta que usaban los Kawésqar

Cuando en 1936 se estableció una base de la FACH en lo que hoy sería Puerto Edén, es que comienzan a frecuentar la base estableciendo pequeños campamentos temporales,

donde podían conseguir ropas y alimentos. Cuando la base de la fuerza aérea fue abandonada, algunos Kawésqar comenzaron a trabajar con los loberos, mientras otros retornaron al nomadismo, frecuentando Puerto Edén como campamento temporal.

Actualmente viven ocho descendientes directos de la Comunidad Kawésqar en Puerto Edén, los cuales en su mayoría se dedica a la venta de artesanía y esporádicamente la pesca artesanal para consumo personal



19



20



21



22



23



24

19. Vista al Muelle de Carabineros de Chile de Puerto Edén. *Registro del autor.*

20. Ferri Navimag acercándose a la localidad. *Registro del autor.*

21. Cementerio Kawésqar *Registro del autor.*

22. Ilustración de Kawésqar cazando. *Registro www.memoriachilena.cl*

23. Kawésqar que actualmente habita la localidad. *Registro www.mipuertoeden.cl*

24. Kawésqar que actualmente habita la localidad. *Registro www.mipuertoeden.cl*

Puerto Edén es una localidad muy pequeña, donde no tardas más de 30 minutos de ir de un extremo a otro, razón por la que el trabajo que debía realizar para el proyecto que me convocaba no tardo más de tres días, quedando poco más de 10 días sólo a la espera del retorno del resto del equipo para comenzar el ya ansiado regreso.

No quedaba más que recorrer aquellos lugares que nos ofrecía el Parque Nacional Bernardo O'Higgins, la localidad se ubica justamente en medio de este parque, el cual es el más grande que posee el país. Mis recorridos por los parajes de la isla me llevaron a conocer desde el mirador de Puerto Edén, el cerro Panchote, el río y lago Valderas, recorrer el paso del indio, conocer el cementerio Kawésqar incluso navegar por fiordos y canales cercanos en busca de madera para calefacción junto a Carabineros o el delegado municipal, el cual se hacía llamar "El Gaucho" y que hizo de guía en varias oportunidades mientras yo lo ayudaba con sus quehaceres diarios, como por ver el estado de la turbina, conseguir combustible en la capitanía de puerto para echar a andar el generador de electricidad, entre otras cosas, las que no eran demasiadas tampoco.

Largas caminatas y conversaciones con algunas personas con las que ya había alcanzado un grado mayor de confianza hacían más amena la incansable sensación de soledad que genera la localidad, entre mate y pan amasado me comienzan a relatar algunas anécdotas sobre el habitar de la isla y su diario vivir, las cuales escasamente tenían algo de anecdótico. Desde profesores que no realizan bien su labor en la escuela rural que poseen, discriminación hacia los niños de la comunidad Kawésqar, acusaciones de ausencia e incumplimiento del paramédico del centro médico al completo olvido por gran parte de las autoridades locales, los que sólo recuerdan a la población de la villa Puerto Edén una vez al año, según sus propias palabras. La falta de comida, problemas con el suministro eléctrico y de agua potable, sin alcantarillado, problemas de accesibilidad y conectividad, la falta de infraestructura para comercializar productos bentónicos, el cual único recurso que poseen, problemas de calefacción debido al elevado costo que significa el conseguir madera seca en la zona y los constantes problemas eléctricos no permiten el uso constante de estufas eléctricas, entre otras dinámicas que son parte de su cotidianidad.

Parque Nacional Bernardo O'Higgins

Creado por el Decreto Supremo N° 264 del Ministerio de Agricultura del 22 de julio de 1969, corresponde al parque más grande del país con una superficie de 3.524.648 hectáreas, el cual distribuye su extensión entre dos regiones (XI y XII). Este parque posee un gran valor desde varios puntos de vista, el faunístico, geológico, antropológico y paisajístico.

Cerro Panchote

Se ubicada al noreste de Puerto Edén. Su altura sobrepasa los 3.000 metros, en sus alrededores existen varios lagos de origen glaciar y para lograr alcanzar su cima se estima que el trayecto demora alrededor de 3 días considerando un clima favorable.

Cementerio Kawésqar

Se ubica en una pequeña isla a 10 minutos de navegación desde la villa.

Lago Valdera

Este se encuentra unas dos horas ida y vuelta desde Puerto Edén, se llega hasta la desembocadura del río Valdera para luego seguir un sendero a su ribera sur, el paisaje es dominado por un bosque frondoso con especies nativas, para luego finalizar en un mirador que permite una hermosa vista panorámica de todo el lago Valdera y las cumbres que lo rodean.

Las condiciones de vida que los habitantes de Puerto Edén poseen son bastante sorprendentes, si hablamos comparativamente con la zona central, realidad a que estoy acostumbrada y no dejan indiferente a quien las conoce y peor aún las experimenta tal cual como ellos lo viven a diario. Si miramos objetivamente a pesar de que tienen sus necesidades básicas cubiertas y se encuentran de alguna forma “conectados” con la sociedad a través de la televisión, artefacto infaltable en cada vivienda, son una población que se encuentra en una situación de extrema vulnerabilidad y no sólo asociada a temas relativos con la escases y la pobreza, sino que también territorial, debido a sus condiciones geográficas, climáticas, de conectividad etc. Puerto Edén representa un relicto tanto geográfico como humano.

Al acercarse la fecha de retorno del resto del equipo a la localidad, empieza a surgir una creciente preocupación, puesto que no se ha podido tener comunicación alguna con ellos. Después de varios intentos junto a carabineros logramos hablar con los marinos encargados de ir a buscarlos al mismo lugar donde los habían dejado al comienzo de esta etapa de la expedición, sin embargo nos comentan que se encuentran retrasados y tardaran un día más de lo planificado.

Una vez que finalmente el resto del equipo logra llegar a salvo a la localidad, tenemos un par de días antes que llegue el ferri con dirección a Puerto Montt que debemos tomar para comenzar el retorno, por lo que eso nos da tiempo de compartir las experiencias, recapitular el viaje y ordenar el equipo. Ya navegando de vuelta nos volvemos a encontrar con el horizonte infinito del océano, tres días y medio de navegación sin tener más que hacer que contemplar el movimiento del mar, lo que trae de nuevo a mi cabeza aquella experiencia en Puerto Edén y su edén patagónico, donde el dominio de la naturaleza es predominante y rigurosa y por lo mismo indomable.

De regreso a la zona central del país, en casa, analizaba la oportunidad única e invaluable que significó este viaje, el trabajo de campo, el observar las practicas del habitar de un grupo determinado de población, lograr participar de su territorio e identificar algunas dinámicas que aparecen impresas en él, *“lo que se logra cuando los nuevos conocimientos adquieren significado para la persona que los aprende”* (Lossio, 2004) y por supuesto los vive.

Es por todo lo relatado anteriormente que se genera una pasión latente por comprender las dinámicas de este tipo de territorio, el cual posee una alta vulnerabilidad y no de la que solo se asocia en términos de pobreza, es más que una vulnerabilidad social, es una vulnerabilidad territorial, por lo que aparece y se nombra como campo de estudio y motivo de la presente investigación.

...Hay veces en las que lo que vemos es tan hermoso y nuestras experiencias de viaje son tan avasallantes que no nos alcanza con el recuerdo propio sino que además necesitamos compartirlo con los demás

[Relatos de viajes por la Patagonia, Valeria Verona]



Equipo Expedición dos glaciares 2010



Ventisquero
Jorge Montt



Campos
de Hielo



Fiordo Exmouth



Cementerio
Kawésqar



Caleta Tortel



Puerto Edén

Fuente: Registro del autor y miembros de la “Expedición dos Glaciares”



2. Antecedentes del área de estudio

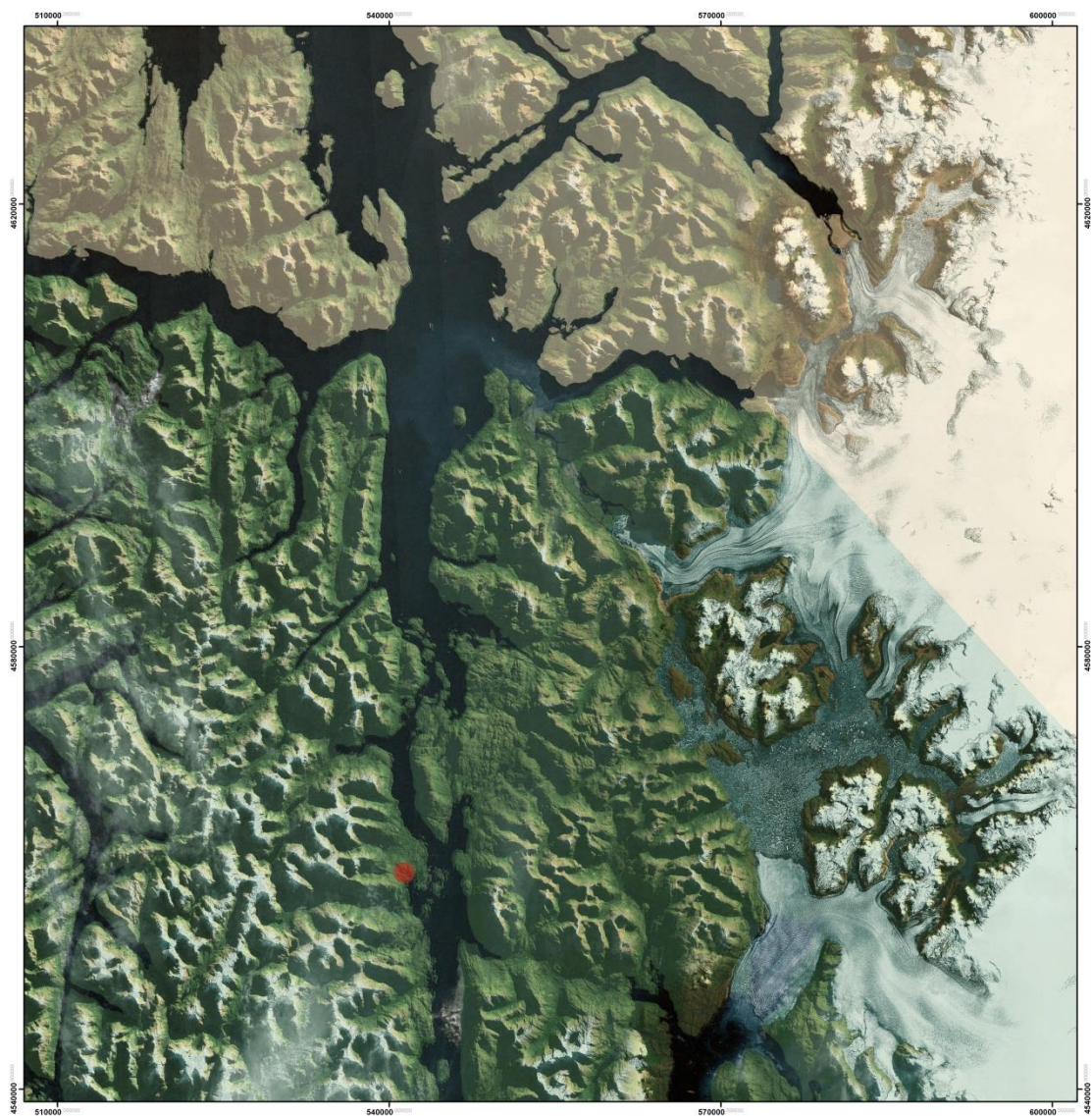
2.1 Localización.

Administrativamente Puerto Edén constituye un distrito censal de la comuna de Natales, provincia de Última Esperanza en la Región de Magallanes y de La Antártica Chilena. Corresponde al asentamiento rural más importante que posee esta comuna, donde los asentamientos humanos más cercanos a la villa, son el Campamento minero de Guarello, a 207 km al suroeste; la ciudad de Puerto Natales a 500 km al sureste y Caleta Tortel a 214 km al noreste localizada en la región de Aysén.

Si bien el Villa de Puerto Edén ocupa un pequeño sector de la isla, los límites² de la localidad son muchos más grandes. Sus límites son:

- **Al Norte:** Con una línea imaginaria que parte en dirección noreste, desde el centro Chalten o Fitz-Roy, en la frontera con Argentina, hasta el Canal Messier, Adalberto, Fallos y del Castillo, después del seno Iceberg, hasta la desembocadura de este en la Bahía Dineley en el Océano Pacífico.
- **Al Sur:** Una línea imaginaria desde el cerro Cubo, en la frontera Argentina, hasta la Caleta Amelia, canal Inocente, canal Santiago, en la Isla Duque de York en el Océano Pacífico.
- **Al Este:** El curso de la frontera con Argentina, desde el cerro Chalten o Fitz-Roy, hasta la cumbre del cerro Murallón, este sector no se encuentra definido por la comisión Chileno-Argentina de límites y desde el cerro Murallón hasta el cerro el Cubo por el sur.
- **Al Oeste:** El Océano Pacífico sur, desde la desembocadura del canal Castillo hasta el Cabo Santiago en la Isla Duque de York.

² Cabe destacar que los límites aquí expuestos son los correspondientes a la jurisdicción que posee el retén de Carabineros de Chile, que ejerce soberanía en la zona de la cual depende la localidad de Puerto Edén.



LOCALIZACIÓN DEL ÁREA DE ESTUDIO VILLA DE PUERTO EDÉN



DATUM GEODÉSICO	HUSO	MERIDIANO CENTRAL	PROYECCIÓN
WGS 84	18 SUR	75º	UTM

ESCALA GRAFICA



SIMBOLOGÍA

- Puerto Edén
- Región de Aysén
- Región de Magallanes



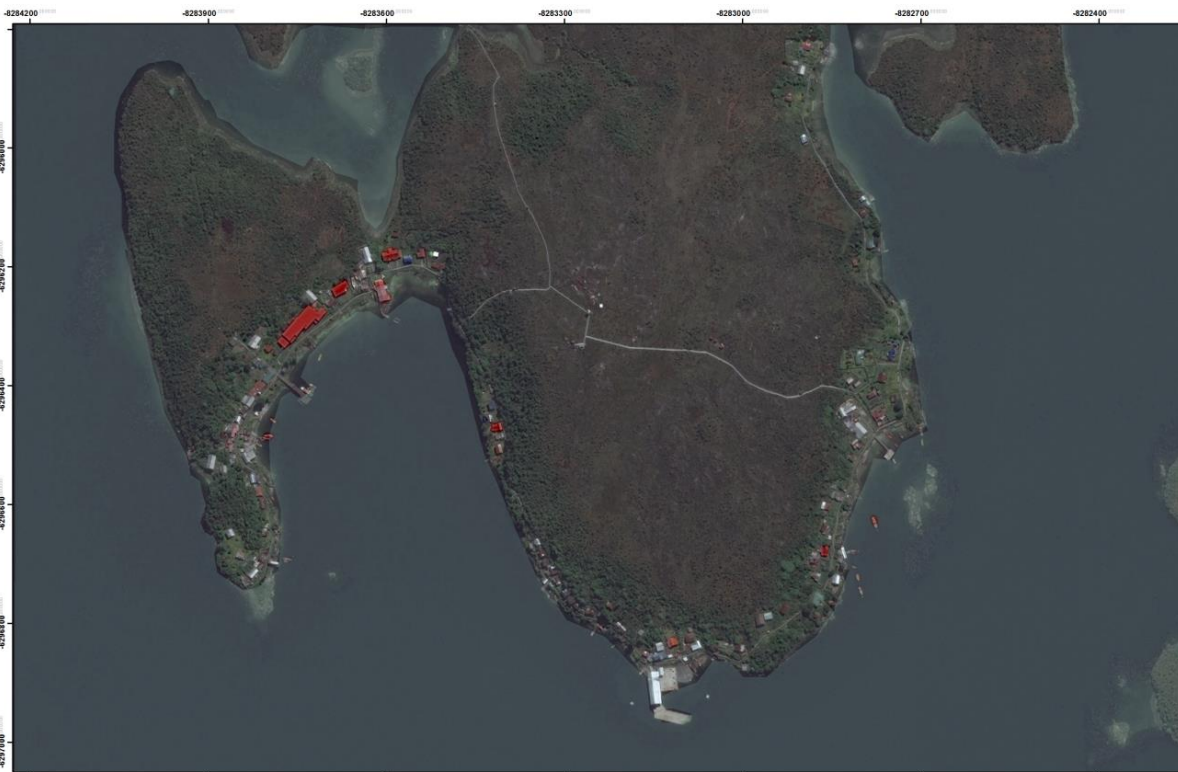
PONTIFICIA UNIVERSIDAD
CATOLICA
DE VALPARAISO



CONTEXTO
REGIONAL - COMUNAL

CONTEXTO
NACIONAL - REGIONAL



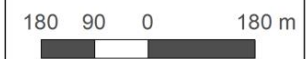


LOCALIZACIÓN VILLA DE PUERTO EDÉN



DATUM GEODÉSICO	HUSO	MERIDIANO CENTRAL	PROYECCIÓN
WGS 84	18 SUR	75º	UTM

ESCALA GRAFICA



SIMBOLOGÍA



**Emplazamiento
Villa Puerto Edén**



**Emplazamiento
Villa Puerto Edén**



**CONTEXTO
COMUNAL**

**CONTEXTO
NACIONAL**



2.2 Antecedentes generales

Es importante destacar que los antecedentes que en esta etapa de la investigación se presentan, son descritos desde una óptica generalista y representa una breve descripción de algunos de los elementos que otorgan parte de las singularidades que posee esta localidad y añaden una aproximación a éste desconocido territorio insular.

Tabla N° 1 Características Físicas Puerto Edén

CARACTERÍSTICAS FÍSICAS	
FLORA	Dentro de las especies más representativas podemos encontrar: Ciprés, Tenío, Coihue, Mañío, Canelo y Ciruelillo, arbustos como el Tepú, Muérdago y hierbas como el Helecho, Romanza y Copihue Austral y en menor proporción encontramos Lenga, Ñirre, Chilco, Chaura, Calafate, Murtilla y Zarzaparrilla
FAUNA	La fauna es predominantemente marina a excepción del huemul, zorro gris y puma que habita en poca cantidad en las alturas del continente. Dentro de la fauna marina encontramos Lobos Marinos de uno y dos pelos, coipos, toninas y nutrias de mar. Dentro de las aves se pueden Observar al Cormorán imperial, Cormorán imperial de las Malvinas, Águilas, Gaviotas, Cahüil, Martin Pescador, Catita Austral, Patos Quetru, Caiquenes, Cóndor, Carancho, Carpintero, entre otros. Por otro lado encontramos reptiles y anfibios, que son especies altamente especializadas de este ecosistema como el Sapo de pecho Espinoso Kawésqar y el Sapo de Puerto Edén.
UNIDAD GEOMORFOLÓGICA	La Wellington se encuentra dentro de la unidad clasificada como Cordilleras Patagónicas Insulares. Esta área se caracteriza por un reticulado de canales estrechos que individualiza cada porción insular, y por presentar en general una topografía alta y abrupta, elevándose por sobre los 1.000 metros en general.
GEOLOGÍA	Se distinguen en general tres grandes formaciones: • Rocas Sedimentarias³ Marinas y Continentales. Estas se encuentran en la última faja de islotes y rocas marinas. • Rocas Intrusivas⁴. Las que representan una importante franja en el sistema de archipiélagos norte del parque Bernardo O'Higgins • Basamento Metamórfico⁵. Esta formación está presente en la vertiente occidental y a lo largo de casi todo el campo de hielo, en el área ambiental Subsistema cordillerano patagónico bajo.

³Roca formada por sedimentos, depositados en capas y/o cementados

⁴ Roca ígnea, que se ha formado por solidificación de una masa de roca fundida o magma en profundidad entre rocas preexistentes.

SUELOS	En esta área todos los suelos son predominantemente turbosos, muy pobres en elementos minerales, ácidos y con una gran capacidad de retención de agua, por lo que a grandes rasgos se pueden reconocer dos grandes grupos de suelos en el área de estudio: • <i>Suelos orgánicos</i>, que son los desarrollados en condiciones de mal drenaje y marcadamente turbosos. Normalmente poseen depósitos turbosos superiores a 25 cm, por lo que se producen acumulaciones de materia orgánica a través de todo su perfil. Han sido formados por el desarrollo de comunidades oligotróficas, principalmente constituidas por briófitas y ciperáceas, dando perfiles con acumulaciones de turba de 25 a 300 cm y encontrados en cuencas, fondos de valle, orillas de lagunas, otras. Los derivados de champas de ciperáceas y gramíneas asociados en céspedes densos con briófitas, se encuentran en las llanuras, costas más o menos planas y faldeos con poca pendiente y presentan un perfil turboso de unos 25 a 100 cm; y los formados por densos stands de arbustos de altura media o enanos sempervirentes, se ubican en faldeos con relativamente buen drenaje gravitacional y presentan capas de turba de 25 a 75 cm de espesor, siendo frecuentemente transicionales entre los turbosos y los pardos. • <i>Suelos Minerales</i>, que son encontrados en faldeos, pendientes, territorios altos y otros sitios en los que existen condiciones gravitacionales u otras que aceleran o facilitan el drenaje. Derivan principalmente de procesos de intemperización y acción glacial pasada, siendo poco importantes en su formación los fenómenos de descomposición química de la roca madre. Varían desde arcillas frías, limo y arenilla, hasta grandes piedras y rocas. En estos suelos la vegetación es rala y en algunos casos falta, por lo que virtualmente no se desarrolla un horizonte orgánico superficial.
HIDROGRAFÍA	En el área de estudio se pueden distinguir dos zonas de drenaje: la <i>Zona de Drenaje Exorreico de la Isla Wellington</i>, que se denomina así debido a la gran cantidad de escurrimientos superficiales que desaguan a los canales y fiordos interiores. La red de drenaje, de tipo dendrítico, se explica por la gran alimentación pluvial de los escurrimientos, lo que origina una multiplicidad de pequeñas cuencas de una gran producción hídrica. Y la <i>zona de Glaciares</i>, que se encuentra en la vertiente occidental del Hielo Patagónico Sur, en la zona norte del Parque existen también abundantes escurrimientos superficiales por derretimiento de las nieves y hielos. Cabe señalar que el Campo de Hielo Sur representa la reserva de agua dulce más importante del continente sudamericano. Los campos de hielo consisten en extensas áreas de mesetas rocosas cubiertas de un manto de hielo de cuyas márgenes nacen ventisqueros de valle, los que por el oeste, desembocan directamente al mar en fiordos y canales y por el oriente se alimentan ríos o lagos extendidos.

Fuente: CORFO y CONAF XII Región, 2000.

⁵ Formado por un conjunto de procesos a través de los cuales una roca ya consolidada sufre cambios en su textura, composición o estructura, tanto físicos como químicos

Tabla N° 2 Características Socio-Económicas Puerto Edén

CARACTERÍSTICAS SOCIO-ECONÓMICAS	
ACTIVIDADES ECONÓMICAS	La mayor parte de las actividades económicas de la localidad están relacionadas con la pesca artesanal, donde el recurso de mayor extracción es la Cholga, seguido de los choritos, almejas, centollas, erizos y peces como el robalo y el congrio. La “cholga seca” es el producto que más comercializa en las ciudades de Punta Arenas, Puerto Montt y Natales, sin embargo este producto requiere de gran esfuerzo para su producción ya que implica la extracción, secado y ahumado del material, por lo que muchas veces los pescadores se establecen en campamentos temporales lejos de la villa por hasta dos meses. A una escala mucho menos se realiza la recolección y venta de leña, la cual es para el consumo de las propias familias de la localidad. También se recolecta Ciprés de las Guaitecas para la elaboración de embarcaciones y para la construcción o reparación de viviendas de la villa. De igual forma se puede mencionar a aquellos trabajos esporádicos relacionados con la actividad turística y fletes de mercedaria o carga pesada a través de embarcaciones menores. Por otro lado existe una pequeña producción y comercialización (cuando llegan turistas a la zona) de artesanía con identidad de la comunidad Kawésqar del lugar la que se caracteriza por la elaboración de canastillos de junto, canoas de corteza de árbol y cuero de lobo, las que representan las antiguas embarcaciones con las que sus antepasados se transportaban y navegaban por la zona.
DATOS DEMOGRÁFICOS	Actualmente la población que posee la localidad corresponde a un total de 156 residentes de los cuales 94 de ellos corresponden a hombres representando sobre el 60% de la población total y las mujeres corresponden a un poco más del 39% de la población total.
CULTURALES	La isla posee en su escasa población, una importante variedad cultural, por una parte encontramos a las últimas familias Kawésqar, siendo Puerto Edén y sus alrededores su territorio de origen. Actualmente se realizan actividades asociadas al traspaso de generación de su lengua tradicional. Por otro lado una considerable parte de la población total de la isla es de la etnia Williche, los cuales llegaron con las olas migratorias de pescadores durante el siglo XIX y XX en busca de mejor pesca. Actualmente el 70% de los habitantes tiene ascendencia Williche La celebración costumbrista actual es la Fiesta de San Pedro, patrono de los pescadores, la cual es la celebración más común de las caletas del país. El rito que evoca la rutina católica y el carácter indígena, asegura buena salud, pesca y vida prospera. (Claudio Pulgar Pinaud, 2008)

Fuente: www.mipuertoeden.cl

2.3 Contexto Multiescalar

Al analizar un espacio geográfico sea cual sea, es importante destacar, que este espacio posee una naturaleza multiescalar, es decir que puede estar constituido por varios territorios con diferentes escalas de análisis (ya sean nacionales, regionales, locales, de gestión, culturales, etc.), por lo que podemos identificar e incluso crear diferentes escalas de observación en un mismo espacio geográfico. Considerar las distintas escalas territoriales que posee un espacio determinado, permite comprender y aproximarse de forma holística al análisis de las dinámicas y procesos que envuelven al espacio geográfico. Para el área de estudio se destacan dos escalas territoriales de análisis importante.

Primeramente se destaca que la localidad de Puerto Edén se encuentra dentro de una categoría de manejo, asociada al sistema nacional de áreas silvestres protegidas SNASPE, puesto que se localiza en medio del Parque Nacional más grande que posee nuestro país, el Parque Nacional Bernardo O'Higgins, el cual es parte de la eco región Patagónica Occidental, esta área posee un alto valor ambiental y científico, debido a sus características biogeográficas, morfológicas y paisajísticas.

Figura N° 5 Parque Nacional Bernardo O'Higgins



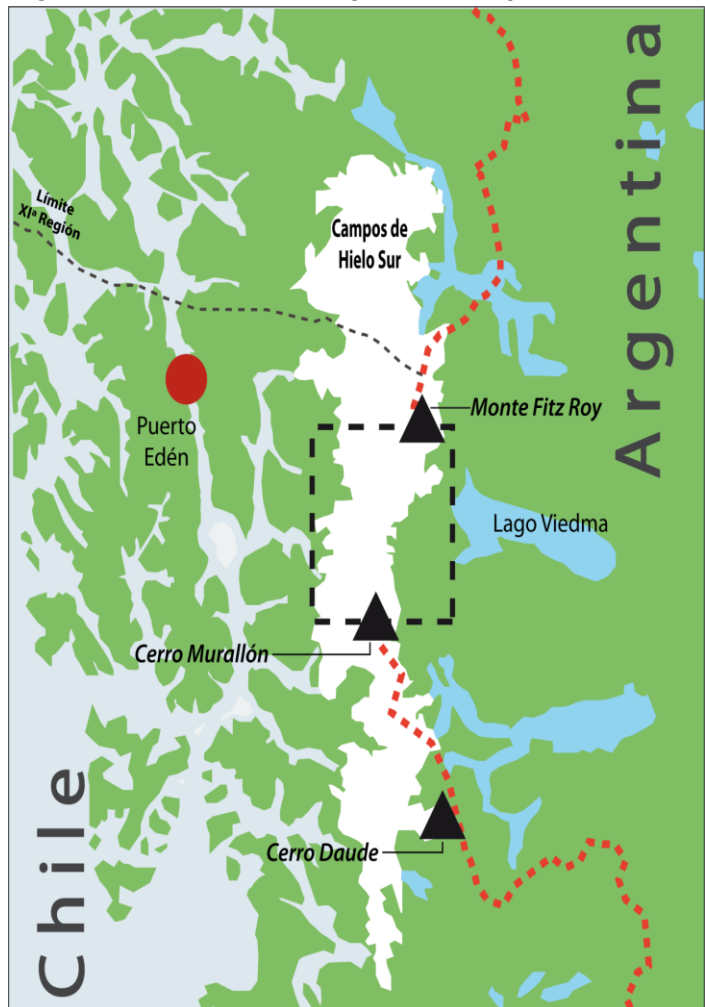
Fuente: Elaboración propia

La otra escala territorial importante a la que pertenece la localidad de Puerto Edén, es el llamado territorio de Campos de Hielo Sur (CHS), el cual tiene una extensión de aproximadamente 16. 800 km², donde más del 80% se encuentra bajo la jurisdicción del territorio Chileno y el resto pertenece al territorio Argentino, Esta zona además de su valor ambiental, potencial turístico y científico, es una zona limítrofe delicada.

La delimitación fronteriza entre Chile y Argentina en esta parte del continente se encuentra definida según el último acuerdo firmado por ambos países en 1998, donde las partes, a fin de precisar el recorrido del límite de CHS establecen dos secciones: a) desde el Cerro Murallón hasta el Cerro Daude y b) desde la cumbre del Monte Fitz Roy hasta el Cerro Murallón.

Si bien el último tratado tiene más de 10 años de antigüedad, el área que comprende desde el Monte Fitz Roy hasta el Cerro Murallón, no posee una delimitación oficial consensuada por ambos países. Lo que ha incurrido en algunas irregularidades tanto cartográficas como incluso, de ocupación de hecho en el territorio. Por lo que es una zona que aún se encuentra en tela de juicio y es necesario precisar sus límites como en las acciones de soberanía y ocupación efectiva de nuestro país en la zona.

Figura Nº 6 Limite Chile-Argentina Campo de Hielo Sur



Fuente: Elaboración propia



3. Problematicación

3.1 Planteamiento de la problemática

La principal problemática identificada en el área de estudio, es la *gran vulnerabilidad territorial en la cual se encuentran sumergidos los habitantes de la localidad de Puerto Edén*, situación que se ha mantenido a lo largo del tiempo, desde prácticamente la conformación de esta localidad.

En este contexto Puerto Edén posee una serie de características socio-territoriales por las cuales se puede inferir que se encuentra en un estado de vulnerabilidad territorial. Por una parte, se caracteriza por su alta dependencia del entorno marino para realizar sus actividades diarias, ya sea por temas de satisfacción de las necesidades básicas como lo son la alimentación, calefacción, movilización entre otras, sumado a una alta dependencia del aparato estatal. Por otro lado el rigor climático y geográfico que otorga su latitud de emplazamiento, la escasa y casi nula conectividad y accesibilidad que posee la Isla, va en desmedro del desarrollo de sus actuales y potenciales actividades tanto para el desarrollo personal y comunitario de sus habitantes como el desarrollo de su dinámica económica, en menoscabo de su desarrollo local.

Entre otra de las causas de esta problemática, se destaca las escasas políticas públicas para la integración de este tipo de territorios al desarrollo comunal, regional y nacional. Si bien se han generado estrategias para descentralizar la planificación de los territorios, ésta no ha sido del todo exitosa, aún existen políticas y programas que se replican a lo largo del país, sin importar lo heterogéneo de los territorios y sus necesidades específicas. Es ésta planificación remota y la falta de conocimiento de las reales dinámicas de la localidad un factor que dificulta impulsar políticas y acciones adecuadas para superar la situación de vulnerabilidad generalizada que posee la localidad de Puerto Edén.

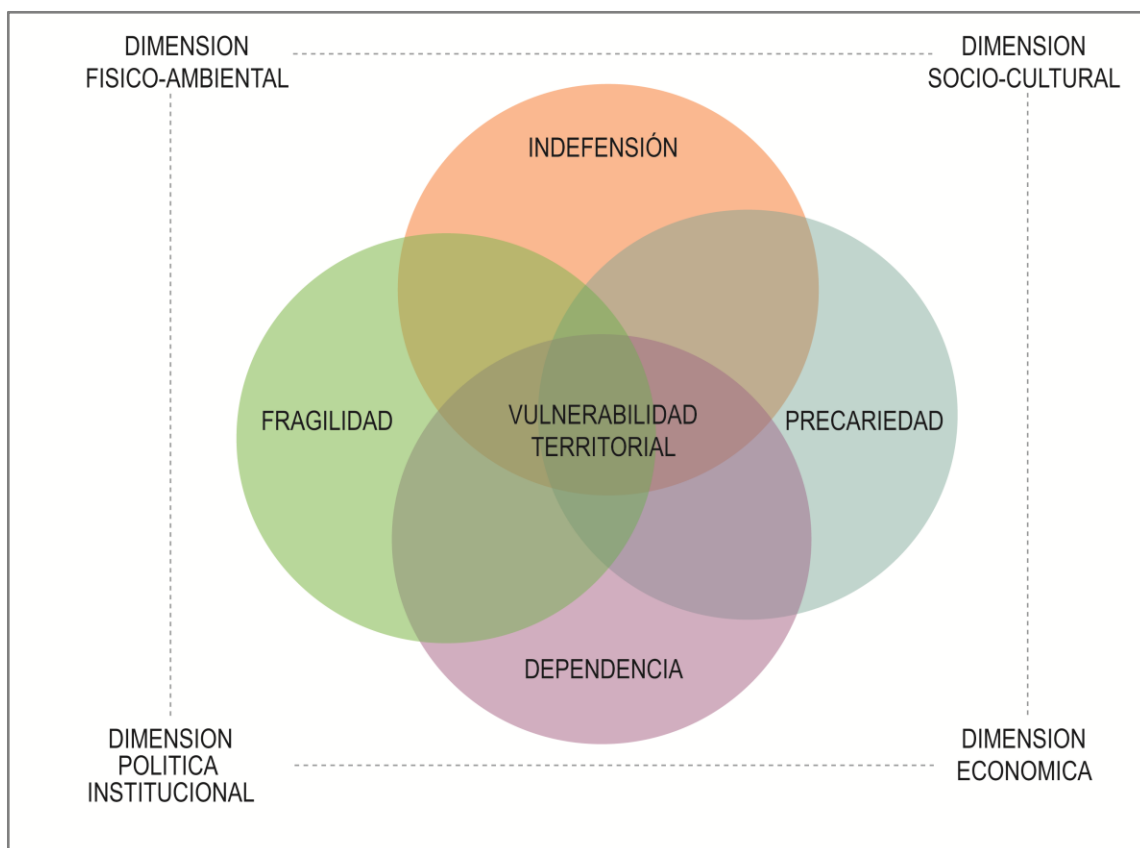
3.2 Conceptualización de la problemática

La noción de vulnerabilidad, en palabras de Busso (2001), es entendida como un proceso multidimensional que confluye en el riesgo o probabilidad del individuo, hogar o comunidad de ser herido, lesionado o dañado ante cambios o permanencia de situaciones externas y/o internas. La vulnerabilidad social de individuos y colectivos de población se expresa de varias formas, ya sea como fragilidad e indefensión ante cambios originados en el entorno o como respuesta al desamparo institucional desde el Estado que no contribuye a fortalecer ni cuida sistemáticamente de sus ciudadanos; se presenta como una debilidad interna para afrontar concretamente los cambios necesarios del individuo u hogar para aprovechar el conjunto de oportunidades que se le presenta; como inseguridad⁶ la cual permanente paraliza, incapacita y desmotiva la posibilidad de pensar estrategias y actuar a futuro para lograr mejores niveles de bienestar. Sin embargo esta condición de vulnerabilidad, que se estudia y mide a partir del ámbito de social, responde a una serie de procesos multidimensionales que tienen expresión en un territorio determinado, por lo que se debe entender como un fenómeno de orden territorial.

En este contexto y desde una óptica sistémica y holística, se entiende que la condición de vulnerabilidad es resultado de la interacción y relación directa o indirecta de todos los elementos que componen el territorio, por lo que se identifican una serie de fenómenos que generan vulnerabilidad, no sólo social sino que territorial en la medida que estos se presentan en cada una de las dimensiones que conformar y tienen expresión en los distintos territorios. Como se puede observar en la figura que se muestra a continuación, la cual identifica aquellos fenómenos que son parte de la condición de vulnerabilidad.

⁶La inseguridad surge como exposición a riesgos, en tanto que la vulnerabilidad se debe a la posibilidad de sufrir un deterioro en el bienestar como consecuencia de estar expuesto al riesgo. la inseguridad no necesariamente significa vulnerabilidad, dependerá de la capacidad de respuesta ante la variación en la situación

Figura N° 7 Condiciones y Dimensiones de la Vulnerabilidad Territorial



Fuente: Elaboración Propia.

Según la literatura existente en torno a la concepción de la vulnerabilidad, se identifica que, según González (2009), que la vulnerabilidad es un atributo de individuos, hogares o comunidades, que están vinculados a procesos estructurales que configuran situaciones de fragilidad, precariedad, indefensión o incertidumbre. Se trata de condiciones dinámicas que afectan las posibilidades de integración, movilidad social ascendente o desarrollo social de un grupo de población.

Una segunda interpretación del concepto, son aquellas que se concentran en el efecto del conjunto de factores de riesgo que aquejan a diversas unidades sociales. En este sentido y en términos generales se definen, para este análisis, los fenómenos que son parte de la vulnerabilidad de la siguiente manera:

- **Fragilidad:** a groso modo se entiende como la cualidad o riesgo que pueden poseer objetos, materiales, sociedades o sistemas ambientales de romperse con facilidad o la capacidad de los elementos expuestos para soportar la acción de los fenómenos que se presentan en ellos. La fragilidad como parte de la condición de vulnerabilidad puede ser vista desde dos factores, como explica Cardona (2001) el cual propone los siguientes factores de los cuales se origina la vulnerabilidad, donde en este sentido se puede afirmar que sea cual sea el tipo de fragilidad este conduce a la vulnerabilidad:
 - *Fragilidad física o exposición*, que es la condición de susceptibilidad que tiene el asentamiento humano de ser afectado por estar en el área de influencia de los fenómenos peligrosos y por su falta de resistencia física ante los mismos.
 - *Fragilidad social*, que se refiere a la predisposición que surge como resultado del nivel de marginalidad y segregación social del asentamiento humano y sus condiciones de desventaja y debilidad relativa por factores socioeconómicos.
 - *Falta de resiliencia*, que expresa las limitaciones de acceso y movilización de recursos del asentamiento humano, su incapacidad de respuesta y sus deficiencias para absorber el impacto.
- **Riesgo:** el concepto de riesgo se puede llevar a dos aplicaciones básicas, por una parte el riesgo natural y segundo el riesgo social. Siendo el primero el que se vincula con el daño eventual y potencial destructivo de los fenómenos ambientales y el segundo se asocia a los procesos sociales que generan riesgo. Por otro lado “el riesgo está ligado al tiempo, el pasado no implica riesgo solo el futuro; la noción se asocia a la idea de prevenir sin certeza, siempre presente en las sociedades (Cardona, 2001). Se habla de riesgo cuando una unidad biótica se encuentra ante un potencial o posible prejuicio o daño frente a un evento particular y sus consecuencias negativas.

- **Indefensión:** se denomina indefensión, o desprotección, a la carencia de capacidades con las que poder afrontar una crisis sin sufrir daños (Pérez de Armiño, 1999). Esta indefensión se refiere también a la falta de protección de los sujetos o comunidades por parte de la sociedad en general o por parte del Estado.
- **Precariedad:** es el fenómeno de degradación de las condiciones de vida, empleo y trabajo que se padece por personas y colectivos, y que dificulta la realización de proyectos de vida personales emancipados, desarrollar la libertad personal y colectiva, y que impide el ejercicio libre de derechos ciudadanos y políticos plenos. La precariedad entraña una situación de dependencia, vulnerabilidad y fragilidad en la obtención de ingresos y bienes necesarios para un proyecto de vida completo, y supone una situación de riesgo de exclusión. (Daniel Albarracín 2005)
- **Dependencia:** los grupos vulnerables se caracterizar por poseer altos niveles de dependencia tanto económica como política, ya que es desde la acción pública a través de sus políticas y programas que estos poseen algunas provisiones y servicios, para suplir sus necesidades como parte de las funciones y deberes que posee el Estado con ellos, sin embargo muchas veces cuando existen altos niveles de dependencia esto responde a los altos niveles de asistencialismo que existen por parte del aparato Estatal, donde si bien el Estado es el encargado de proporcionar los elementos básicos necesarios para el desarrollo libre y digno de los habitantes de su nación, cuando estos bienes forman parte de un programa o proyecto que sólo se enfoca en la entrega de bienes, se crea una alteración del rol de servicio público que posee el estado, es decir se crea una situación de dependencia, que no promueve la autonomía y dignidad de ser humano.

3.3 Preguntas de investigación

A raíz de la problemática descrita anteriormente, nacen una serie de interrogantes en cuanto los procesos que han mantenido la constante territorial de vulnerabilidad en la localidad, y sobre el cómo abordar la investigación y el análisis socio-territorial necesario para generar respuestas y posibles propuestas para mitigar o modificar su situación de vulnerabilidad.

Por lo que en la presente investigación buscará dar respuesta a las siguientes interrogantes:

- ¿Cuáles son los elementos y dinámicas causantes de la condición actual de vulnerabilidad territorial en la que se encuentra Puerto Edén?
- ¿Por qué esta condición se mantenido en el tiempo?
- ¿Cuál es la vocación territorial que debe alcanzar para revertir esta situación?
- ¿Existe alguna forma de mitigar o cambiar la situación de vulnerabilidad en la habita la población residente en Puerto Edén

3.4 Justificación de la investigación

Dentro de las múltiples discusiones que se generan en torno al que hacer y el objeto de estudio de la geografía, es siempre el espacio geográfico el que permanece presente al momento de hablar de esta disciplina. Este espacio no sólo representa al simple contenedor del sustrato natural, sino que también otorga la plataforma para el desarrollo de los distintos constructos sociales, es donde se articulan los procesos y dinámicas que envuelven los grupos sociales, cuya estructura social se ve determinada, en alguna medida, por la morfología territorial en cual se inserten.

Cada estructura social es siempre dinámica, se transforma, evoluciona o involuciona. Nuestro país y la región Latinoamericana en general han pasado por diferentes contextos históricos, los cuales han generado nuevas formas de configuración y organización de sus territorios. Hoy por hoy nos encontramos en una etapa donde los procesos de desarrollo contextualizados en el fenómeno de la globalización reformulan socioeconómicamente las ciudades, los espacios rurales y naturales y generan a su vez, como parte de ineludible de los procesos globalizadores, una serie de desequilibrios y desigualdades socio-espaciales, lo que nos lleva a crear la necesidad de identificar e intentar comprender los nuevos escenarios de inequidades espaciales, como lo es el fenómeno de la vulnerabilidad social.

La Comisión Económica para América Latina y el Caribe, en una de sus publicaciones, indica que la condición que se entiende como vulnerable se ha instaurado como un rasgo dominante en gran parte de las sociedades de América Latina y que esta “vulnerabilidad social es el resultado de los impactos provocados por el patrón de desarrollo vigente, pero también expresa la incapacidad de los grupos más débiles de la sociedad para enfrentarlos, neutralizarlos u obtener beneficios de ellos” (CEPAL, 2004).

Rasgo que fue incipientemente diagnosticado en la localidad de Puerto Edén, tras una breve permanencia en ella. La presente investigación, hace hincapié en profundizar en dos elementos centrales, por una parte busca validar el desarrollo de una investigación que se origina a partir de las experiencias obtenidas e interpretaciones del espacio observado y vivido, que nacen del habitar y participar de un territorio determinado. Y por otro lado busca ahondar en la reflexión señalada sobre la situación de vulnerabilidad en la que se encuentra Puerto Edén, la cual responde a un proceso complejo y multidimensional.

Esta problemática debe ser analizada desde una óptica territorial, para comprender su complejidad y la interacción de los elementos y fenómenos que configuran esta dinámica vulnerable en su territorio, y así, poder generar una comprensión más acabada y holística de sus causas y futuros escenarios, para acercarnos de manera más asertiva a la realidad territorial de Puerto Edén.

El concepto de vulnerabilidad que si bien ha ido complejizando su nivel de análisis, han sido muy pocos los estudios que han otorgado una condición territorial a este fenómeno, por lo que realizar un análisis integrando cada una de la sumatoria de variables que dinamizan y que dan forma a la articulación social de la localidad de Puerto Edén, como estudio de caso, es que se puede alcanzar un estudio con una perspectiva sistémica, desde la relación del binomio territorio y sociedad. Se puede lograr entender las sinergias, relaciones e interacciones de cada uno de los componentes de este binomio.

Abrir una reflexión en torno a la vulnerabilidad territorial en la que se encuentra la localidad de Puerto Edén a partir de una observación participante, presenta un desafío, no sólo en el análisis y discusión teórica en torno al concepto de vulnerabilidad, sino que también en la validación del uso de anotaciones analíticas, relatos, diarios de campo y bitácoras de viajes, como fuente de información para el desarrollo de una investigación geográfica, como la que se desarrolla en la presente tesis.

3.5 Hipótesis

Las políticas asistencialistas, centralistas y homogenizadas, la falta de capital humano y la casi inexistente capacidad de gobernanza de los habitantes de Puerto Edén, sumado a una serie de patologías sociales causadas por aislamiento entre otros factores, han inducido a que actualmente la localidad se encuentre sumergida en una condición de vulnerabilidad territorial que está dejando en un estado de manifiesto detrimento a este asentamiento humano.

El escaso acceso a un conjunto de oportunidades, bienes y servicios que permitan alcanzar a la población una digna calidad de vida, más la capacidad de los mismos habitantes de respuesta ante cambios internos como externos, sumado a factores del orden geográfico como su topografía, condiciones de suelo, clima, condición insular, entre otras, son algunos de los factores del porque se afirma la existencia de esta condición de vulnerabilidad en este territorio, por lo que la hipótesis de trabajo para los efectos de esta investigación corresponde a la siguiente:

“La falta de políticas públicas efectivas y acordes al contexto territorial que posee la Localidad de Puerto Edén, orientadas a dinamizar su territorio y propender a la inclusión socio-económica de sus habitantes, sumado a las características físico-ambientales en las cuales se inserta, han condicionado y desencadenado una serie procesos en la localidad que la mantienen en una constante situación de Vulnerabilidad territorial”.

4. Objetivos

4.1 Objetivo general:

Analizar y sintetizar las dinámicas que generan el estado de vulnerabilidad territorial que actualmente posee la localidad de Puerto Edén y las implicancias de incorporar el análisis territorial a los estudios de vulnerabilidad.

4.2 Objetivos específicos

1. Identificar y caracterizar las variables causantes de la situación vulnerabilidad territorial del área de estudio.
2. Analizar las formas actuales con las que se mide e identifican grupos de población en situación de vulnerabilidad y determinar y justificar la importancia de entender la vulnerabilidad como un fenómeno de carácter territorial
3. Diseñar una propuesta metodológica para la determinación de estados de vulnerabilidad territorial.
4. Proponer lineamientos generales para la mitigación y modificación en el tiempo de la situación de vulnerabilidad territorial que posee la localidad de Puerto Edén.



5. Marcos referenciales

5.1 Marco teórico

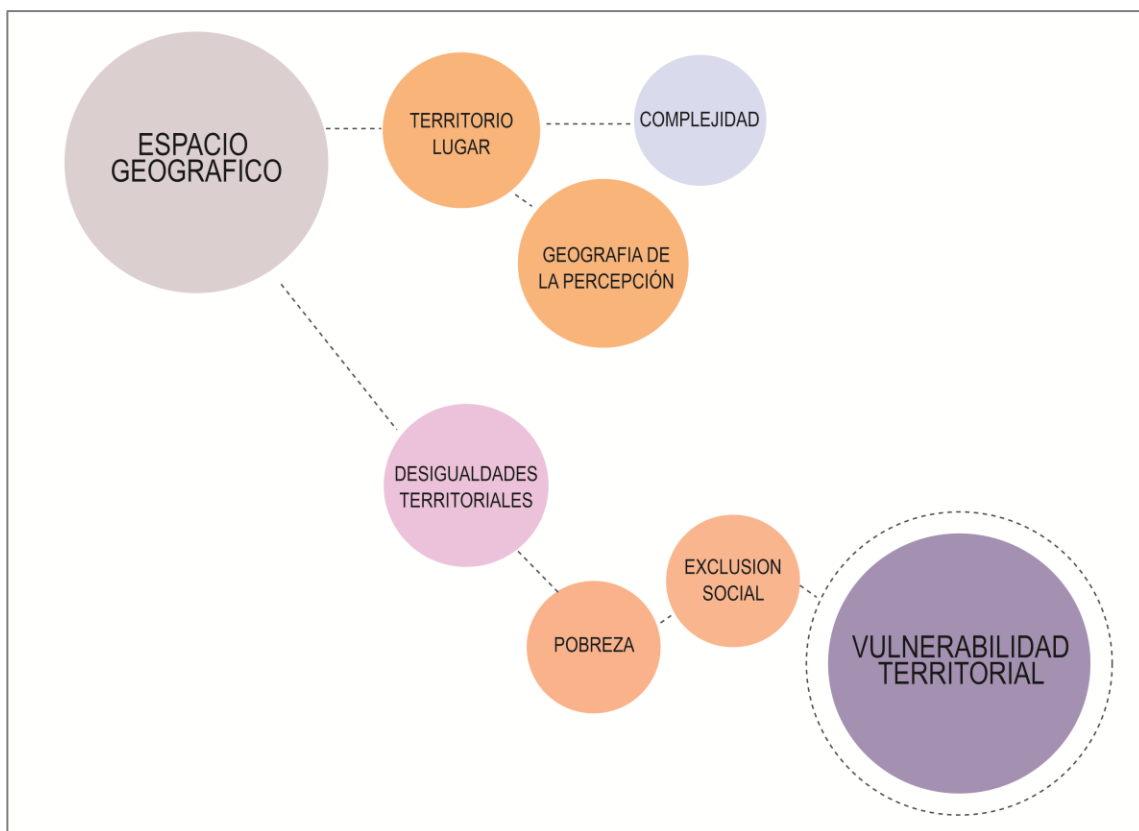
La geografía a lo largo de su historia se ha visto envuelta en una serie de discusiones paradigmáticas en torno a su objeto de estudio, pasando desde un determinismo ambiental puro y positivista (siglo XIX) a una geografía radical de la mano de teorías Marxistas o de la escuela de Frankfurt anti positivista y rupturista y una geografía humanística donde se pasa del estudio de las unidades naturales, pasando del análisis regional clásico a un estudio mucho más reducido como lo es el lugar, las percepciones del espacio vivido y la fenomenología.

Pese a la gran gama de corrientes de pensamiento geográfico, para esta investigación es importante recalcar que la gran mayoría de las temáticas a tratar vienen de la mano del lado social o humanístico de la ésta disciplina, es decir estudiando su relación hombre-medio entendiendo que “la geografía estudia la distribución del hombre en la superficie terrestre, explica la diversidad que se advierte en su distribución y formas de vida, relacionándolas con otros factores geográficos. Esto nos lleva a inquirir la acción reciproca que ejercen las influencias naturales y las fuerzas humanas” (Krebs, 1931).

Para la elaboración del marco teórico que sustenta el presente trabajo, es necesario ahondar en aquellos conceptos que envuelven y definen al área de estudio y aquellos que se desprenden de los mismos. Es por esto que se desarrollaran los distintos conceptos y teorías en una lógica descendente escalar, es decir profundizando desde una jerarquía espacial, los fenómenos, características y procesos que se encuentran en la localidad de Puerto Edén.

A continuación se muestra la lógica de los conceptos a discutir en el presente marco de referencia teórica:

Figura N° 8 Modelo Marco Teórico



Fuente: Elaboración propia

La discusión teórica, para esta investigación inicia como muestra la figura anterior, del cómo se entiende el espacio geográfico, pasando por sus unidades escalares de territorio y el lugar, los cuales a través de las significancias, puestas en valor y territorialidad que realizan los habitantes con su medio, se establecen la base para hablar del paradigma de la geografía de la percepción, el que corresponde a una de las vertientes que se abordan en éste estudio.

Por otro lado y a raíz de las constantes transformaciones que ocurren en estos espacios, por las formas de producción social que éste tiene, es que se problematiza sobre las desigualdades territoriales, las cuales generan una serie de fenómenos socio-territoriales, como la pobreza y la exclusión social, elementos que influyen en la condición de vulnerabilidad que poseen tanto los habitantes como los territorios.

Del espacio geográfico el territorio y el lugar

Tanto para la geografía como para otras ciencias sociales, definir a cabalidad y con exactitud lo que se entiende por espacio geográfico hasta el día de hoy, resulta engorroso, ya que éste posee un sin número de significancias y conceptualizaciones distintas. Sin embargo en su sentido más amplio se entiende que el espacio geográfico representa la dermis de nuestro planeta tierra. Es el sustento de las relaciones entre el binomio físico-natural y el desarrollo de las actividades humanas. “El espacio es un híbrido que participa igualmente de la condición de lo social como de lo físico” (Santos, 1996).

Lefebvre (1974) relata que existe una multiplicidad indefinida de espacios: geográficos, económicos, sociológicos, etc. y que es evidente que existen diversas percepciones de estos mismos, no obstante Santos (1997) plantea que este se debe concebir como un conjunto indisociable de objetos y sistemas de acciones, donde los sistemas de objetos no ocurren sin los sistemas de acciones y éstos óptimos, no suceden sin los primeros. Por otra parte Milton Santos en su libro la naturaleza del espacio explica que “el espacio está formado por un conjunto indisoluble, solidario y también contradictorio, de sistemas de objetos y sistemas de acciones no considerados aisladamente, sino en el contexto único en el que se realiza la historia.”

Es en estas dos miradas que nos entrega Lefebvre o Santos, el concepto de espacio no sólo conjuga la materialidad y las acciones producidas por la sociedad, sino que también surge como condición única en esta construcción social y que incluye además la noción de tiempo. Es allí que el concepto de tiempo y espacio se complementan y nace toda una línea de estudio que toma en consideración estos dos conceptos. Existen una serie de partes y contrapartes al respecto de la conceptualización de espacio ligado como forma inseparable del tiempo.

Henri Lefebvre se refiere a que “el espacio social incluye las cosas producidas y engloba sus interrelaciones dentro de coexistencia y simultaneidad”, por lo tanto es necesario referirse, más que a la producción de espacio como tal, a el estudio de los procesos que por los que se producen los fenómenos específicos experimentados en contextos. El mismo autor realiza algunas distinciones sobre el espacio y su producción, donde define que existen distintas categorías de espacio, el espacio percibido, el espacio concebido y el vivido, donde el espacio percibido, es aquel que constituye el entorno físico concreto y cotidiano de las personas, el espacio concebido, que hace referencia al espacio en cuanto objeto de pensamiento, fuente de creatividad y materia de representación mental, y el espacio vivido, resultado de la combinación de los anteriores e integrado complejamente a la vida social y a la experiencia cotidiana de los individuos y los grupos.

Morales y Da Costa (1993) indican que por otro lado el territorio “es la categoría que contempla el espacio geográfico apropiado, puesto en valor y en el que se advierten las condiciones de un ejercicio efectivo del poder político. El territorio alude al espacio efectivo del poder político. El territorio alude al espacio efectivamente usado, tasado o en reserva, resumen de las relaciones históricas entre la sociedad y la naturaleza”.

Para nuestra disciplina, el territorio no es simple soporte, escenario inerte o neutral, donde se localizan actividades y hombres y donde tienen lugar acontecimientos múltiples. El territorio es el resultado de un proceso, como lo afirma Raffestin (1980), el territorio es una producción hecha a partir del espacio.

En este contexto podemos hablar que el territorio posee dos dimensiones, una es la dimensión físico-espacial, la cual incluye a aquellos componentes tanto del ambiente natural como del construido que lo conforman, es decir desde la topografía, clima, suelos, cuencas, etc., y la dimensión psico-social, la cual

corresponde a la forma personal y social de percibir, relacionar y apropiar la dimensión físico-espacial, generando significancias y cargas valóricas al territorio, como la identidad, el arraigo, sentido de pertenencia, confort, entre otras.

Montañez y Delgado (1998) señalan que al momento de hablar de territorio, es necesario enlistar una serie de consideraciones para facilitar su entendimiento y estudio:

1. Toda relación social tiene ocurrencia en el territorio y se expresa como territorialidad. El territorio es el escenario de las relaciones sociales y no solamente el marco espacial que delimita el dominio soberano de un Estado.
2. El territorio es un espacio de poder, de gestión y de dominio del Estado, de individuos, de grupos y organizaciones y de empresas locales, nacionales y multinacionales.
3. El territorio es una construcción social y nuestro conocimiento del mismo implica el conocimiento del proceso de su producción.
4. En el espacio concurren y se sobreponen distintas territorialidades locales, regionales, nacionales y mundiales, con intereses distintos, con percepciones, valoraciones y actitudes territoriales diferentes, que generan relaciones de complementación, de cooperación y/o de conflicto.
5. El territorio no es fijo, sino móvil, mutable y desequilibrado. La realidad geosocial es cambiante y requiere permanentemente nuevas formas de organización territorial.

6. El sentido de pertenencia e identidad, el de conciencia regional, al igual que el ejercicio de la ciudadanía y de acción ciudadana, solo adquieren existencia real a partir de su expresión de territorialidad.

Es por lo anterior que es importante abordar las distintas temáticas u objetos territoriales desde una perspectiva integral, dada la complejidad de los elementos que interactúan en él. Santos (1997) menciona que “vivimos en una época en que el número de objetos del espacio geográfico se han multiplicado exponencialmente: en los últimos cuarenta años se vieron nacer sobre la faz de la tierra más objetos que en los anteriores cuarenta mil años”. Por lo que obligadamente se complejiza cada vez más.

Los territorios son sistemas complejos y las sociedades que se desenvuelven en él y lo producen también son complejas, dado a que se encuentran constituidos e intervenidos por una combinación de elementos y factores de distinta índole, naturales, sociales, económicos, culturales, etc. Estos factores son los que caracterizan las condiciones de vida de los grupos sociales que habitan un cierto territorio, en un momento histórico determinado.

Por otra parte es imperante mencionar que la *territorialidad* “es el grado de control de una determinada porción del espacio geográfico por una persona, un grupo social, un grupo étnico, una compañía multinacional, un Estado o un bloque de estados” (Montañez, 1997) “es un conjunto de prácticas y expresiones materiales y simbólicas capaces de garantizar la apropiación y permanencia de un determinado agente social o Estado, los diferentes grupos sociales y las empresas” (Lobato Correa, 1996).

La territorialidad se asocia con apropiación y ésta con identidad y afectividad espacial, que se combinan definiendo territorios apropiados de derecho, de hecho y afectivamente. Y Al considerar aquel valor simbólico que posee el

territorio a través de la territorialidad, es que podemos hablar de una unidad territorial que con el tiempo comenzó a ser identificada como *lugar*.

Tradicionalmente, tanto desde la geografía como desde las ciencias sociales en general, se ha identificado al lugar con ámbitos de residencia a través de los cuales, tanto individuos como comunidades, construyen su identidad (Barros, 2000).

La geografía humanista articula su enfoque holístico de la realidad en torno a este concepto: el lugar. Éste es el centro de significados, condición de la propia experiencia, foco de vinculación emocional para los seres humanos, contexto para nuestras acciones y fuentes de nuestra identidad. El concepto de lugar se opone al geometrizado espacio abstracto del neopositivismo y a diferencia de éste, está lleno de significados y valores, que son inseparables de la experiencia de quienes lo habitan, de sus pensamientos y sentimientos. (García, 1992).

Estos lugares contruidos desde los sentimientos construyen espacios determinados por las vivencias, portadores de acontecimientos, cargas emocionales y percibidas como un símbolo. Durán (2004) indica que el lugar se encuentra constituido de tres elementos fundamentales: el espacio local, comprendido como el lugar cotidiano en donde se llevan a cabo las relaciones sociales, la localización comprendida como el área geográfica que delimita una interacción social y el sentido de lugar refiriéndose a la construcción de sentimiento local. Se desarrolla un lazo afectivo entre las personas y el lugar, ha esto se le denominará topofilia, considerada como la manifestación del amor humano hacia un lugar, incluye la unión de los vínculos afectivos que el ser humano con su entorno material.

Y es como existen estos lugares llenos de significancias valóricas, existen de igual forma los llamados *no lugares*. Delgado (2001) hace referencia a la definición de no lugar que realiza Marc Augé, donde indica que este espacio es sin marcas y sin memoria, pero se equivoca al concebirlo como un lugar de paso y no como el paso por un lugar. Esa trashumancia incansable convierte los lugares en no-lugares. No reconoce ninguna de las características que harían de él un sitio, un punto en un territorio, algo marcado, señalable en algún mapa, dotado de un perímetro. El lugar limita; el no-lugar es un límite.

Estos lugares o no lugares, dependen irrevocablemente de la relación directa e indirecta y valores simbólicos positivos como negativos que poseen sus habitantes con su hábitat, por lo que para comprender la relación que existe entre una persona y su entorno, se deben analizar los elementos de su infancia, educación, trabajo, relaciones con su medio material, conocer su historia, su cultural y experiencia, de esta manera se determinará, en palabras de Tuan (2007), el modo en que los seres humanos reaccionan a su entorno material: la forma en que lo perciben y el valor que le otorgan.

La percepción se acondicionará a las características que presente el entorno, mientras que la cultura condiciona los elementos de percepción y los valores que se tienen del entorno, la actitud y percepción hacia éstos pueden cambiar a través del tiempo, entendiendo que presentarán diferentes procesos, evoluciones y dinámicas según cada contexto y particularidad.

De la geografía de la percepción

Si bien a través de las distintas acepciones epistemológicas del espacio geográfico, su modo de estudio y entendimiento ha tomado distintas connotaciones ya sea: como espacio físico, mental, absoluto, relativo, percibido, vivido, difuso, objetivo, subjetivo, dimensional, estático, dinámico, complejo, social.

Para esta investigación es importante incluir aquellas perspectivas del espacio desde el punto de vista cualitativo, en el que los valores de lo sensorial, la percepción y los sentimientos llevan consigo una serie de atributos desde la subjetividad. Entendiendo la base que señala Tuan (1976) que: “la experiencia o conocimiento del espacio, involucra directa o indirectamente a todos los sentidos y no se reduce a la visión, se siente con todos los sentidos (...) el gusto, el olfato, el oído y la sensibilidad de la piel, si bien no permiten una experiencia espacial directa, en combinación con las facultades espacializantes de la vista y el tacto, enriquecen nuestra aprehensión del carácter espacial y geométrico del mundo”

Por otro lado dado que el espacio es una construcción psico-social, la cual tiene relación con las interacciones y sinergias sociales que se producen en el espacio, son aquellas trascendencias que el tejido social genera con y en el territorio, el conjunto de valores, acciones, prácticas y formas de representación de las relaciones sociales, lo que da forma, uso y significación particular a una determinada configuración físico-espacial.

Es por lo anterior que es importante destacar, como lo expone Delgado (2003) sobre lo fundamental del espacio en el desarrollo de lo cotidianidad humana. La participación en el espacio como cuerpos concretos implica la necesidad inherente a la existencia de organizar el espacio en términos de la propia existencia y del cuerpo mismo como medida y referencia de todas las cosas.

Gracias al enfoque cualitativo la geografía toma nuevos rumbos en donde se centra en el aspecto social del espacio y la visión del sujeto en toda la dimensión de estudio.

“Es a través de este último que se llega al subjetivismo y a los procesos de simbolización. Esto no quiere decir que sea un estudio solo de las dimensiones no materiales, es decir de lo no tangible, sino que busca vías que articulen lo material con lo inmaterial” (Boira, 1994), es así que el espacio pasa de ser objeto de estudio a ser “objeto y sujeto a la vez”, debido a que es un “producto social, donde la sociedad crea y recrea, así el espacio se nos ofrece a través de un discurso socialmente construido que mediatiza nuestras prácticas sociales” (Romero, 2004).

El aporte de estas nuevas geografías es que toman al sujeto como parte central del estudio geográfico, resaltando las temáticas de las representaciones subjetivas del entorno, desde la experiencia individual, la que está cargada de valores y significados distintos dependiendo del contexto que esté asociado a esas percepciones, es así como nacen las nociones del espacio vivido, conocido, percibido, difuso, subjetivo y relativo.

Razón por la cual, la geografía de la percepción es una aproximación distinta, individual y subjetiva al mundo real. En palabras de Díaz (1992) esta una manera de contrastar las diferencias y relaciones entre el mundo, aprehendido de una manera académica en las aulas y el que se capta a través de las vivencias propias o las de otros.

Igualmente permite reconocer a partir de la propia experiencia las distintas dimensiones de la relación de percepción y actividad entre el individuo y su medio.

Alcances sobre la complejidad

El filósofo y sociólogo Edgar Morín, padre del paradigma de la complejidad plantea que la idea de la unidad compleja va a tomar fuerza si entendemos que no podemos reducir ni el todo a las partes, ni las partes al todo, ni lo uno a lo múltiple, ni lo múltiple a lo uno, sino que es preciso que intentemos concebir juntas, de forma a la vez complementaria y antagonista, las nociones del todo y de parte de uno y de diverso. Esta complejidad es relación y es inclusión; ni siquiera excluye la implicación, si no que la integra como uno de los elementos del pensamiento complejo. Sin embargo siendo multidimensional y englobadora es abierta e inclausurable.

Siguiendo con el mismo autor y ya desde la base de que los territorios son producidos socialmente, él explica que las interacciones y relaciones entre individuos son las que producen la sociedad, entendiendo que de este modo que la especie produce a los individuos, los individuos producen la sociedad que producen individuos que producen la especie, es decir es un sistema en constante retroalimentación.

Este sistema social “no es la suma de las interacciones o relaciones entre individuos o sujetos sino es producto de esas interacciones, las cuales se expresan en un sistema social, en un sistema organizador que actúa sobre los sujetos que la producen” (Morín 1983)

Es por éstas complejas sinergias entre la dimensión físico-espacial y la dimensión psicosocial de los espacios geográficos, que las diversas unidades escalares de éste ya sean territorios, regiones, cuencas, localidades, o lugares según como se defina el nivel escalar, deben ser abordadas desde un enfoque holístico y multidisciplinario y con una perspectiva integral, entendiendo que la suma de las partes del sistema de este hábitat es también parte de otros sistemas de diversas escalas territoriales.

De las desigualdades socio territoriales

Los nuevos procesos y transformaciones económicas y sociales que vienen de la mano de esta era globalizada en la que nos encontramos inmersos, generan inevitablemente cambios no sólo en las configuraciones de los distintos espacios, sino que también en los modos y conceptos de vida, generando nuevas formas de relaciones e interacciones sociales sobre los territorios.

Existen nuevas competencias y competitividades entre territorios dejando a un lado a aquellos que no pueden responder a las demandas y necesidades de estos nuevos procesos. Para Daher (1995) “La globalización se refleja en cambios en el territorio, como una nueva distribución regional productiva al identificarse regiones ricas y regiones pobres, o mejor dicho regiones ganadoras y perdedoras, las primeras con ventajas comparativas y competitivas y las segundas aisladas, al margen del desarrollo debido a la inexistencia de factores que estimulen la inversión de capital”.

Maira (1995) explica que actualmente nos encontramos *“en un mundo integrado en lo cultural, en lo comunicacional y en lo productivo, donde a diferencia de la guerra fría, la clave de la hegemonía internacional no está en el campo de la seguridad y el potencial militar sino en la capacidad de innovación técnica, de reestructuración industrial, de reorganización financiera y, finalmente, de competitividad comercial. Es un mundo que, nos guste o no, está dominado por elementos materiales que a veces golpean nuestras propias utopías y modos de ver la vida, nos obligan a rebelarnos porque las cosas son determinantemente materialista y estamos condicionados por la exigencia sistémica de competir en un medio donde queda poco espacio para la solidaridad, la generosidad y la esperanza”*.

Estos cambios, no sólo responden al fenómeno de la globalización, sino que se vienen arrastrando desde la consolidación de una “nueva base económica libremercadista, altamente terciarizada y celular en red” (Veltz, 1997), éstos

cambios traen consigo una serie de redes transfronterizas de todo tipo, las cuales se articulan en el marco de un espacio mundial de acumulación, donde esta transformación forma nuevos tipo de territorios, es decir ahora los territorios se articulan y modelan por el entrecruzamiento de redes múltiples.

En este sentido Santos (2000) cita a una serie de autores que plantean que “la globalización busca conseguir la apertura indiscriminadamente de los mercados nacionales y así la ruptura de la protección del mercado, la desindustrialización y la disminución de la soberanía, de ahí también la frecuente mención a un espacio sin fronteras (J. Ellul, 1967, p.17; y Masuda, 1982, p.90), y a un capitalismo sin fronteras (P. Ciccolella, 1993), donde en palabras de E. Laszlo, esta nueva realidad globalizada, los negocios gobiernan más que los gobiernos”

Las nuevas estructuras espaciales, generan una serie de inequidades territoriales, como lo son las ciudades duales, territorios fragmentados y polarizados, etc., lo que indiscutiblemente lleva al aumento de las desigualdades sociales, como lo son la exclusión y segregación social, además de generar incluso una serie de patologías, las cuales ya son características de las grupos más vulnerables, como violencia, criminalidad, deserción escolar, por nombrar algunas.

Estas desigualdades se han generado por diversas causas, pero en el contexto actual, en que los procesos y las dinámicas globalizadoras se han insertado de distintas formas en los territorios, es que las desigualdades sociales se han intensificado y agudizado en los territorios más vulnerables, entendiendo que las desigualdades sociales son un estado en donde existe una disparidad en la ante las oportunidades y condiciones que tienen los individuos en una sociedad para alcanzar la realización como seres humanos, lo que conlleva a satisfacer como mínimo las necesidades básicas de salud, educación, alimentaron y vivienda, etc.

Sin embargo, actualmente nos encontramos no sólo con este tipo de problemáticas, si no que con nuevas estructuras asociadas a los nuevos procesos y transformaciones económicas y sociales. Los impactos generados de la mano de la hegemonía del desarrollismo, el cual entiende el desarrollo económico, por sobre cualquier otro, ha logrado instalar a los grupos sociales de bajos ingresos y las capas medias que no poseen grados competencias o ventajas comparativas para integrarse a este sistema económico, en elevados niveles de vulnerabilidad, sin embargo aun cuando las desigualdades socio-territoriales son una situación distinta a la pobreza (dado el carácter relativo de las primeras), la inequidad territorial tiene conexiones importantes con los mayores grados de pobreza que caracterizan a determinadas localidades en los distintos territorios.

En estas sociedades de la nueva modernidad, la exclusión social es un concepto que describe mejor la metamorfosis sufrida por la cuestión social, como señala Castel (1997). La tradicional pobreza se transforma en una forma de exclusión, debido al contexto económico y social en pleno cambio que caracteriza a las sociedades tecnológicas avanzadas. En estas sociedades surgen nuevas amenazas a la integración social y, por tanto, nuevos espacios de exclusión social.

Sonia Tschorne (2005) establece que una de las consecuencias del proceso globalizador es el fenómeno de exclusión que afecta a millones de personas en el mundo, lo que también ha sido definido como un proceso de dualización de las sociedades. Esto implica una situación de injusticia social e inseguridad, que representa una importante demanda ética para los gobiernos y las sociedades para lograr reducir esta situación.

En este sentido, dentro de los fenómenos que se generan en estas nuevas estructuras territoriales, es el fenómeno de la pobreza y sus derivados, los que se presentan, con un alto interés como materia de estudio y análisis en las ciencias sociales. El interés por el estudio y análisis de la pobreza en las

ciencias sociales no se ciñe a una somera identificación y descripción de los grupos menos favorecido de una sociedad, si no que “la pobreza, en tanto fenómeno social debido a los mecanismos y las estructuras que la producen, es un hecho social; por tanto, es un hecho sociológico que puede describirse y explicarse causalmente a partir de diferentes variables” (Renes 1993), por lo que su estudio se complejiza.

Pobreza

El fenómeno de la pobreza, es un fenómeno complejo, multidimensional y dinámico, por lo que existe una amplia gama de vertientes desde donde se puede abordar este concepto, sin embargo éste siempre es asociado a la carencia y escasas respecto a la satisfacción de necesidades ya sean materiales o inmateriales.

La pobreza se “desplaza desde los clásicos problemas de medición y cuantificación de carencias y dificultades de acceso a recursos, bienes y servicios, al examen de la estructura de oportunidades y las capacidades o potencialidades de que disponen los individuos para desarrollar una vida digna.” (Raczinsky & Serrano 2002)

La Fundación para la Superación de la Pobreza (2012) la pobreza se entiende como: Un fenómeno multifactorial en sus causas, multidimensional en sus manifestaciones, mutiarquetípico en sus expresiones socioculturales. En ese sentido, la ausencia de ciertos bienes y servicios no es lo único que define la experiencia de la pobreza, y se comete un grave error al asociarla sólo a ese tipo de carencias. La pobreza va más allá de tener o no tener, también guarda relación con otras dimensiones existenciales que constituyen a las personas.

Así, la pobreza también podría ser vivida y/o experimentada en una combinatoria de no tener, no hacer, no ser, no estar.

Es importante mencionar que en América Latina, según hace referencia Arriagada (2000), se han utilizado tres criterios para medir la pobreza: El primero, refiere a la medición de la línea de pobreza, que imputa la condición de pobres a las personas pertenecientes a hogares cuyo ingreso per cápita es insuficiente para sustentar el costo de un estándar mínimo de consumo. El segundo es el enfoque de las Necesidades Básicas Insatisfechas (NBI), que asimila la pobreza con las carencias inherentes a ella, tales como deficiencias de tipo habitacional, de nutrición, de acceso a salud, y educacionales (independiente del nivel de ingresos) y una tercera perspectiva es la del Método Integrado desarrollado por Katzman, que combina los dos anteriores criterios.

El anterior distingue entre casos de pobreza crónica o estructural (cuando existe superposición de pobreza y carencias materiales) de hogares cuya desventaja se refiere puramente a deficiencias de infraestructura (carencias inerciales) o ingresos (pobreza reciente o nuevos pobres).

Si bien nuestro país, se ha encargado de medir la pobreza e indigencia desde la óptica cuantitativa, es decir en términos absolutos, a partir de la línea del ingreso mínimo que divide al estado de indigencia con el de pobreza corresponde, ingreso mínimo establecido por persona para satisfacer las necesidades alimentarias en base al costo mensual de una canasta básica de alimentos, cuyo contenido calórico y proteico permite satisfacer un nivel mínimo de requerimientos nutricionales y que además refleja los hábitos de consumo prevalecientes, donde el valor establecido de la canasta básica difiere entre las zonas rurales y urbanas.

A pesar que esta forma de medición ha perdurado desde finales de la década de los '80s a la fecha, Arriagada (2000) explica que durante los años noventa comenzaron a cobrar atención una serie de nuevas ópticas que, directa o indirectamente, plantean nuevos elementos de enfoque al problema de la pobreza, de sus determinantes y de sus consecuencias.

Dada la importancia de sus aportes para la formulación teórica de nuevas políticas y programas sociales es importante destacar tres conceptos emergentes: i) exclusión social, ii) vulnerabilidad, y iii) seguridad humana.

i) Exclusión Social

Este concepto plantea que algunos individuos permanecen excluidos de los procesos de desarrollo como resultado de una débil capacidad de integración por parte del modelo social.

Por contraste a la medición de pobreza que es transversal, este enfoque prioriza la existencia de procesos que operan como determinantes dinámicos de la exclusión (económica, política y cultural). La exclusión económica opera a través del mercado de trabajo, restringiendo las posibilidades de las personas de acceder a los medios necesarios para participar en el consumo y producción (específicamente a través del acceso a los factores tierra, capital, capacitación, empleo), situaciones que explican la existencia de hogares con ingresos insuficientes para la subsistencia. La exclusión política consiste en la marginación de los circuitos de toma de decisiones, mientras que la exclusión cultural significa precariedad de las redes sociales primarias (entre estas, las vecinales o de barrio). Estas tres formas de exclusión interactúan entre sí (Bessis, 1995).

ii) Vulnerabilidad

Mientras que la teoría de la exclusión social pone el acento en la existencia de procesos determinantes para la integración (entre estos la pobreza), el concepto de vulnerabilidad enfatiza la noción de riesgo diferencial, esto es, la segmentación de las personas y hogares, desde grupos con capacidad de adaptación versus otros afectados por una situación de completa indefensión.

El concepto de vulnerabilidad ha cobrado fuerza como herramienta de análisis social a la luz de un patrón de desarrollo caracterizado por su sensibilidad a los vaivenes del mercado externo, donde la condición de pobreza se asocia a vulnerabilidad extrema. Ahora bien, mientras la medición de pobreza alude a ingresos insuficientes y carencias, este enfoque desplaza la atención hacia la

disponibilidad de activos de los distintos grupos para hacer frente a cambios del entorno o contexto: trabajo, capital humano (salud, educación), activos productivos y activos intangibles (red de relaciones). (Pizarro, 1999).

iii) Seguridad humana

El concepto de "Seguridad Humana" (Human security) se inscribe dentro de una línea de enfoque multi-dimensional de la pobreza. Entre varias aplicaciones de este concepto, existen al menos tres cuestiones relevantes relacionadas con la equidad a escala de las ciudades y que afectan especialmente a los pobres: a) la crisis de espacio público de los nuevos barrios pobres, b) su inseguridad y c) la vulnerabilidad de los pobres en su desplazamiento por la ciudad.

Aunque el incremento de los hechos delictuales y percepción de inseguridad, constituye un fenómeno multicausal (cuyo tratamiento trasciende las políticas de superación de pobreza), existe un hecho más bien claro en que la metrópolis latinoamericana tiende a la fragmentación social e inseguridad (situación que plantea demandas importantes en materia de integración social). La pobreza adquiere connotaciones de problema de seguridad en cuanto produce fragmentación social, y a su vez, la delincuencia constituye un problema que genera pobreza (Arriagada y Godoy 1999).

Para muchos autores estos fenómenos responden a lo que llaman “una nueva pobreza”. Tironi (2003) realiza algunas reflexiones sobre la nueva pobreza en Chile, las cuales agrupa en dos conclusiones básicas. La primera sería la emergencia de una pobreza heterogénea. La idea central en esta línea es que existirían varias pobreza y no solo una única y homogénea condición de carencia” (Raczinsky & Serrano, 2002; Bengoa, 1995; Sepúlveda, 1999; Cea, 2002). Desde esta visión, las nuevas pobreza responderían, por un lado, a distintos tipos de carencias, cada cual con sus respectivos satisfactores. Por otro lado las nuevas pobreza también responderían a un proceso de des-sustancialización o complejización, y a la tradicional pobreza se le sumarían nuevas formas de precariedad no necesariamente vinculadas a carencias materiales.

En esta dirección es fundamental el aporte de Martínez y Palacios (1996), que amplían el concepto de pobreza hacia la dimensión cultural, indicando que entre los propios pobres existe un complejo sistema simbólico de distinción y segmentación, lo que impediría reducir la pobreza a una única categoría general y despojada de sentido cultural.

Para Max Neff (1986) el concepto tradicional de pobreza es demasiado limitado, ya que se refiere exclusivamente a la situación de aquellas personas que se hallan por debajo de un determinado nivel de ingreso, lo que es estrictamente economicista, por lo que sugiere que nos refiramos al término pobreza, si no de pobreza, “cualquier necesidad humana fundamental que no es adecuadamente satisfecha revela una pobreza humana. Hay una pobreza de subsistencia (si la alimentación y el abrigo son insuficientes); hay una pobreza de protección (debido a sistemas de salud ineficientes, a la violencia, la carrera armamentista, etc.); hay una pobreza de afecto (debido al autoritarismo, a la opresión, las relaciones de explotación con el medio ambiente natural, etc.), (...) y así sucesivamente”.

Es por esto que al concepto de pobreza, se asocian nuevos términos, como lo es la vulnerabilidad, la desigualdad, segregación, marginación, exclusión social, entre otros. La pobreza hace referencia a la carencia de un sujeto o un grupo de ellos que no pueden cubrir sus necesidades básicas, en esta línea y a groso modo la desigualdad social se entiende como dificultad de acceder a bienes y servicios en comparación con un grupo de la población que si lo puede hacer.

Actualmente el modelo de desarrollo en el que vivimos, el cual es principalmente económico, ha provocado que se establezcan dichas desigualdades sociales y territoriales, ya que se fomenta el crecimiento en aquellos lugares en donde existen las condiciones comparativas para alcanzar una economía creciente de mercado, y aquellos lugares que no se adecuan a esto quedan marginados y desposeídos.

Vulnerabilidad

Existen muchas definiciones de vulnerabilidad. Algunas son de carácter general y pueden aplicarse en diferentes contextos mientras que otras sólo son de aplicación en ámbitos muy concretos. En este segundo grupo se encuentran, por ejemplo:

- La que aplica el Programa Mundial de Alimentos que se refiere a la probabilidad de un descenso agudo en el acceso a alimentos o en los niveles de consumo por debajo de las necesidades mínimas de supervivencia (PMA, 1999);
- El Panel Intergubernamental en Cambio Climático (IPCC 2001) define vulnerabilidad como el grado al cual un sistema es susceptible a, o incapaz de hacer frente, a efectos adversos del cambio climático, incluyendo variabilidad climática y eventos extremos.
- En el contexto de la ocurrencia de desastres, la vulnerabilidad se define como la probabilidad de que, debido a la intensidad de un evento externo y a la fragilidad de los elementos expuestos, ocurran daños en la economía, la vida humana y el ambiente (Zapata, R. 2000);
- Para el Banco Interamericano de Desarrollo vulnerabilidad es una condición de susceptibilidad a shocks externos que pueden amenazar vidas humanas y sistemas de vida, recursos naturales, propiedades e infraestructura, productividad económica y prosperidad de una región (BID, 1999).

En el ámbito de las ciencias sociales, las investigaciones en torno a la vulnerabilidad han utilizado diferentes enfoques (Rodríguez, 2000), la vulnerabilidad como carencia de poder, vulnerabilidad en relación con el riesgo de caer por debajo de la línea de pobreza, vulnerabilidad como carencia de activos o incapacidad para movilizarlos y vulnerabilidad como desajuste entre activos y estructura de oportunidades.

Las definiciones más comunes vienen de la mano de la óptica social, donde ésta es entendida a modo general como un estado o condición de fragilidad, precariedad, indefensión o incertidumbre frente a algunas de las esferas del desarrollo de la vida humana (familia, comunidad, trabajo, salud, etc.), “suele ser acompañada con diversos adjetivos que delimitan el *<a que>* se es vulnerable (...) el uso más tradicional ha tenido relación con enfoques vinculados a temas económicos, ambientales, desastres naturales y con la salud física y mental de los individuos (...) en este sentido la vulnerabilidad es una noción multidimensional en la medida que afecta tanto a individuos, grupos y comunidades en distintos planos de su bienestar, de diversas formas y con diferentes intensidades.” (Busso 2001)

Según la literatura, la vulnerabilidad social responde al riesgo de perder el bienestar o empeorar la condición de vida por no contar con recursos que ayuden a enfrentar eventos amenazantes (Chambers, 1989 citado en Kaztman & Wormald, 2002). En su base, existiría una situación dinámica a partir de la calidad y/o cantidad de recursos que controla el hogar, la transformación en la estructura de oportunidades o ambas. Asimismo, se relacionaría con los recursos, activos y capacidades que movilizan los hogares e individuos para enfrentar su situación, siendo ellos "el conjunto de recursos, materiales e inmateriales, sobre los cuales los individuos y hogares poseen control, y cuya movilización permite mejorar su situación" (Kaztman, 2000 citado en CIS, 2003, p. 18)

Kaztman & Wormald (2002) comentan a grandes rasgos que la vulnerabilidad representa los niveles de “riesgo al que se ve enfrentado un individuo o un hogar a perder el bienestar, a empeorar su condición de vida, o a verse enfrentado a nuevos riesgos por no contar con los recursos necesarios para hacer frente a un evento que amenaza su condición de bienestar”.

La noción de vulnerabilidad, como se ha mencionado anteriormente, es un concepto dinámico y multidimensional, que no sólo describe las desventajas

que una población posee en relación al acceso a bienes y servicios, precariedad, exclusión, marginalidad o pobreza, si no que los incluye.

La vulnerabilidad trasciende a estos tipos de condición, en su sentido amplio la categoría de vulnerabilidad refleja dos condiciones: la de los "vulnerados" que se asimila a la condición de pobreza es decir que ya padecen una carencia efectiva que implica la imposibilidad actual de sostenimiento y desarrollo y una debilidad a futuro a partir de esta incapacidad; y la de los "vulnerables" para quienes el deterioro de sus condiciones de vida no está ya materializado sino que aparece como una situación de alta probabilidad en un futuro cercano a partir de las condiciones de fragilidad que los afecte (Perona, Crucella, Rocchi, Robin, 2000).

Por otro lado, la vulnerabilidad se estudia de la mano de los riesgos ambientales, donde esta vulnerabilidad ambiental vendría siendo la condición en virtud de la cual una población está o queda expuesta o en peligro de resultar afectada por un fenómeno de origen humano o natural, denominado amenaza o riesgo.

Entendiendo entonces que aquellas problemáticas sociales generadas por los cambios en las estructuras socioeconómicas y los riesgos ambientales dados por la posibilidad de que se produzca un daño o catástrofe en el medio ambiente debido a un fenómeno natural o a una acción humana, tienen que tener una directa inferencia en la planificación, gestión, uso y producción del espacio geográfico, más aun cuando este espacio se encuentra en un contexto de vulnerabilidad.

Para abordar dichas problemáticas asociadas a estos fenómenos es que se debe unificar el quehacer y la lógica de intervención de los distintos actores que forman parte y configuran a su vez los territorios. Siguiendo con las ideas de Max Neef (1986), "el desafío consiste en que políticos, planificadores, promotores y, sobre todo , los actores del desarrollo sean capaces de manejar

el enfoque de las necesidades humanas, para orientar sus acciones y aspiraciones”.

Vulnerabilidad Territorial

El concepto de vulnerabilidad tradicionalmente se ha analizado desde los sistemas sociales, financieros, las presiones naturales, amenazas y desastres en general, fragilidades ambientales etc., pero la gran mayoría de ellas de forma independiente. Durante las últimas décadas el concepto de vulnerabilidad se ha transformado en materia de estudio para varias disciplinas las cuales hablan de vulnerabilidades específicas como por ejemplo la vulnerabilidad social.

Existen una amplia gama de definiciones conceptuales en relación a la vulnerabilidad y más diferencias aun en términos teóricos y metodológicos al momento de estudiarla. “... *La vulnerabilidad es el componente más elusivo del ciclo amenaza – vulnerabilidad – capacidad de respuesta – riesgo (pérdidas). Necesita ser definida como vulnerabilidad de qué, vulnerabilidad hacia qué, a qué escala, para mencionar los aspectos más importantes...estamos definitivamente todavía en el principio de lo que puede llamarse investigación sobre vulnerabilidad...*” (Villagrán 2006).

Es en base a la definición anterior, la cual da cuenta de que para definir de manera apropiada la vulnerabilidad, se deben integrar y articular todos los componentes que la generan, estos componentes, fenómenos o procesos nunca son aislados o funcionan por si solos, por lo que se deben analizar desde una óptica sistémica, entendiendo que existe una dependencia entre los componentes de un sistema sea cual sea este, lo que conlleva a una relación recíproca.

Este pensamiento sistémico, aporta una visión de totalidad e integración, en la cual la complejidad es abordada, no como unidades aisladas y

descontextualizadas del entorno, sino las múltiples relaciones de estas y su integridad en un todo.

Es de la relación del binomio territorio y sociedad sumada a una perspectiva sistémica que el análisis territorial toma fuerza, por lo que al momento de hablar de vulnerabilidad, esta no debe entenderse desde una sola arista, si no que como consecuencia de una serie de procesos, relaciones e interrelaciones de distintas variables que configuran y estructuran un territorio. Por lo que aparece un nuevo concepto en torno a la vulnerabilidad. *La vulnerabilidad territorial*.

Sin embargo son muy pocos los que trabajan la vulnerabilidad entendida como como un fenómeno que integra todos elementos que forman un territorio, la geógrafa Paula Hidalgo (2009), realiza un acercamiento teórico y metodológico donde entiende que la vulnerabilidad es, respuesta del binomio sociedad y territorio donde las sinergias entre territorios y sociedades en el tiempo, configuran el presente y predisponen el futuro:

“La perspectiva del análisis territorial puede entenderse como el estudio de las capas formadas por el sistema natural (geología, clima, edafología, geomorfología, zoología, hidrología, problemas medioambientales...etc.), el sistema económico (modelos económicos a distintas escalas, tipos de producción, formas de comercialización, distribuciones del ingreso, fuentes de ingresos, medios de vida, economías de escala, moneda...etc.), el sistema social (clases sociales, niveles de pobreza, cobertura y acceso a servicios, comportamiento demográfico, relaciones sociales, modelos de asentamientos, etnias, usos del espacio, acceso a comunicaciones...etc.), sistema cultural (formas de expresión, religiones, lenguas, relaciones de género...etc), sistema político (modelo de gobierno, formas del poder legislativo, ejecutivo y judicial, pactos entre gobiernos, relaciones de política exterior, rasgos de política interior...etc.) y sistema institucional (división territorial administrativa, servicios, estructuras administrativas, sistema educativo, sistema sanitario...etc.).

5.2 Marco legal

En cuanto a las leyes, normativas o convenios internacionales en las que se encuentra circunscrita el área de estudio, el siguiente marco normativo que aquí se describe corresponde a aquellas leyes que poseen mayor incidencia en la localidad de Puerto Edén, ya sea por los usos de los recursos naturales, por su calidad de zona rural o por contener comunidades indígenas en su territorio.

Leyes / decretos

Tabla N° 3 Marco Legal

LEY / DECRETO		ORGANISMO RESPONSABLE
LEY N° 19.253: Indígena		Ministerio de Planificación CONADI
LEY N° 20.249: Reglamento de espacios costeros marinos de los pueblos originarios.		Ministerio de Planificación CONADI
LEY N° 18.695: Orgánica constitucional de municipalidades		Ministerio del Interior
D.F.L N° 458: Ley General de Urbanismo y Construcción		Ministerio de Vivienda y Urbanismo
LEYES QUE REGULAN TEMAS AMBIENTALES EN CHILE	LEY N° 20.528: General de Pesca y Acuicultura (sistematización de la ley n° 18.892 y sus modificaciones)	Ministerio de economía, fomento y turismo
	LEY N° 19.473: Caza	Ministerio de agricultura SAG
	LEY N° 20.283: Bosque nativo y fomento forestal	Ministerio de agricultura
	D.S. N° 4.363: Ley de bosques (modificado por ley 18.979)	Ex ministerio de tierras y colonización
	LEY N° 19.300: De bases del medio ambiente	Ministerio secretaria general de la presidencia
	LEY N° 18.362: Crea el sistema nacional de áreas silvestres protegidas (SNASPE) (sin vigencia actual)	Ministerio de agricultura

Fuente: Elaboración Propia

A continuación se presenta una descripción más detallada de las leyes presentadas en la tabla anterior, y si lo exige el caso, aquellos artículos específicos que se han considerado relevantes para el desarrollo de ésta investigación:

1. **LEY N° 19.253:** INDÍGENA, dependiente del MINISTERIO DE PLANIFICACIÓN a través de la CONADI⁷, establece que es deber de la sociedad en general y del Estado a través de sus instituciones respetar, proteger y promover el desarrollo de los indígenas, sus culturas, familias y comunidades, adoptando las medidas adecuadas para tales fines y proteger las tierras indígenas, velar por su adecuada explotación, por su equilibrio ecológico y propender a su ampliación.
2. **LEY N° 20.249:** REGLAMENTO DE ESPACIOS COSTEROS MARINOS DE LOS PUEBLOS ORIGINARIOS: dependiente del MINISTERIO DE PLANIFICACIÓN a través de la CONADI, permite la entrega la administración de espacios costeros marinos a aquellos pueblos originarios, que por medio de una solicitud a la *subsecretaría de pesca*, donde se demuestre que se ha hecho un uso consuetudinario del espacio marino en cuestión. Esta solicitud deberá contener los antecedentes señalados en el reglamento.
3. **LEY N° 20.528:** GENERAL DE PESCA Y ACUICULTURA esta es una sistematización de la ley n° 18.892 y sus modificaciones realizadas en el año 1991, es dependiente del MINISTERIO DE ECONOMÍA, FOMENTO Y TURISMO a través de SERNAPESCA y SUBPESCA⁸, esta ley busca la Preservación de los recursos hidrobiológicos, y toda actividad pesquera extractiva, de acuicultura y de investigación, donde se suma también las actividades pesqueras de procesamiento y transformación, y el almacenamiento, transporte o comercialización de recursos hidrobiológicos.
4. **LEY N°19.473:** de CAZA dependiente del MINISTERIO DE AGRICULTURA a través del Servicio agrícola y ganadero, las disposiciones de esta ley se aplican a la caza, captura, crianza, conservación y utilización sustentable de animales de la fauna silvestre, con excepción de las especies y los recursos hidrobiológicos.
5. **LEY N° 20.283:** BOSQUE NATIVO Y FOMENTO FORESTAL dependiente del MINISTERIO DE AGRICULTURA, busca proteger, recuperar y mejorar las especies nativas del país, asegurando su sustentabilidad forestal, mediante planes de manejo y preservación.
6. **D.S N° 4.363:** LEY DE BOSQUES (modificada por ley 18.979) del EX MINISTERIO DE TIERRAS Y COLONIZACIÓN, este decreto es donde se aprueba el texto definitivo de la ley de bosques y establece las restricciones a la corta de bosques con el fin de proteger bienes asociados a ellos, como el suelo y los recursos hídricos.
7. **LEY N° 19.300:** DE BASES DEL MEDIO AMBIENTE dependiente del Ministerio de la SECRETARIA GENERAL DE LA PRESIDENCIA, regula los impactos al medio ambiente realizados por la actividad humana, vela por la preservación de la naturaleza y la conservación del patrimonio ambiental.

⁷ Corporación Nacional de Desarrollo Indígena, la cual tiene por objetivo promover, coordinar y ejecutar la acción del Estado a favor del desarrollo integral de las personas o comunidades indígenas.

⁸ Sservicio Nacional de Pesca y Subsecretaria de Pesca, tienen como misión fiscalizar el cumplimiento de la normativa pesquera y de acuicultura, nacional e internacional, que contribuya con el desarrollo sustentable del sector pesquero nacional.

8. **LEY N° 18.362:** CREA EL SISTEMA NACIONAL DE ÁREAS SILVESTRES PROTEGIDAS (SNASPE), que aún no entra en vigencia, a la fecha sigue dependiente del MINISTERIO DE AGRICULTURA, esta ley crea un Sistema Nacional de Áreas Silvestres Protegidas del Estado, el que tendrá como principal objetivo la conservación de aquellas áreas de carácter único o representativo de la diversidad ecológica del país, mantener y mejorar recursos de la flora y la fauna silvestres y racionalizar su utilización, Entre otras funciones permite la creación de Áreas Protegidas⁹. Parques Nacionales, Reservas Nacionales y Monumentos Naturales.
9. **LEY N° 18.695:** ORGÁNICA CONSTITUCIONAL DE MUNICIPALIDADES dependiente del MINISTERIO DEL INTERIOR, esta ley en su presentación describe que para los efectos de la administración local, “las municipalidades son corporaciones autónomas de derecho público, con personalidad jurídica y patrimonio propio, cuya finalidad es satisfacer las necesidades de la comunidad local y asegurar su participación en el progreso económico, social y cultural de la comuna”. En temas dentro todas las disposiciones de deberes y responsabilidades que poseen las municipalidades, para la particularidad que representa la localidad de Puerto Edén se destacan los siguientes artículos de esta ley:
 - **Artículo 4°.-** Las municipalidades, en el ámbito de su territorio, podrán desarrollar, directamente o con otros órganos de la Administración del Estado, funciones relacionadas con:
 - a) La educación y la cultura;
 - b) La salud pública y la protección del medio ambiente;
 - c) La asistencia social y jurídica;
 - d) La capacitación, la promoción del empleo y el fomento productivo;
 - e) El turismo, el deporte y la recreación;
 - f) La urbanización y la vialidad urbana y rural;
 - g) La construcción de viviendas sociales e infraestructuras sanitarias;
 - h) El transporte y tránsito públicos;
 - i) La prevención de riesgos y la prestación de auxilio en situaciones de emergencia o catástrofes;
 - j) El apoyo y el fomento de medidas de prevención en materia de seguridad ciudadana y colaborar en su implementación, sin perjuicio de lo dispuesto en el inciso tercero del artículo 90 de la Constitución Política;
 - k) La promoción de la igualdad de oportunidades entre hombres y mujeres, y
 - l) El desarrollo de actividades de interés común en el ámbito local.

⁹ Se entiende como áreas silvestres protegidas a los ambientes naturales, terrestres o acuáticos, pertenecientes al Estado y que éste protege y maneja para la consecución de los objetivos señalados en cada una de las categorías de manejo, categorías de manejo que son: Reservas de Regiones Vírgenes, Parques Nacionales, Monumentos Naturales y Reservas Nacionales. Para defectos de la presente investigación solo se definirá la categoría de Parque Nacional ya que la única unidad de manejo de estas características presente en el área de estudio.

- **Artículo 68.-** El alcalde podrá designar delegados en localidades distantes de la sede municipal o en cualquier parte de la comuna, cuando las circunstancias así lo justifiquen.

10. **D.F.L N° 458:** aprueba LEY GENERAL DE URBANISMO Y CONSTRUCCIÓN dependiente del MINISTERIO DE VIVIENDA Y URBANISMO, actualizada por la LEY N° 20.443 del año 2010, dentro de todas sus disposiciones para los términos de esta investigación solo se hace referencia a la planificación intercomunal y comunal donde se establece lo siguiente:

- **PÁRRAFO 3°** de la planificación Intercomunal, **Artículo 34°.-** Se entenderá por Planificación Urbana Intercomunal aquella que regula el desarrollo físico de las áreas urbanas y rurales de diversas comunas que, por sus relaciones, se integran en una unidad urbana. La Planificación Urbana Intercomunal se realizará por medio del Plan Regulador Intercomunal o del Plan Regulador Metropolitano, en su caso, instrumentos constituidos por un conjunto de normas y acciones para orientar y regular el desarrollo físico del área correspondiente.

Convenios internacionales

Tabla N° 4 Marco Legal: Convenios Internacionales

NOMBRE DEL CONVENIO	DECRETO QUE LO PROMULGA	OBJETIVOS
Convención de Washington: para la protección de la flora, fauna y bellezas escénicas de América.	D.S. N°531 de 1967	Preservar todas las especies y géneros de flora y fauna de América de la extinción y preservar áreas de extraordinaria belleza especialmente aquellas formaciones que poseen un valor histórico, científico, etc.
Convención sobre el comercio internacional de especies amenazadas de fauna y flora silvestre (CITES).	D.S. N°141 de 1975	Proteger especies en peligro de la sobre explotación generada por el sistema de comercio internacional
Convenio sobre la Diversidad Biológica.	D.S. N° 1.963 de 1994	Promueve el uso sustentable de los componentes de la biodiversidad.
Convenio N°169: sobre pueblos indígenas y tribales en países independientes.	D.S. N° 236 de 2008	Reconoce las aspiraciones de los pueblos tribales e indígenas de asumir el control de sus propias instituciones, formas de vida y desarrollo económico y, a mantener y fortalecer sus identidades, lenguas y religiones, dentro del marco de los Estados en que viven.

Fuente: Elaboración Propia

Normativa instrumentos de planificación vigentes en el área de estudio.

Tabla N° 5 Marco Legal: Instrumentos de Planificación

INSTRUMENTO DE PLANIFICACIÓN	TIPO DE INSTRUMENTO	ORGANISMO RESPONSABLE	DESCRIPCIÓN
ESTRATEGIA DE DESARROLLO REGIONAL	INDICATIVO	GOBIERNO REGIONAL DE MAGALLANES	Es un instrumento en donde se encuentran los lineamientos estratégicos establecidos desde la gestión regional para orientar el desarrollo de la región siguiendo la imagen objetivo que en se plantea.
PLAN REGULADOR INTERCOMUNAL	NORMATIVO	SEREMI MINISTERIO DE VIVIENDA Y URBANISMO DE MAGALLANES	Instrumento que regula el desarrollo físico de las áreas urbanas y rurales de diversas comunas que, por sus relaciones, se integran en una unidad urbana.
PLAN REGULADOR COMUNAL / SECCIONALES	NORMATIVO	ILUSTRE MUNICIPALIDAD DE PUERTO NATALES	Instrumento constituido por un conjunto de normas sobre condiciones construcción de edificaciones y espacios urbanos de la relación funcional entre las zonas habitacionales, de trabajo, equipamiento y esparcimiento. Orienta, fomenta y regula el territorio comunal en relación a sus actuales y futuros usos de suelo.
PLAN DE DESARROLLO COMUNAL	INDICATIVO	ILUSTRE MUNICIPALIDAD DE PUERTO NATALES	Instrumento que posee lineamientos estratégicos para alcanzar la imagen objetivo que se plantea la administración local de su comuna, orienta el proceso de la toma de decisiones relacionadas con el desarrollo económico, social y cultural de su comuna.

Fuente: Elaboración Propia

6. Metodología

El diseño metodológico de éste estudio es principalmente de tenor cualitativo, ya que para el cumplimiento de los objetivos propuestos, se utiliza como primera fuente de información las experiencias y observaciones que se obtuvieron del habitar el territorio en estudio, utilizando los relatos y anotaciones de campo construidas a partir de un ejercicio de carácter etnográfico en la localidad de Puerto Edén.

Según la clasificación de tipos de investigación que realiza Sampieri et ál (1991), este estudio responde al tipo exploratorio, descriptivo y explicativo. Los estudios exploratorios se llevan a cabo generalmente, cuando el objetivo o la problemática central a trabajar ha sido poco tratada anteriormente o simplemente no ha sido abordada, estos estudios sirven para aumentar el conocimiento en temas relativamente desconocidos y son comunes en la investigación del comportamiento y sobre todo en situaciones donde hay poca información, como lo es el caso de Puerto Edén, donde tanto como su entorno físico como las características de su población, cultura y las *n* problemáticas o dinámicas que ésta localidad posee, las que se encuentran con un alto nivel de desconocimiento, en todo ámbito. Por otro lado se clasifica como una investigación descriptiva ya que éste tipo de estudios busca especificar las propiedades importantes de cualquier fenómeno que sea sometido a análisis (Dankhe, 1986), como lo es el presente caso que busca especificar sobre la situación de vulnerabilidad territorial del área de estudio.

Finalmente se encuentra dentro de los estudios explicativos ya que se busca ir más allá de la simple descripción de conceptos o fenómenos o de la búsqueda de las relaciones e interacciones entre las variables que condicionan la situación de vulnerabilidad territorial de Puerto Edén, ya que busca explicar el por qué ocurre el fenómeno y en qué condiciones este se genera y por qué dos o más variables están relacionadas en su génesis y mantención en el tiempo.

6.1 Conceptualizaciones metodológicas

El desarrollo de este estudio se basa en una serie de principios metodológicos principalmente de carácter cualitativo, el cual es “a veces referido como investigación naturalista, fenomenológica, interpretativa o etnográfica, es una especie de paragua en el cual se incluye una variedad de concepciones, visiones y estudios no cuantitativos” (Grinnell, 1997), es decir que se fundamenta en el proceso inductivo.

Si bien esta investigación nace a partir del viaje, es importante destacar que no todos los viajes son de carácter geográfico y la geografía no son únicamente viajes. La capacidad y el proceso de la observación se encuentra siempre presente, ya sea de manera involuntaria secundaria o tácita o de manera consciente y reflexiva, ya que la observación se encuentra situada al inicio del proceso cognitivo, como menciona Fabio Cruz (1993)¹⁰ “observar sería entonces esa actividad del espíritu (y del cuerpo) que nos permite acceder, una y otra vez, a una nueva, inédita, visión de la realidad (...) la observación nos entrega una clave (o llave) que nos permite acceder, podríamos decir, al secreto íntimo de ese lugar, de ese cuerpo, de ese acontecimiento”, sumado a que no sólo observamos con los sentidos, si no que con nuestros imaginarios, ideas e hipótesis.

En este sentido, es que parte del presente trabajo se articula desde la perspectiva del estudio etnográfico. La etnografía, también conocida como investigación cualitativa, posee una serie de técnicas que vienen de la mano de la observación y percepción del investigador para la recolección de datos como la observación participante¹¹, conversaciones con sujetos pertenecientes a la comunidad en estudio, recopilación de historias de vida, anotaciones de campo,

¹⁰ Clase: “La Observación” 1993, Taller de Amereida e[ad] Escuela de Arquitectura y Diseño PUCV

¹¹ Es aquella sé que logra cuando se forma parte de la comunidad que a la vez se observa, se vivencia y se habita como uno más de la comunidad de un territorio determinado.

bitácoras de viaje, etc., por lo que “el método etnográfico comienza así en la experiencia, pero se articula en la etnografía que, como su nombre lo indica, tiene que ver con la forma en que esa experiencia vivida es representada y se condensa en una forma textual y significativa, una escritura que produce descripciones sobre la vida de quien escribe y la de aquellos sobre quienes se escribe”. (Vera Lugo J.Y Jaramillo Marín J. 2007)

Resulta relevante de la utilización de este tipo de metodologías, el nivel acercamiento y comprensión del contexto de vida que poseen los habitantes de la localidad. El trabajo de recopilación de información se enmarca en la observación directa, descripciones detalladas de situaciones, eventos, personas, interacciones, conductas observadas y sus manifestaciones en el territorio. Sin embargo estos métodos siempre se encuentran en tela de juicio debido a los niveles de subjetividad y flexibilidad que puede presentar, no obstante son estas propias características flexibles, las que permite analizar los fenómenos y procesos sociales, considerando que estos están en constante movimiento y transformación. Razón por la cual sus metodologías no se desarrollan de forma rígida y estructurada, si no que estas van variando y redescubriendo progresivamente a lo largo de toda la investigación.

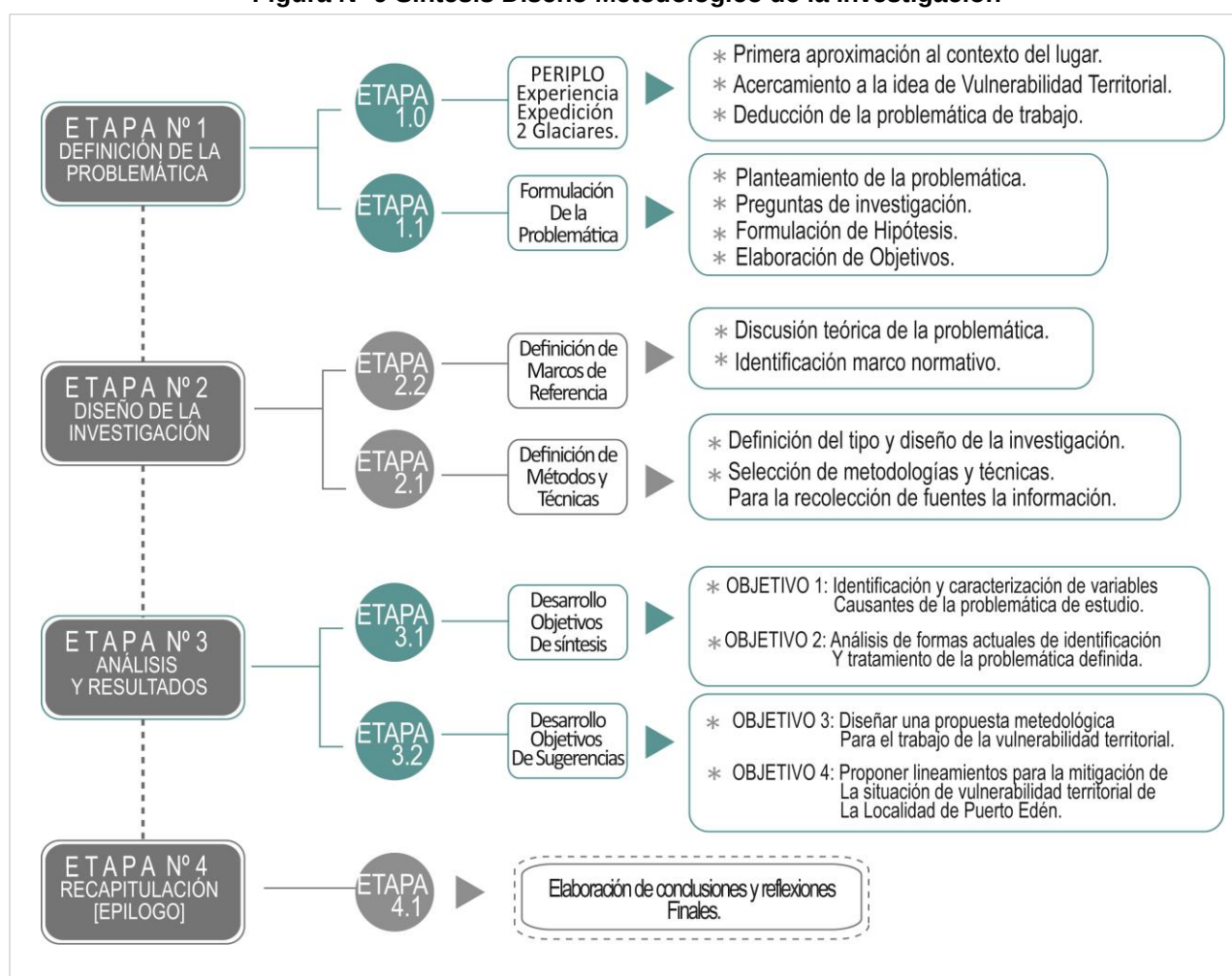
Martínez (2007) afirma que la validez es la fuerza mayor de las investigaciones cualitativas. En efecto, el modo de recoger los datos, de captar los eventos desde diversas perspectivas, inmersos en su propia dinámica, ayuda a superar la subjetividad y da a estas investigaciones un rigor, una credibilidad en sus conclusiones que muy pocos métodos pueden ofrecer.

La experiencia vivenciada desde la perspectiva del investigador y el entendimiento de los fenómenos socio-territoriales desde los propios actores y sujetos que habitan la localidad de Puerto Edén, origina y nutre ésta investigación. Las prácticas y formas de vidas, realidades y situaciones recogidas de la mano de los propios habitantes y vividas personalmente.

6.2 Fases y acciones metodológicas por objetivo de la investigación

Dentro de la presente exploración y siguiendo los objetivos propuestos a desarrollar, es importante destacar que la *etapa inicial* del proceso investigativo, corresponde a la decantación de las experiencias obtenidas, observaciones y primeros análisis generados a raíz del trabajo de campo realizado en la Localidad de Puerto Edén. El viaje, la observación participante, las vivencias y relatos obtenidos en el área de estudio, genera una primera aproximación del lugar y determinan la problemática de trabajo de esta investigación. Es en esta etapa que se origina la necesidad de ahondar en las dinámicas identificadas y se justifica su estudio.

Figura N° 9 Síntesis Diseño Metodológico de la Investigación



Fuente: Elaboración propia.

6.4 Actividades y resultados por etapa de la investigación.

Para dar cumplimiento a los objetivos propuestos, las técnicas y herramientas metodológicas seleccionadas para su desarrollo, se presentan en la siguiente matriz:

Tabla N° 6 Matriz Actividades y Resultados por Objetivos

ACTIVIDAD	DESCRIPCION	HERRAMIENTAS Y/O TÉCNICAS UTILIZADAS	PRODUCTOS ESPERADO
FASE INICIAL	Construcción del pretexto de la investigación	Bitácora de viaje, anotaciones de campo, observación activa.	Relato de las experiencias vivenciadas en la Localidad de Puerto Edén, la percepción e interpretación inicial del territorio.
OBJETIVO 1	Identificar y caracterizar las variables causantes de la situación vulnerabilidad territorial del área de estudio.	Recopilación de las fuentes de información primarias de carácter etnográfico obtenidas en la fase inicial de la investigación, complementadas con fuentes secundarias.	Síntesis y caracterización de las variables que generan la situación de vulnerabilidad territorial de la localidad y sus relaciones y niveles de incidencia.
OBJETIVO 2	Analizar las formas actuales con las que se mide e identifican grupos de población en situación de vulnerabilidad.	Compilación y análisis de contenido de las teorías y métodos para identificar y medir vulnerabilidad en Chile.	Reflexión el cómo se trabaja en torno a la vulnerabilidad, determinar la importancia de entenderla como un fenómeno de carácter territorial
OBJETIVO 3	Diseñar una propuesta metodológica para la determinación de estados de vulnerabilidad territorial.	Recolección y análisis de contenidos.	Desarrollar aproximaciones metodológicas para el estudio de la vulnerabilidad entendida como fenómeno territorial.
OBJETIVO 4	Proponer lineamientos generales para la mitigación y modificación en el tiempo de la situación de vulnerabilidad territorial que posee la localidad de Puerto Edén.	Análisis prospectivo, en base a observaciones de campo.	Elaborar una serie de propuestas, en base a las potencialidades observadas, en localidad de Puerto Edén, para propender a la mitigación y cambio se estado de vulnerabilidad Territorial.

Fuente: Elaboración propia.

Las observaciones facultan al observador a describir situaciones existentes usando los cinco sentidos, proporcionando una "fotografía escrita" de la situación en estudio (ERLANDSON, HARRIS, SKIPPER & ALLEN 1993).



7. Desarrollo de la investigación

7.1 Puerto Edén, un territorio desde la observación.

Los estudios fenomenológicos, etnográficos, cualitativos, sean cual sean tienen como técnica de análisis en común la observación, la que si bien es una herramienta de análisis de la realidad que se vale de la reflexión a partir de la apreciación de fenómenos, acciones, procesos, situaciones y dinámicas en su marco natural, la observación “no es mera contemplación (sentarse a ver el mundo y tomar notas); ésta implica adentrarnos a profundidad en situaciones sociales y mantener un papel activo, así como una reflexión permanente. Estar atento a los detalles, sucesos, eventos e interacciones” (Hernández et al., 2010, p.411).

Como mencionan DeWALT y DeWALT (2002) “la meta para el diseño de la investigación usando la observación participante como un método es desarrollar una comprensión holística de los fenómenos en estudio que sea tan objetiva y precisa como sea posible, teniendo en cuenta las limitaciones del método”.

Por lo que gracias a la óptica holística y sistémica que otorga las herramientas de análisis de la disciplina geográfica, es que se logra racionalizar y sistematizar a través de este método, una serie de dinámicas y procesos que responden a una interacción relacional de las variables y componentes que conforman éste territorio y por ende su situación de vulnerabilidad.

Es en este contexto y después de ser parte de las formas del habitar y presenciar las cotidianidades de los habitantes de Puerto Edén, aunque por un periodo corto de tiempo, al pasar por varias etapas del proceso observacional (descriptiva, focalizada y selectiva) y por diferentes situaciones y grados de participación en los quehaceres del diario vivir de dicha población, es que se logran identificar una serie de factores, variables y condiciones causantes de una deducida situación de vulnerabilidad en la localidad de Puerto Edén.

La localidad de Puerto Edén, al igual que cualquier otro territorio, es producto una construcción social que nace a partir de la transformación y re valoración del espacio natural. "El carácter social del espacio proviene de la sustitución del "espacio natural", por aquel que el hombre crea en su vida práctica" (Lezama, 1993), por lo que sus dinámicas son complejas y variantes dependiendo de la interacción de una serie de condiciones, elementos y procesos que caracterizan dichos territorios.

Para efectos de este análisis, se clasifican dimensiones de análisis, para facilitar su estudio territorial de Puerto Edén: a) la dimensión Físico - Ambiental, b) dimensión Socio – cultural, c) dimensión económica y d) dimensión política administrativa. Realizar un análisis desde la óptica territorial en se presenta como un enfoque que permitiría explicar el papel de los entornos en que están insertas las comunidades y del espacio social como factor de desarrollo.

Es identificando las actuales condiciones y estados de éstas dimensiones en el territorio, a través de una observación activa, que se logra realizar un primer diagnóstico, una fotografía que se aproxima a la determinación de su actual estado y causas de la situación de vulnerabilidad territorial en la que se encuentra el área de estudio.

Es importante destacar que existen variables que son parte de condiciones propias del territorio y existen otros fenómenos que responden a factores externos a éste, pero que de igual manera se vinculan con dichas variables generando relaciones causales entre ellas y a su vez determinantes de la situación de vulnerabilidad en la que actualmente se encuentra sumergida la localidad.

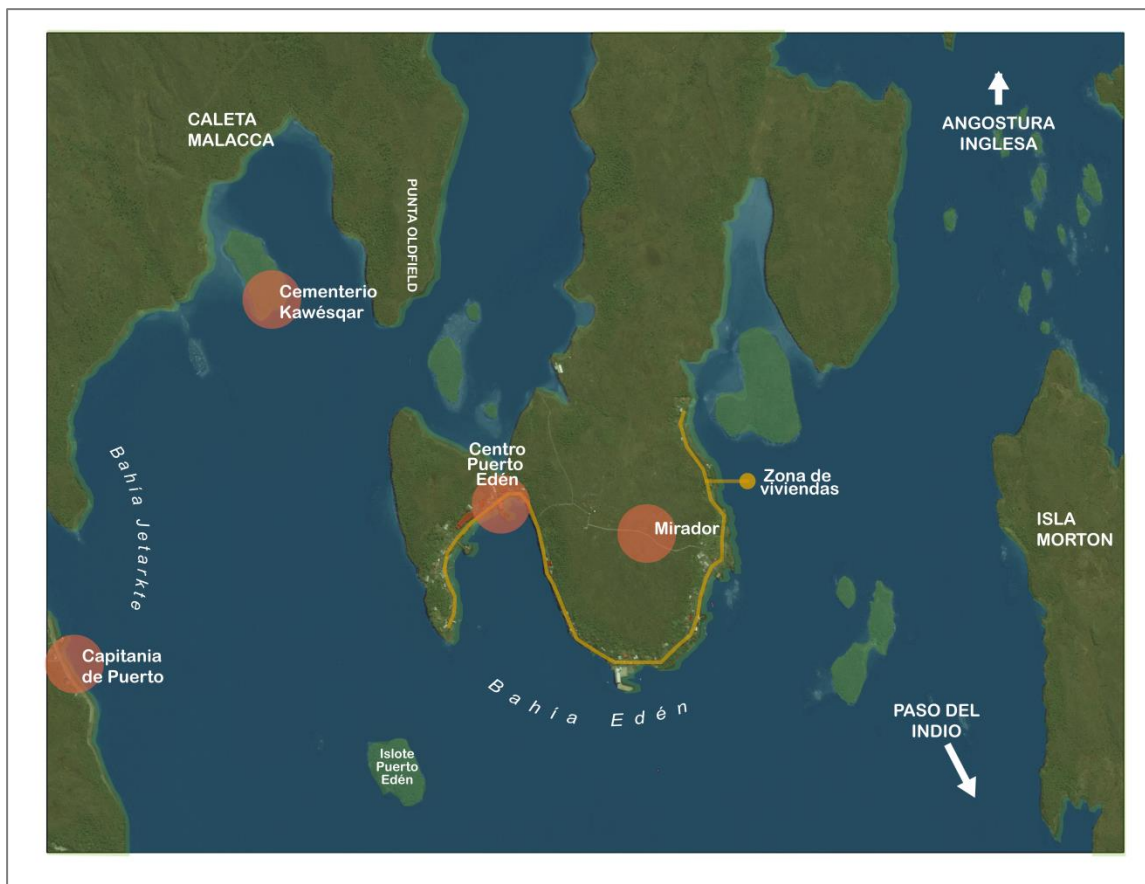
En ese contexto, se hace relevante identificar la infraestructura y los servicios que posee la localidad de Puerto Edén. Este breve catastro permite formar un primer imaginario, sobre las formas de habitabilidad de la isla, los movimientos y flujos que posee su población.

Infraestructura y servicios de Puerto Edén.

La infraestructura que posee la localidad, responde a las condiciones del medio natural, cultural y de escasa accesibilidad característicos de este territorio, donde lo primero que se identifica es el mal estado y la precariedad de su ambiente construido, es decir el sistema orgánico que forma y estructura las intervenciones y construcciones que el hombre ha realizado para habitar y mejorar sus condiciones de habitabilidad en Puerto Edén.

El emplazamiento de las viviendas como obras civiles se hace a lo largo de la bahía de la vertiente oriental de la isla Wellington y posee una zona de “centro” en la cual se emplaza la mayoría de los servicios que posee Puerto Edén. En general todas las edificaciones responden a un patrón homogéneo de materialidad y diseño.

Figura N° 10 Emplazamiento Villa Puerto Edén



En términos de equipamiento, infraestructura y servicios que posee la localidad encontramos los siguientes que se describen a continuación:

Obras civiles:

Las pasarelas son la única vía peatonal que posee la villa, son aproximadamente 2.400 metros de pasarelas construidas con madera de Ciprés de las Guaitecas, por lo que no existen calles, autos o bicicletas. Posee también una serie de pérgolas en la franja de la bahía de Puerto Edén que funcionan como refugios techados y espacios públicos. Cuenta también con un mirador con vista a la localidad y al cerro Panchote, además posee una serie de casetas para la venta de artesanías Kawésqar, las cuales escasamente son utilizadas.

En la actualidad se encuentra en curso un proyecto para mejorar el alumbrado público de la localidad, el cual contempla reponer 2520 luminarias de distintas potencias, junto con la adquisición de 10 reductores de voltaje y de 18 tableros de medición de alumbrado público.

Infraestructura sanitaria y energética de Puerto Edén:

- Red de agua potable: Cuenta con una red de agua sin tratamiento potable desde hace siete años aproximadamente hasta la fecha.
- Red de alcantarillado: La localidad no cuenta con este tipo de infraestructura por lo que los desechos producidos son descargados directamente a la bahía.
- Red eléctrica: posee una instalación de luz eléctrica gracias a una mini central hidroeléctrica que posee, sin embargo, por falta de buena mantención de ella, constantemente la turbina presenta desperfectos dejando en varias ocasiones a la Villa sin suministro. Actualmente se encuentra aprobado un proyecto de reposición de grupos electrógenos y de la mini central hidroeléctrica, el cual

contempla la adquisición de dos grupos generadores de 200 KVA cada uno, y una mini central hidroeléctrica de 245 KVA, con el objetivo de que exista un funcionamiento permanente de la mini central.

Servicios Públicos:

Puerto Edén cuenta con una Posta de primeros auxilios, una oficina que funciona algunas veces como registro civil, con un retén de Carabineros, dependiente de la Prefectura de la comuna de Natales, Capitanía de Puerto, una escuela Básica que cuenta con un jardín infantil y una biblioteca, una red telefónica que funciona en la delegación municipal, además de un teléfono público localizado en la Hostería de Puerto Edén y el teléfono de Carabineros además de contar con una oficina de CONAF.

Infraestructura de transportes:

Actualmente posee 1 muelle, para enmarcaciones menores, y a la fecha de visita a la isla se encontraba en construcción un muelle fiscal, proyecto que considera la construcción de una rampa para transbordadores, de 400 metros², lo que permitirá el embarque y desembarque de vehículos y peatones. Además se considera un puente de acceso hacia el poblado, una explanada, un sistema de amarre y un refugio y pasillo techados.

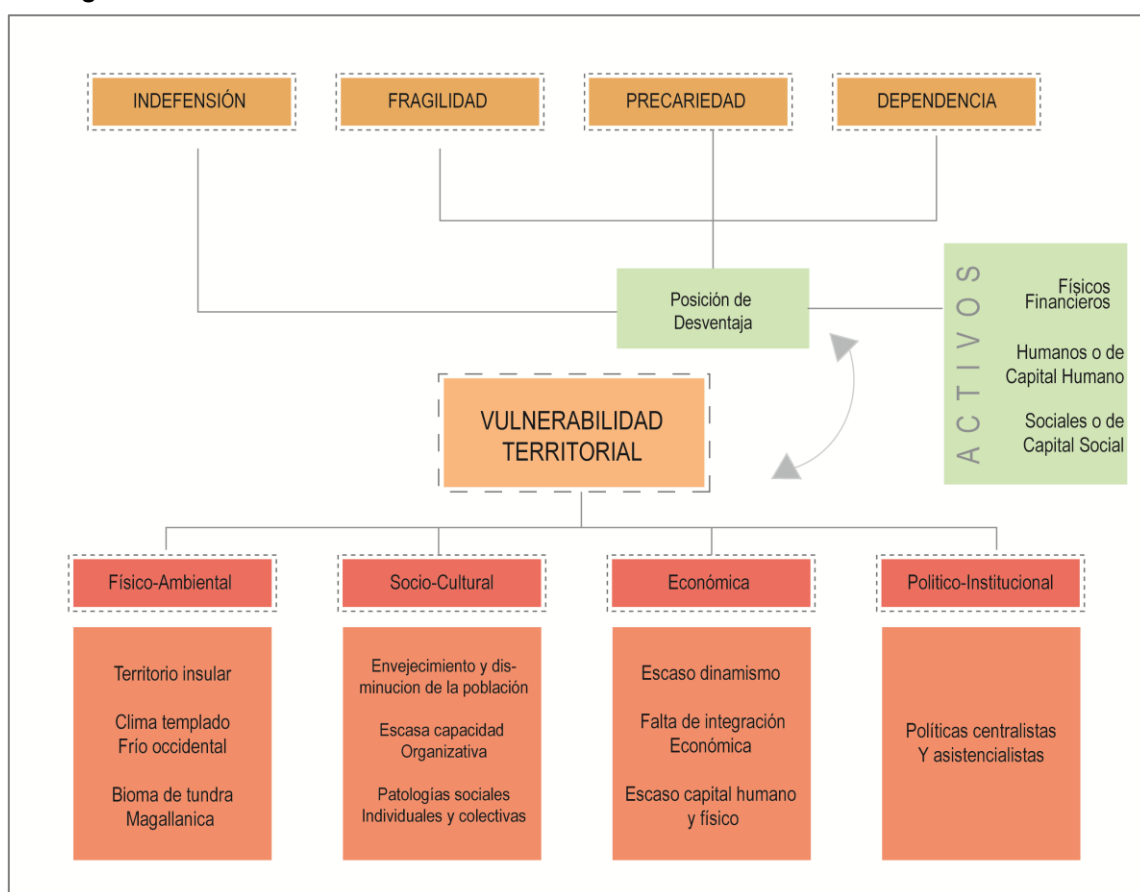
Puerto Edén, si bien posee servicios e infraestructuras básicas para la satisfacción de sus necesidades básicas, contextualizado que esta es una localidad extremadamente aislada de características rurales, el estado de éstas se encuentran en una frágil precariedad lo que dificulta el desarrollo armónico de las esferas de vida para sus habitantes.



Fuente: Registro del autor.

Puerto Edén, como se menciona desde el inicio de la investigación, se encuentra altamente condicionado por su topografía y las condiciones climáticas y geográficas que lo envuelven, las cuales agudizan sus condiciones de precariedad. Estos factores son fundamentales en el desarrollo socioeconómico de la población que habita en la Isla e influyen directa e indirectamente en las dimensiones que interactúan en el territorio como se muestra a continuación el siguiente cuadro de síntesis:

Figura N° 11 Síntesis Factores causantes de la Vulnerabilidad Territorial Puerto Edén



Fuente: elaboración propia

El cuadro muestra algunas de las variables que se identificaron y ciertos procesos que se infirieron como condicionantes y detonantes de la actual situación vulnerable en la que se ve envuelto el territorio de Puerto Edén.

Desde la dimensión **física – ambiental** principalmente se destacan dos factores, primeramente su condición de ser un *territorio insular*. La Isla Wellington, donde se emplaza la localidad de Puerto Edén, pertenece al archipiélago del mismo nombre. El sistema de canales y fiordos del archipiélago genera que la población de Puerto Edén posea una alta dependencia del medio marino para desarrollo de sus actividades cotidianas además de poseer un alto grado de aislamiento. Los asentamientos humanos más cercanos a ella son la ciudad de Natales a 500 km al sureste de Puerto Edén, el campamento minero de Guarello a 207 km al suroeste y Caleta Tortel localizado en la Región de Aysén a 214 kilómetros.

Los únicos accesos para llegar a Puerto Edén son vía marítima desde Puerto Montt, Región de Los Lagos a 48 horas de navegación y desde Puerto Natales, Región de Magallanes a 20 horas de navegación ambos tiempos estimados con clima favorable, por lo que su estimación es relativa.

Por otra parte la localización geoespacial determina el tipo de clima, suelos, geomorfología, formaciones bióticas y abióticas del territorio. En términos generales Puerto Edén se encuentra dentro de la *zona climática* denominada como templado frío de costa occidental, el cual se caracteriza la alta nubosidad atmosférica, la escasa cantidad de días despejados sumada a que la alta influencia oceánica y los fuertes vientos hacen que las amplitudes térmicas sean muy reducidas, lo que endurece las condiciones para el desarrollo de la vida humana.

Su compleja topografía junto a sus características de tundra¹², si bien corresponde a un bioma que sólo se genera en sectores cercanos a los polos,

¹² La vegetación típica de estos biomas corresponden a las formaciones de turba, las cuales se forman en terrenos bajos, generalmente planos, con suelos delgados y con un exceso de acumulación de agua en las capas superiores durante la mayor parte del año, debido a que hay una gran capacidad de retención de agua o porque tienen bases rocosas que impiden la filtración del agua hacia otros sectores. Las llamadas turberas están formados por un material muy diverso, con plantas parcialmente descompuestas, materia vegetal y minerales inorgánicos que se han acumulado por varias décadas en ambientes de mal drenaje. Aquí se desarrollan comunidades de pantano

posee suelos pocos fértiles y bien drenados hasta el permafrost¹³, sustratos inestables para el crecimiento arbóreo lo que en términos generales no genera ningún tipo de recurso para el desarrollo productivo del lugar.

En términos **socio – culturales**, se observa un *envejecimiento* de su grupo de población además de una progresiva *disminución* de la misma, las razones de ello por una parte, es que el segmento etario en etapa de formación educacional debe migrar a la capital comunal para finalizar su educación, ya que la localidad solo posee una escuela básica rural, lo que genera una fuga de población prácticamente permanente, ya que no existe un flujo migratorio de retorno a la localidad por la falta de oportunidades de trabajo, educación y de desarrollo de la vida en general. Es debido a lo anterior que se habla también de una disminución del capital humano.

Por otro lado si bien en la localidad existen algunas organizaciones sociales definidas, como la junta de vecinos o el sindicato de trabajadores independientes de pescadores de Puerto Edén, existen otras organizaciones como el centro de madres “Las Carmelitas” o el centro juvenil que se encuentran en receso indefinido. La tónica general es que aunque el sindicato de pescadores se articula en post de mejorar el desarrollo de su actividad económica, se distingue que en general la localidad no posee una *capacidad social organizacional*¹⁴ desarrollada, entendiendo esta como definen Helfat y

(palustres), con matorrales enanos, plantas en cojín, juncos, musgos y hepáticas (Sistema Nacional de Información Ambiental SINIA)

¹³ El concepto de permafrost ha cambiado diametralmente en los últimos años. La nueva definición del permafrost propuesta por la International Permafrost Association (IPA) lo define como suelo frío que permanece por debajo de los 0°C por 2 o más años consecutivos (van Everdingen 1998), en MILANA y GÜELL, 2008.

¹⁴ Existe consenso alrededor de algunas de las características que definen la capacidad social organizacional: a) las capacidades son entidades socialmente construidas que representan una forma colectivamente compartida de resolver problemas (Cyert y March, 1963); b) b) tanto las capacidades como los recursos evolucionan en el tiempo mediante un proceso de aprendizaje y poseen un componente dinámico intrínseco (Helfat y Peteraf, 2003); y c) una capacidad representa una forma distintiva y superior de combinar y asignar recursos. Schreyögg y Kliesch-Eberl (2007)

Peteraf (2003) como la habilidad para ejecutar un conjunto coordinado de tareas mediante el uso de recursos, con el propósito de alcanzar un resultado, que en este caso sería la búsqueda de mejorar la calidad de vida de la población de Puerto Edén. Esto se debe en parte a que los poco menos de 160 habitantes de Puerto Edén, donde encontramos grupos representantes de la etnia Kawésqar y Williches, población migrante de Chiloé, Punta Arenas y Natales entre los lugares más representativos, se encuentran inmersos en una serie de *patologías sociales*, importantes de mencionar, ya que son causa y parte de los fenómenos que caracteriza su estado de vulnerabilidad. Alcoholismo, violencia intrafamiliar, casos de delincuencia, estados de pereza, costumbre al asistencialismo, por mencionar algunos.

Cuando un grupo de población se encuentra expuesto a factores de riesgo como lo son el aislamiento, condiciones socio-económicas precarias, un bajo nivel educacional, falta de acceso a bienes y servicios, escasas de oportunidades para satisfacer sus necesidades no sólo básicas, si no que de recreación, de desarrollo creativo, autoestima, etc., éstos se encuentran propensos a caer en círculos de agresividad, holgazanería, vicios y todo tipo de enfermedades sociales. Estas características al identificarse en un porcentaje importante de individuos en grupos de población tan reducidas como la de Puerto Edén, se transforman en un fenómeno colectivo, social.

Durkheim explica que los fenómenos sólo pueden ser colectivos siempre que sea común a todos los miembros de la sociedad, o, por lo menos a la mayoría de ellos, y que de esa manera de vuelve general, por lo que podemos inferir dicha condición con la población de Puerto Edén. Ya que las características culturales e idiosincráticas son las que modelan a los sujetos y generan una predisposición de formas de comportamiento y pensamiento por lo que se forman círculos viciosos en torno a las patologías sociales que poseen.

En cuanto a la dimensión **Económica** el factor que más destaca es el escaso *dinamismo económico* que posee la localidad. Por una parte la única actividad

productiva que se lleva acabo es la extracción de cholgas, la cual es comercializada en Punta Arenas, Puerto Montt y Natales, sin embargo al poseer solo una actividad económica los hace más propensos a sufrir consecuencias negativas a causa de las externalidades o variaciones del mercado, sumado a disponibilidad del recurso bentónico y los niveles de toxicidad de ellos, ya que Puerto Edén se encuentra en una zona altamente propensa a presencia de Floraciones Algales Nocivas (FAN) comúnmente llamados “Marea roja” lo que limita su producción en temporadas en que se presenta este fenómeno.

Por otro lado, los pescadores tampoco poseen un apropiado *capital físico* para el desarrollo de su actividad, ya que no cuentan con la infraestructura necesaria para la detección de marea roja, limpieza y congelamiento de los recursos a comercializar, lo que genera que sólo se vendan cholgas ahumadas, para que éstas lleguen en buen estado a los lugares de comercio, los cuales se encuentran a días de navegación de la localidad. Adicional a la disminución y envejecimiento de la mano de obra y el escaso *capital humano*, entendido como aquellas virtudes intangibles individuales como colectivas como la educación, confianza, redes interpersonales, innovación, aptitudes y habilidades.

Puerto Edén se encuentra con una debilidad en cuanto a la integración con las *dinámicas económicas* regionales y comunales a las cuales pertenece, lo que forma parte de esta constante temporal y cíclica de su estado de vulnerabilidad, dado que económicamente hablando a nivel comunal como regional, donde se inserta el área en estudio, La región de Magallanes y la Comuna de Natales poseen una economía bastante diversificada, basada principalmente en la explotación de recursos naturales, como lo son los recursos mineros, silvo-agropecuarios, pesqueros y acuícolas, sumado al importante rol que hoy toma el sector terciario gracias a las actividades turísticas que allí se desarrollan y que se encuentran en constante crecimiento.

Si bien la localidad de Puerto Edén posee todas las características, para posicionarse como un destino turístico dentro de la Patagonia, gracias a su

patrimonio cultural y natural y su gran singularidad, respecto al resto del territorio nacional e internacional, su escasa accesibilidad genera que sea demasiado difícil la llegada de turistas o turistas en general, además de no contar con el equipamiento turístico necesario para llevar a cabo esta actividad económica.

Por último de la dimensión **político – institucional** las políticas, planes y programas de gobierno que posee nuestro país son en su mayoría *homogéneas y centralistas*, no toman en cuenta las particularidades y necesidades reales que poseen los distintos territorios, la falta de instrumentos participativos, que recojan las opiniones e inquietudes de los distintos actores que habitan en la localidad, más aun por que la planificación de estos espacios tan únicos debe realizarse de manera directa no de forma remota, como es la mayor parte de las veces que se planifica y a así, sólo se ralentiza y dificulta el proceso de desarrollo y mejoramiento de la calidad de vida de los habitantes de dicho territorio.

Por otra parte las políticas e intervenciones *asistencialistas*, cuartan la capacidad de generar una condición de gobernabilidad y gobernanza local, se pierde autonomía y protagonismo, en algunos casos, en la toma de decisiones de su propio desarrollo local, además de la generación de un grupo de población “cómoda” acostumbrada a este asistencialismo, por lo que pierden autonomía y capacidad organizativa y de trabajo.

Las poco efectivas políticas de integración social, de superación de la pobreza, de tratamiento de territorios especiales aislados como Puerto Edén, o la falta de una mirada estratégica en términos geopolíticos conlleva que el estado de vulnerabilidad territorial se intensifique y mantenga en el tiempo, a menos que estas condiciones cambien.

Son todas estas variables, junto a muchas otras, procesos históricos y estructuras sociales y políticas, que se identifica que Puerto Edén se encuentra en una situación de vulnerabilidad territorial. La interacción de las dinámicas

físico-ambientales, socio-culturales, económicas y políticas – institucionales son las que llevan a la localidad a encontrarse en una posición de desventaja en sus recursos internos o llamados activos con los cuales enfrentarse a las externalidades y riesgos que se presentan en el sistema social en el cual nos encontramos.

Se encuentran en desventaja en sus a) activos físicos, entendidos como el medio de vida, el hábitat, las viviendas, bienes y medios de producción de ingreso y/o intercambio; b) activos financieros, como el ahorro monetario, acceso a créditos, acciones, bonos, subsidios; c) activos humanos o capital humano, correspondiente a la cantidad y calidad de la fuerza de trabajo de los hogares, nivel de educación, estado de salud y d) activos sociales o capital social, los cuales corresponden a las capacidades intangibles como la generación de redes, cooperación, confianza, capacidad de innovación, etc. Esta desventaja los posiciona desde una vereda donde se encuentran en una desventaja comparativa ante el conjunto de oportunidades, acceso a bienes y servicios y la satisfacción de sus distintas necesidades para que la población alcance un nivel de vida no descendente y generar movilidad social.

Lo anterior genera que se encuentren en estados latentes y constantes de indefensión, fragilidad, precariedad y dependencia. Fragilidad e indefensión ante cambios externos y/o internos, el desamparo y su vez asistencialismo institucional y las debilidades internas que presenta Puerto Edén articula su actual estado identificado y definido como de vulnerabilidad territorial.

Sin embargo en nuestro país no se realizan mediciones oficiales entorno al concepto de la vulnerabilidad territorial, las condiciones de vulnerabilidad se estudian de manera seccionada sin integrar una mirada holística a ella, por lo que se hace necesario discutir en torno a las actuales formas de entendimiento de la vulnerabilidad y entregar aproximaciones a su condición territorial.



Fuente: Registro del autor

7.2 Análisis de formas actuales con las que se mide e identifican los grupos de población vulnerables y la vulnerabilidad como condición territorial.

Cuando se teoriza en torno al concepto de la vulnerabilidad, se hace referencia a aquella que es entendida como una situación de desventaja interna y/o externa en relación al conjunto de oportunidades, al acceso a bienes y servicios, a la expresión de la incapacidad y estado de indefensión frente a riesgos o cambios en las estructuras que conforman el territorio o como la incapacidad de un ecosistema para reponerse de los efectos de una amenaza.

La condición de vulnerabilidad es estudiada y analizada mayoritariamente desde una óptica social, entendida como el estado o condición de fragilidad, indefensión, precariedad y dependencia frente a algunas de las esferas del desarrollo de la vida humana ya sea la familia, la comunidad, trabajo, salud, educación, etc., por lo que al hablar de vulnerabilidad o de aquellos grupos sociales que se encuentran en una situación de vulnerabilidad, se hace referencia fuertemente al concepto de pobreza, la cual representa aquella condición de escasos o precariedad de recursos, ingresos y capacidades para la satisfacción de necesidades de distinta índole.

Históricamente existen tres tipos de formas de entender la pobreza, la *monetaria* la cual mide los ingresos y establece una línea de pobreza, la *subjetiva* donde se mide desde la percepción de la población en relación que tan pobres se consideran y desde la *material* la cual busca identificar el nivel de acceso que se posee a un determinado conjunto de bienes y servicios.

En Chile, la oficialidad mide la pobreza de manera monetaria, es decir que se identifican a los grupos de población en situación de pobreza (grupos sociales vulnerables) usando como indicador la línea de la Pobreza, la cual se mide en relación a un indicador basado en el nivel de ingresos económicos mínimos que debe poseer un individuo para satisfacer sus necesidades alimenticias, donde “se considera en situación de pobreza a aquellos hogares cuyos ingresos son

inferiores al mínimo establecido para satisfacer las necesidades básicas de sus miembros, y en situación de indigencia a aquellos hogares cuyos ingresos son inferiores al mínimo establecido para satisfacer las necesidades alimentarias de sus miembros”(CASEN, 2011¹⁵). Esta satisfacción de necesidades alimentarias se caracteriza desde el nivel de ingresos que posee un hogar para obtener una canasta básica de alimentos, la cual varía según se localicen los hogares, diferenciando los valores de dicha canasta dependiendo si se trata de un área urbana o rural.

La línea de la pobreza es el “mínimo establecido por persona para satisfacer las necesidades básicas. Se establece a partir del costo de la canasta básica de alimentos al que se aplica un factor multiplicador.

Así,

$$LP = k \cdot CBA$$

Donde LP es la línea de pobreza, CBA es el costo de la canasta básica de alimentos por persona, o línea de indigencia, y k, el factor multiplicador. Como se indica anteriormente, éste factor difiere entre las zonas rural y urbana.

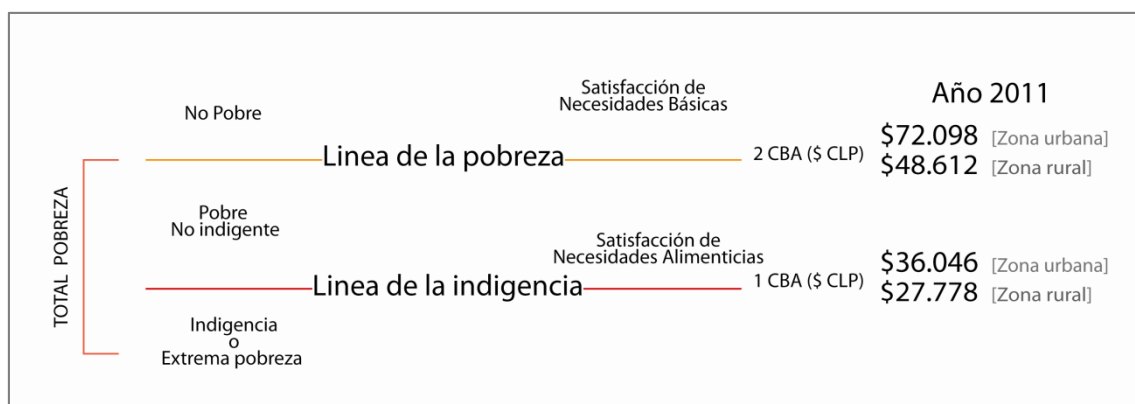
Así, el valor de la línea de pobreza corresponde a 2 veces el valor de una canasta básica de alimentos, en la zona urbana, y a 1,75 veces, en la zona rural” (Metodología encuesta CASEN).

En base a éste indicador y según los últimos resultados entregados por la encuesta CASEN del año 2011, la línea de la pobreza que establece el

¹⁵ Encuesta de Caracterización Socioeconómica Nacional, CASEN. Aplicada por el Ministerio de desarrollo social (Ex MIDEPLAN). El objeto de estudio de la encuesta son los hogares que habitan las viviendas particulares que se ubican en el territorio nacional, exceptuando algunas zonas muy alejadas o de difícil acceso, así como las personas que forman parte de esos hogares la cual se aplica para conocer periódicamente la situación de los hogares y de la población, especialmente de aquella en situación de pobreza y de aquellos grupos definidos como prioritarios por la política social, con relación a aspectos demográficos, de educación, salud, vivienda, trabajo e ingresos. En particular, estimar la magnitud de la pobreza y la distribución del ingreso; identificar carencias y demandas de la población en las áreas señaladas; y evaluar las distintas brechas que separan a los diferentes segmentos sociales y ámbitos territoriales y por otro lado evaluar el impacto de la política social, estimar la cobertura, la focalización y la distribución del gasto fiscal de los principales programas sociales.

Ministerio de Desarrollo Social del Gobierno de Chile¹⁶, para identificar a los grupos de población vulnerables que se encuentran en una situación de pobreza, se estimó de la siguiente manera:

Figura N° 12 Línea de la Pobreza según CASEN 2011



Fuente: Elaboración propia en base a CASEN 2011

Donde CBA corresponde a la canasta básica de alimentos, la cual representa el costo mensual de una canasta básica de alimentos por persona, cuyo contenido calórico y proteico permite satisfacer un nivel mínimo de requerimientos nutricionales y que además refleja los hábitos de consumo prevalecientes, por lo que se identifican como *no pobres* a los grupos de población que poseen ingresos sobre los \$72.098 CLP, valor de dos CBA, ingreso mínimo que se estima por persona, como suficiente para satisfacer las necesidades alimentarias y el resto de las necesidades básicas como el abrigo, salud, educación, vivienda, etc.

Por lo que el grupo definido como *pobre no indigente* son aquellos que se encuentran bajo la línea de la pobreza pero sobre la línea de la indigencia, los cuales poseen el ingreso mínimo establecido por persona para satisfacer sus necesidades alimenticias y finalmente es el grupo de población que se encuentra bajo la línea de la indigencia son identificados como aquel grupo de

¹⁶ Ex ministerio de planificación, el cual tiene como misión "contribuir en el diseño y aplicación de políticas, planes y programas en materia de desarrollo social, especialmente aquellas destinadas a erradicar la pobreza y brindar protección social a las personas o grupos vulnerables, promoviendo la movilidad e integración social"

la población que se encontrarían en una situación de indigencia o extrema pobreza

Los resultados de la encuesta CASEN del año 2011 indican que el 14,4% de la población encuestada se encuentra en una situación de pobreza, donde la pobreza urbana alcanza el 15% de la población y la rural 10,8% y la situación de pobreza extrema llega al 2,8% de la población, 2,7% en las zonas urbanas y 3,2% en las rurales

Figura N° 13 Evolución de la pobreza y pobreza extrema

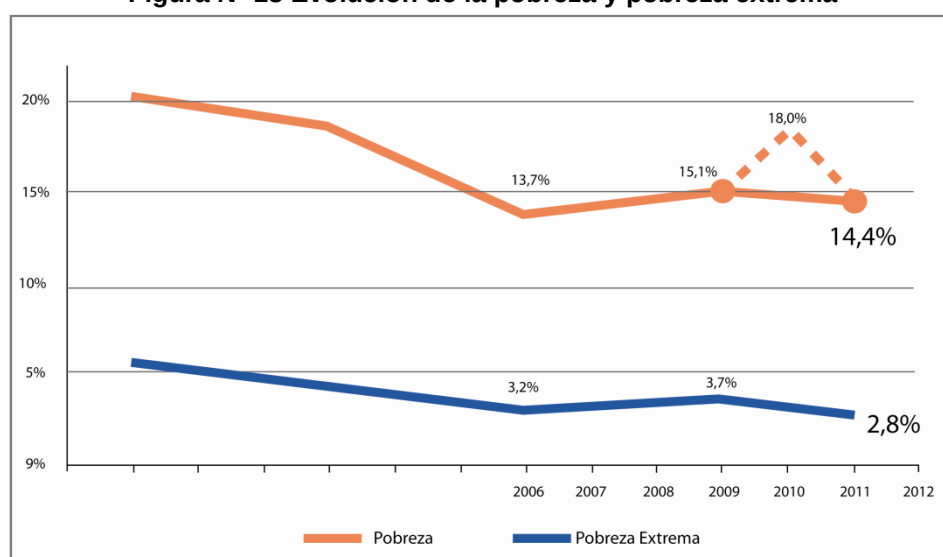
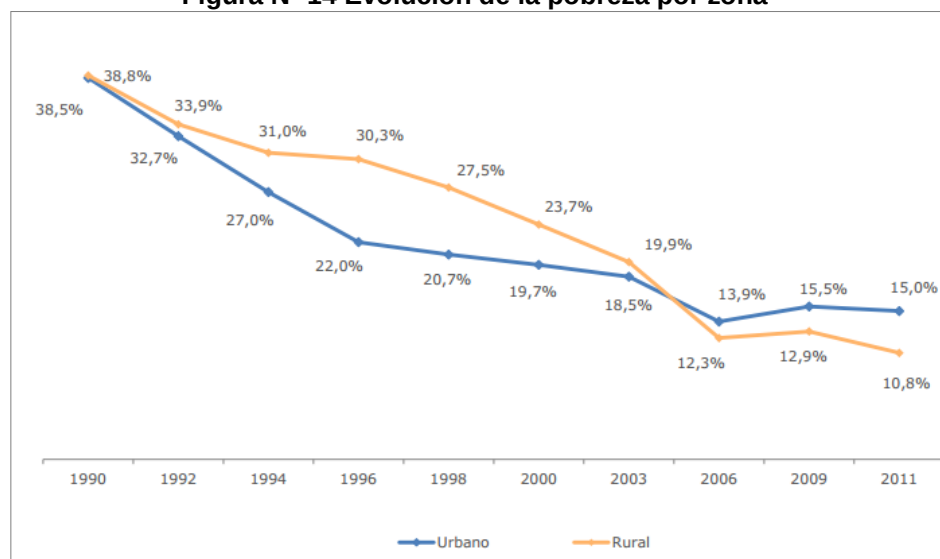


Figura N° 14 Evolución de la pobreza por zona



Cifras que si bien representan un descenso porcentual del 5% de la pobreza y de un 24% de la pobreza extrema, en comparación a la medición del año 2009, los números no representan un escenario real, ya que para ser considerado dentro del grupo de población vulnerable, la línea de la pobreza paradójicamente es muy delgada y la cantidad de personas que pertenecen a los grupos sociales en situación de pobreza entran y salen de ella constantemente.

El indicador de la línea de la pobreza se utiliza en nuestro país desde el año 1987, donde si bien se argumenta que el seguir utilizando esta metodología permite una medición de la pobreza en términos absolutos y además de forma comparable en el tiempo, ésta no ha estado exenta de críticas, puesto que es una medición de dentro o fuera, es decir eres o no eres pobre, es decir es un resultado binario, una medición unitaria absoluta solo en términos económicos, sin considerar que la estimación de la línea de la pobreza está muy por debajo de la realidad lo que obviamente disminuye al grupo de población considerado como pobre en nuestro país, además de ser una medición sin percepción, lo que se evidencia que actualmente éste instrumento se vuelto ineficaz para de medir la pobreza desde una óptica multidimensional y compleja como lo que es.

La realidad chilena y la pobreza se han transformado y este tipo de estadísticas no reflejan efectivamente la verdadera situación y condición de los grupos sociales vulnerables. "Durante los últimos veinte años el país ha experimentado cambios importantes en su nivel de ingreso, empleo, en el rango de productos disponibles (las rebajas arancelarias, por ejemplo, han permitido un mayor acceso a bienes importados) y en el acceso al crédito. También han ocurrido cambios demográficos y sociales importantes, tales como la caída en las tasas de fertilidad de la población y el creciente grado de urbanización. No obstante, ninguno de estos cambios ha sido internalizado en la CBA" (LARRAÍN, 2008). Es decir, los pobres de hoy no poseen las mismas características de los pobres de hace un par de décadas atrás.

Hoy por hoy nos encontramos en la presencia de una nueva pobreza, Tironi (2003) indica que ésta nueva realidad viene de la mano con las transformaciones económicas, sociales, culturales y urbanas experimentadas por la sociedad chilena durante la década pasada, la pobreza actual tendría poco o nada de la tradicional precariedad a la que nos acostumbramos en décadas anteriores. José Bengoa (1995) denomina a la nueva pobreza que nace de las mutaciones experimentadas por Chile en la última década como la “pobreza de los modernos”, que a diferencia de la pobreza tradicional ya no emerge del déficit de modernidad si no de ella misma, esto es, de las externalidades negativas que va dejando a su paso. La pobreza actual posee una calidad de vida material significativamente mejor que en décadas pasadas, pero al costo –siguiendo la ya tradicional paradoja de la modernidad¹⁷- de haber empeorado sistemáticamente su calidad de vida social.

Nuestro país posee una serie de políticas y programas dirigidos a la superación de la pobreza, donde encontramos programas de subsidios, bonos, asistencialismo, etc., Donde si bien las metas planteadas el periodo presidencial 2010 – 2014 en esta materia, se encontraba el rediseño global de la política contra la pobreza, para producir una articulación efectiva de programas, mayor celeridad en la identificación de beneficiarios y simplificación de la entrega de los beneficios esto no se ha visto materializado.

La lógica de las políticas sociales que ha llevado el país, presentan un grave problema de diseño, las cuales en gran medida fomentan una administración paternalista por parte del estado, lo que no ayuda a realizar una verdadera inclusión social o disminuir las grandes brechas de desigualdades territoriales en la que se encuentra gran parte del país.

¹⁷ Se habla de una paradoja de la modernidad, la cual hace referencia a que históricamente la modernidad se concibió a sí misma como una gran promesa donde gran parte de la sociedad alcanzaría altos niveles de desarrollo y justicia social. El desarrollo paulatino y una mayor racionalización, la ciencia y la conciencia individual debería ir acompañada de la disminución de las desigualdades y todos sus correlatos, el miedo, la injusticia, la pobreza, exclusión, etc.

La escasa complementación y articulación que existe entre los distintos ministerios y los distintos actores involucrados en la planificación y gestión pública de los territorios sólo proporciona una intervención localizada de las distintas problemáticas sociales, por lo que se requiere de una mirada global a las políticas sociales, las cuales se enfoquen en potenciar el desarrollo humano de la población. Para disminuir las desigualdades y desventajas sociales se deben coordinar políticas en post de integrar a los grupos de población al ritmo de crecimiento económico, de acceso a empleos no precarios y sostenidos, mejorar las políticas de inclusión social y seguridad humana, e invertir en mejorar la calidad de vida en términos de habitabilidad, mejorar el acceso a bienes y servicios y oportunidades para modificar su calidad de vida.

Por otro lado el concepto “vulnerabilidad” también se utiliza al momento de medir y evaluar riesgos ambientales. Ríos (2010) expone que a fines de la década de los ‘90s, se generó un consenso en cuanto a la terminología común sobre riesgo de desastres, tanto por investigadores como por organismos de cooperación internacional (como la Organización de las Naciones Unidas), donde se establece que el riesgo de desastre está formado por dos dimensiones: la amenaza y la vulnerabilidad, lo que expresado en una fórmula es la siguiente:

$$R = A \cdot V$$

Donde R = Riesgo, A = Amenaza y V = Vulnerabilidad.

Lavell (1996) indica que las amenazas (o peligros) constituyen eventos físicos latentes, esto es, probabilidades de ocurrencia de eventos físicos dañinos. Las amenazas son clasificadas según el origen de las mismas en: naturales, socio-naturales y antropogénicas. La vulnerabilidad, por su parte, refiere a las condiciones sociales, económicas, culturales, políticas, institucionales, etc., de una sociedad, que existen previamente a la ocurrencia de un desastre. Estas características definen la capacidad de la sociedad para anticipar, resistir y recuperarse de los efectos de una amenaza (Blaikie *et al.*, 1994).

En este ámbito el concepto de vulnerabilidad se aborda de manera multidimensional, el cual escapa de la óptica meramente social, por lo que se ajusta de mejor manera a la comprensión de las distintas dinámicas y procesos que se encuentran en aquellos territorios que poseen una condición de vulnerabilidad.

Es importante entender que el análisis de la vulnerabilidad nos remite, necesariamente, a la dimensión temporal y a la historicidad de los procesos que se construyen socialmente en el espacio. Las condiciones de vulnerabilidad de una población dependen de la acción humana, se gestan y pueden ir acumulándose progresivamente, configurando así una situación de riesgo y vulnerabilidad progresivos (Herzer H., Et Al., 2002).

Desde la dimensión ambiental la vulnerabilidad también se mide en relación al concepto de fragilidad, donde la literatura entiende como fragilidad ambiental al conjunto de propiedades del sistema ambiental para resistir una actividad, es decir para experimentar la mínima variación por la misma. Y vulnerabilidad como el conjunto de condiciones y procesos que se producen por efecto de factores físicos, sociales, económicos y ambientales que acrecientan la susceptibilidad de una comunidad frente al impacto de los peligros, por lo que podemos decir que la fragilidad conduce a la vulnerabilidad.

En este sentido se hace una fuerte referencia a los llamados desastres naturales los cuales son cambios ambientales físicos que se vinculan con las actividades humanas y tienen una ocurrencia esporádica, tales como tormentas e inundaciones, con un impacto súbito, inmediato y masivo, ocasionalmente prolongado, además hay sobre ellos una afectación desproporcionada, con una propensión mayor a las consecuencias de dichos cambios en los más pobres y marginados socialmente (Bryant y Bailey, 1997).

Numerosos estudios de riesgos ambientales, son mirados desde la disciplina geográfica como aquellos fenómenos que atañen directamente a las probabilidades de ser afectado negativamente por un fenómeno geográfico y/o

climatológico. En este sentido se identifican las zonas y poblaciones vulnerables como aquellas que pueden ser golpeadas por eventos geográficos como terremotos, inundaciones, sequías, aluviones. Por su estructura geomorfológica o por simple localización geográfica, determinadas áreas son más proclives a experimentar tales eventos, es decir son más vulnerables.

La vulnerabilidad ambiental, en Chile en relación a las Evaluaciones de Impacto Ambiental se ha definido como el “grado de susceptibilidad que tiene el medio a ser deteriorado ante la incidencia de determinadas actuaciones”, estos daños al medio o los recursos naturales pueden ser tanto físicos como biológicos. En este sentido la ley N°19.300 (sobre bases generales del medio ambiente) define como daño Ambiental a toda pérdida, disminución, detrimento o menoscabo significativo inferido al medio ambiente o a uno o más de sus componentes y entiende como Impacto Ambiental a la alteración del medio ambiente, provocada directa o indirectamente por un proyecto o actividad en un área determinada.

Si bien definir e identificar áreas y/o grupos de población vulnerable, puede dar pie a una amplia gama de aristas y formas de medir bajo distintas dimensiones, paradigmas y escalas, ya sean sociales, económicas, culturales, ambientales, etc., si se integran estos tipos de análisis, bajo el alero territorial geográfico, se pueden identificar de manera más acertada de dichas zonas a incorporando variables que responden a un orden sistémico y causal. La aplicación del concepto de sistema supone la superación de visiones estáticas de análisis, y la inclusión de conceptos como el sentimiento colectivo de pertenencia (que vincula a los hombres entre sí y con el territorio que habitan), los flujos de entradas y salidas del sistema, la evolución a lo largo de la historia, la integración de sistemas y sub-sistemas y su “interrelación” para explicar la naturaleza territorial (Méndez, Ricardo y Molinero, Fernando, 1984) y en este caso, la naturaleza de la situación de vulnerabilidad territorial.

Por lo que si abordamos el análisis de la vulnerabilidad desde una óptica geográfica territorial, se pueden lograr resultados que contengan la complejidad que los sistemas territoriales poseen, generando así un diagnóstico que represente una realidad mucho más concreta y sea un aporte real para una futura toma de decisiones para mitigar dicha condición de vulnerabilidad.

La geografía tiene bastante que aportar a la discusión y medición de este concepto, ya que la vulnerabilidad, como se ha mencionado anteriormente, es producto de un complejo sistema de relaciones sociales y del medio natural, Milton Santos (1996) plantea que es en el espacio donde tiene lugar el desarrollo de la sociedad en interacción directa con el medio físico. Siguiendo la misma idea Ocampo (2005) explica no existe ningún fenómeno social fuera de un contexto espacial, la existencia de lo real no puede darse en una dimensión extra- espacial, el espacio es una condición de lo real y por tanto una dimensión de la realidad y de los procesos que se dan en el mundo material.

Es por todo lo anterior que se define que la vulnerabilidad más que un fenómeno social, o ambiental podemos llamarle un fenómeno espacial, sin embargo al aplicar una dimensión espacial a este espacio, acotando el fenómeno en un área de estudio determinada y delimitada, hablamos de territorio por lo que la condición de vulnerabilidad se entiende como una *vulnerabilidad territorial*.

Para Puerto Edén y cualquier otro territorio, es la infraestructura del lugar, el medio natural, sus habitantes y sus interacciones con el sistema económico y político lo que le otorga la gran singularidad y sus características, sus procesos y dinámicas por lo que para comprender cualquiera de los fenómenos que en estos territorios se presentan es menester realizarlos de forma multidimensional, sistémica y relacional, cualidades que otorga el análisis territorial integrado.

8. Sugerencias

8.1 Vulnerabilidad Territorial: sugerencias de análisis

La discusión y la formulación de nuevos criterios y parámetros para entender la condición territorial de la vulnerabilidad, proporcionan un aporte al conocimiento para los futuros estudios, gestión y la toma de decisiones para el ordenamiento y planificación que se hace entorno a como mitigar y reducir los estados de vulnerabilidad de los territorios.

Para lograr diagnosticar a un territorio como vulnerable y como se menciona a lo largo esta investigación, se debe entender que los procesos y dinámicas que conducen a la situación de vulnerabilidad responden a una conjunción de sinergias e interacciones que se producen y son parte de un sistema territorial, las cuales son complejas y multidimensionales, por lo que al momento de medirlo es necesario abordarlo de manera holística, considerando las dimensiones y factores que interactúan y dinamizan los distintos territorios. A continuación se presenta una propuesta de posibles variables a considerar al momento de identificar la condición de vulnerabilidad territorial.

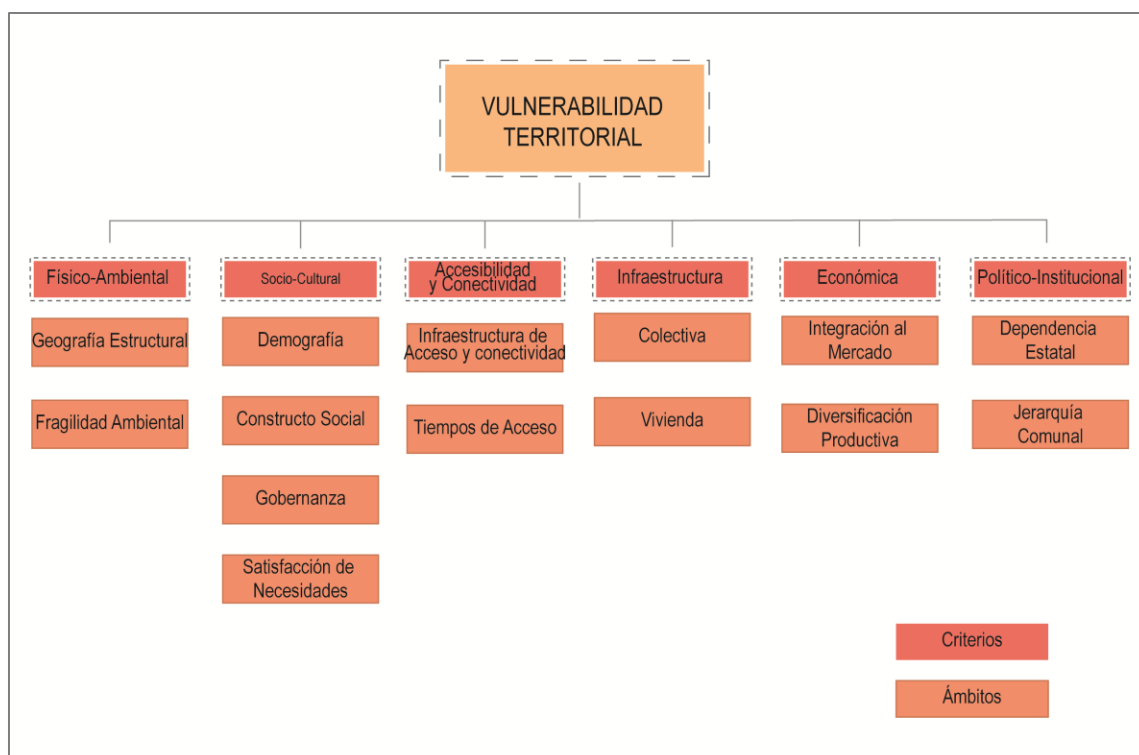
En ese contexto se plantea un matriz de criterios y variables las cuales sugieren algunas directrices del cómo se podría abordar el estudio de la vulnerabilidad. Ésta no corresponde a un sistema de medición o evaluación utilizando datos estadísticos o indicadores cuantitativos, sino que es un boceto que intenta integrar a las formas de entender la vulnerabilidad algunas reflexiones en torno a las variables y subjetividades que conlleva el análisis multidimensional de los territorios, entendiendo, por ende que sus fenómenos y procesos de igual forma adquieren su complejidad.

Estos criterios nacen a partir de las reflexiones recogidas de la experiencia, la observación y la participación de las formas de habitar y habitabilidad que posee la localidad de Puerto Edén, de la cual se infirió y derivó el estudio de la de vulnerabilidad entendida como condición Territorial.

En base a las experiencias recogidas y observadas sobre los factores que producen y potencian la condición de vulnerabilidad territorial que posee Puerto Edén, es que se identifican algunos criterios base a considerar al momento de analizar y clasificar variables que condicionan dicha vulnerabilidad. En este contexto se plantean criterios, los cuales se presentan en un eje de equivalencia, donde si bien algunos de ellos podrían ser identificados como factores que predominan sobre otros a la hora de identificar y medir la vulnerabilidad territorial, es importante destacar que existe una relación de dependencia entre cada uno de ellos y son sus sinergias y relaciones simbióticas, las que sumadas a la transversalidad de la falta de gestión y políticas públicas efectivas para la reducción de la vulnerabilidad, las que determinan la presencia de una condición vulnerable en los territorios.

Se identifican seis criterios, los cuales contienen algunos ámbitos de análisis que son una síntesis de lo teóricamente deseable y lo estratégicamente necesario al momento de estudiar la vulnerabilidad territorial.

Figura N° 15 Criterios para el análisis de la Vulnerabilidad Territorial



Fuente: Elaboración propia.

A continuación se describen brevemente algunas de las características y ejemplos de variables con las cuales se pueden abordar los criterios previamente presentados a la hora de estimar cuáles son los factores condicionantes de la situación de vulnerabilidad que presentan algunos territorios.

El criterio **físico-Ambiental**, plantea que se aborde a partir de la *geografía estructural*, la cual corresponde a las condiciones físico-ambientales propias de los territorios, es decir clima, topografía, clases de suelo, vegetación, hidrografía, etc., las cuales condicionan el desarrollo de las actividades económicas, condicionan la accesibilidad, flujos, además de la calidad de vida de la población que habita los territorios.

Por otro lado desde la óptica de la *fragilidad ambiental*, es importante identificar la susceptibilidad y capacidad de adaptación o respuesta en torno a una alteración ambiental que posee el territorio en análisis, sus riesgos, amenazas e impactos ambientales.

Desde la óptica **socio-cultural** se recomienda abordar el estudio, por una parte desde el ámbito de la *Demografía*, la cual a través de estadísticas de las características de la población objetivo se pueden realizar los primeros diagnósticos sobre su vulnerabilidad social, utilizando indicadores como Índices de crecimiento de población, tasa de desempleo, ingreso ocupación principal, índice de vejez, nivel educacional, etc. A su vez analizar el *constructo social*, de la población de un territorio determinado, sus modos de comportamiento, prácticas sociales, procesos históricos, costumbres, identidades y arraigo provee de una lectura de las formas de vida y subjetividades que conlleva a la población a encontrarse en un estado de indefensión y mantenerla en el tiempo.

El nivel de *gobernanza* que posee el grupo de población, es decir sus capacidades organizacionales, redes y acciones colectivas, en torno al empoderamiento y articulación a la hora de intervenir en la toma de decisiones en pos de un desarrollo local acorde con sus propias necesidades e

inquietudes. La presencia o deficiencia de ésta delimita sus capacidades colectivas de autogestión comunitaria y su capacidad para enfrentar riesgos y amenazas no solo ambientales sino que también de carácter socio-económicas.

El ámbito de la *satisfacción de necesidades* requiere de una gran atención ya que es este factor y el cómo se entienden las necesidades humanas tanto fisiológicas como axiológicas, los que determinan gran parte si un grupo de población se encuentra en una situación de vulnerabilidad en cuanto al nivel acceso a oportunidades, bienes y servicios para satisfacer sus necesidades¹⁸ fisiológicas, de seguridad, pertenencia, reconocimiento y autodesarrollo.

El ámbito de **accesibilidad**, las condiciones geográficas del territorio junto a su *Infraestructura de acceso y conectividad*, determinan los inputs, *tiempos de acceso y conectividad* con los flujos de bienes y servicios públicos y privados de un territorio, donde por el ejemplo en el caso de Puerto Edén y de otras localidades que poseen un nivel de aislamiento geográfico, la accesibilidad y **conectividad** con el territorio nacional se hacen fundamentales al momento de estudiar las dinámicas socio territoriales, calidad de vida y el nivel de integración que posee con el resto del país.

En términos de **Infraestructura**, es sustancial determinar el estado y la existencia de infraestructura *comunitaria*, ya sea de aquellas destinadas a la satisfacción de necesidades básicas como suntuarias, como lo son las obras públicas, infraestructura sanitaria, energética, equipamiento social, espacios públicos y comunitarios, los cuales permiten generar espacios de articulación social. Por otro lado se utiliza el criterio de la *vivienda* en diversos estudios sobre la vulnerabilidad social, como en la encuesta de caracterización social (CASEN) que realiza nuestro país, se toman en las condiciones en las que viven los hogares, tomando en cuenta características de materialidad de la vivienda, nivel de hacinamiento, nivel de saneamiento de la vivienda entre otros.

¹⁸ Jerarquía de necesidades humanas según Maslow (1943)

Desde el ámbito **económico** se debe estudiar el nivel de *Integración al mercado nacional*, que posea el territorio objetivo, la integración e interacción que posee un territorio con las dinámicas económicas nacionales y la *diversificación económica* que posean, puede proporcionar una fotografía que indica si éstos territorios poseen herramientas competitivas para generación de ingresos individuales y locales, los cuales son motor de funcionamiento para la satisfacción de necesidades y alcanzar un nivel de bienestar no descendente, lo que sumado a factores que potencien los capitales sociales y humanos puede llevar a la localidad a mejorar sus activos físicos, financieros y humanos, reduciendo el estado de indefensión, riesgos, desventajas y desigualdades en las que pueden ver encontrados los grupo de población se encuentran expuestos.

Desde el ámbito **Político – Administrativo**, los niveles de *dependencia estatal*, es decir la capacidad de respuesta a las políticas asistencialistas, la dependencia de fondos internacionales, bonos y subsidios son parte de una administración paternalista que la cual no fomenta la autogestión y el desarrollo de las capacidades de la población en post de fomentar un desarrollo local.

Y por último el nivel de *jerarquía comunal* que posean los territorios, presenta un indicador de los fondos que recibe la localidad para la inversión de infraestructura comunitaria, programas de desarrollo y la capacidad de orientar la toma de decisiones en cuanto a su planificación territorial considerando sus propias necesidades, desafíos y particularidades del territorio en cuestión.

Los lineamientos aquí descritos corresponden a una sumatoria de observaciones sobre las variables y factores que conducen a los territorios a encontrarse en una situación vulnerable. Observaciones que fueron reforzadas y complementadas según los criterios elaborados por la Subsecretaria de Desarrollo Regional y Administrativo en su propuesta para la identificación de localidades aisladas.

8.2 Lineamientos generales para la reducción y modificación en el tiempo de la situación de vulnerabilidad territorial la localidad de Puerto Edén.

En esta etapa de la investigación se plantean algunos lineamientos generales en base a las potencialidades territoriales que posee la localidad de Puerto Edén, las cuales si son fortalecidas y orientadas a la construcción de un escenario que propicie la reducción del estado de vulnerabilidad territorial que posee, el que si no es atendido en un futuro próximo, paulatinamente aumentará el detrimento de la localidad y conllevará a su desaparición como tal.

Las potencialidades que posee Puerto Edén son principalmente del orden geográfico. Primeramente se destaca la **localización estratégica** que posee la localidad y de la cual no ha sacado el mayor provecho de su condición. Aproximadamente constituye el punto medio de dos centros habitacionales y puertos más importantes del extremo sur del país, Puerto Montt y Punta Arenas respectivamente, y se encuentra emplazado en un sector del Archipiélago Wellington que posee las condiciones físicas de ser un excelente fondeadero, lo que otorga una calidad de puerto de abrigo natural, por lo que se convierte en un paso obligado para muchas embarcaciones que circulan por estas rutas Magallánicas.



Por lo que la localidad presenta un gran potencial de ser un eje de *conexión internodal* y de posicionarse como centro de abastecimiento para las embarcaciones que se encuentran en ésta ruta de navegación, las cuales por lo general dada las condiciones climáticas de la zona

fondean en Puerto Edén a la espera de la mejora de éstas para continuar su

camino y siempre se encuentran en búsqueda de abastecimiento tanto de combustible, alimentos, artículos de aseo, servicios básicos, telecomunicaciones, etc.

Para lograr posicionarse como eje internodal a modo de centro de abastecimiento y fondeadero para las embarcaciones que circulan por éstas rutas de navegación, la localidad debe fortalecer su infraestructura portuaria, de servicios y de telecomunicaciones para satisfacer las necesidades de los flujos de navegantes que fondean en Puerto Edén.



Fuente: Martín Correa, integrante ICCH

Por otro lado ser la localidad más cercana para el acceso a **campos de hielo sur**, representa un potencial debido a la gran riqueza natural de este territorio, la cual no solo captura el interés que científicos que desean estudiar procesos de

cambio climático o la morfología glaciaria, si no que se suma a que este Campo de Hielo, es la tercera extensión de hielo continental más grande en el mundo, después de la Antártica y Groenlandia, cubriendo aproximadamente 18.000 km¹⁹, posicionándose como una de las mayores reservas mundiales de agua dulce.

Por lo que Puerto Edén se podría posicionar como eje de entrada para las inversiones nacionales y extranjeras en torno a la investigación científica de la zona, junto a la protección y buena gestión del gran recurso hídrico que representa, se debe invertir en mejorar la accesibilidad y conectividad de la localidad con el resto del país.

¹⁹ BORGEL R. 1995

Por otro lado, Puerto Edén posee un potencial para el desarrollo del **turismo**, debido a la gran belleza paisajística que posee. Fomentar el desarrollo de un turismo sustentable permite generar recursos económicos mediante el uso responsable de los recursos naturales y el patrimonio cultural, sin embargo es necesario contar con los servicios básicos y complementarios para la actividad turística, por lo que invertir y mejorar estado de la actual planta turística²⁰ que posee Puerto Edén generaría un gran aporte al desarrollo local de sus habitantes, ya que se dinamizaría sus actividades económicas y por ende su territorio.



Fuente: Registro del autor.

Elaborar nuevas ofertas turísticas, rutas y circuitos accesibles genera un aumento de la demanda del turismo de intereses espaciales, donde sí se integra a la población local para la prestación de servicios y apoyo logístico

para la realización de las rutas, ya que al existir nuevas ofertas y rutas turísticas, éstas necesitan el apoyo de servicios complementarios por lo que esto representa oportunidad de diversificar los ingresos que posee Puerto Edén lo que significa un aporte al desarrollo de la localidad y su población.

Actualmente la zona posee escasas iniciativas que permitan la puesta en valor de este territorio a través de actividades económicas sustentables, como lo es el caso del turismo de intereses especiales, el que posee una demanda que va en aumento, por lo que el desarrollo de la actividad turística puede significar un fortalecimiento al desarrollo local de Puerto Edén, tomando como ejemplo el

²⁰ Ver Anexo N°3

caso Argentino, el cual ha generado polos de desarrollo en base a la buena gestión del turismo en su área Patagónica.



Fuente: Registro del autor.

Otra potencialidad que posee la localidad son sus recursos de **pesca y acuicultura** que posee, los que son la principal actividad económica que posee Puerto Edén, la cual necesita dorarse se la infraestructura portuaria básica para el buen desarrollo de esta actividad y potenciarla aún más a

demás si se incorporan nuevas tecnologías al proceso productivo, se podrían diversificar los productos que comercializan, el cual sólo se remite a la extracción de cholgas, la que posteriormente es cocida y secada al humo ya que no poseen infraestructuras y equipo para realizar las cadena de frío necesarias, para comercializarla de otro modo.

El mejoramiento de las condiciones de operación, higiene, sanitarias, de seguridad y mejorando la accesibilidad, facilitarían las labores productivas, el embarque y desembarque de los productos pesqueros, lo que fortalecería el desarrollo de la actividad económica integrándose desde una mejor posición al mercado nacional, proporcionando nuevas oportunidades que pueden ser factor de movilidad social y mejoramiento de la calidad de vida de los habitantes de Puerto Edén.

Fuera de sus potencialidades territoriales, una de las propuestas más fuertes que se posee para reducir la condiciones de precariedad en las que habita la población de Puerto Edén, es realizar un cambio en su **jerarquía comunal**, creando la nueva Comuna de Ladrillero.

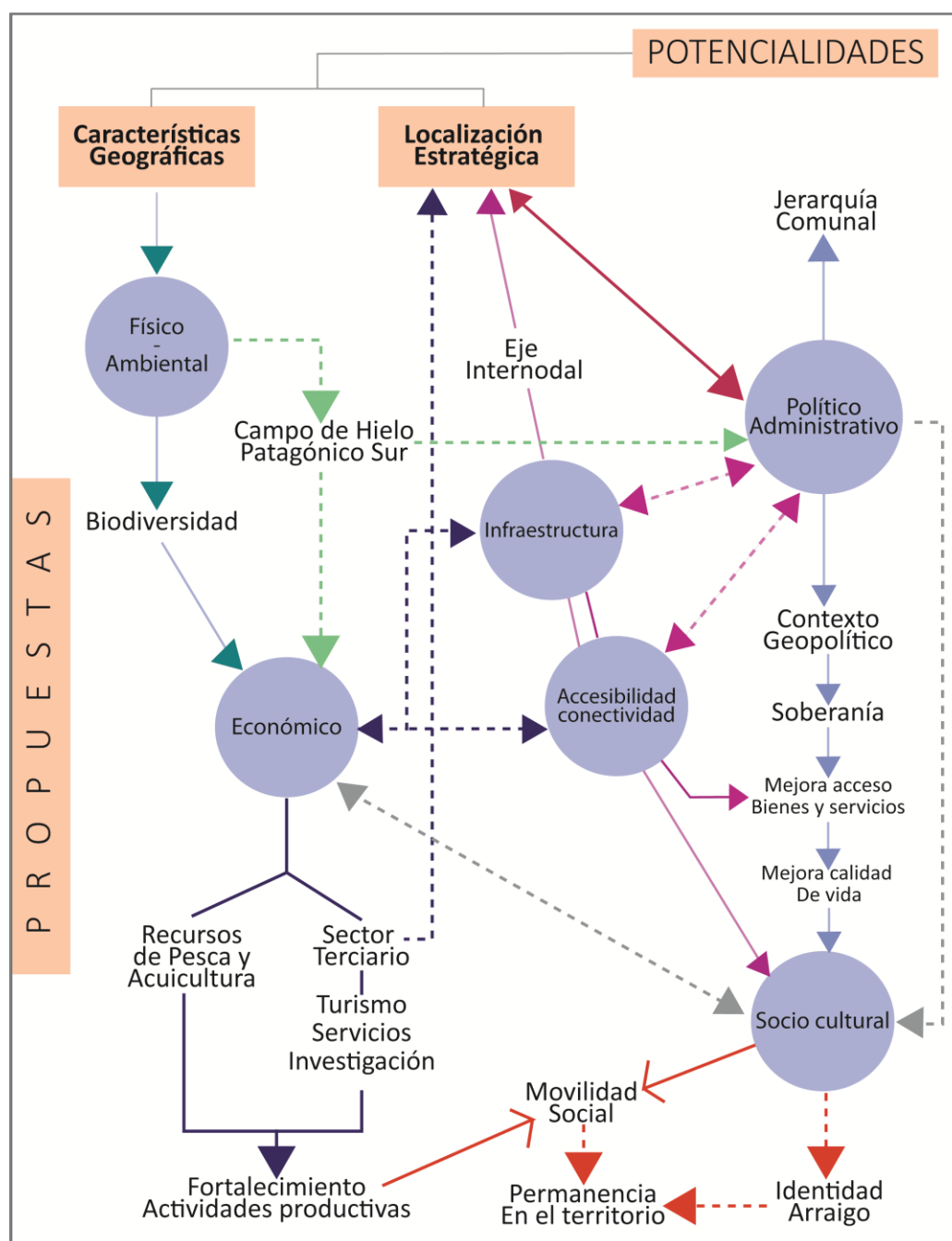
Los argumentos que se entregan para dicha propuesta se encuentran fundamentados atendiendo por una parte una orientación geopolítica, debido a que ésta es la única localidad poblada en la zona adyacente al Campo de Hielo Patagónico Sur y que debido a que el Municipio de Natales no posee la capacidad humana y financiera para atender de manera eficaz las necesidades y problemáticas que posee ésta aislada localidad. En este contexto el Historiador Mateo Martinic (2006) explica que la propuesta de comuna “buscaba entregar una herramienta probadamente eficaz para la autogestión y el autodesarrollo; elevar la autoestima de los habitantes, perfilar la cultura local; terminar con el paternalismo y la operación a distancia; integrar y poblar áreas vacías del territorio regional, y responder al desafío que viene desde el pasado aborigen”.

Este cambio de jerarquía proporcionaría un aumento en las arcas de la localidad, traería recursos directos y nuevas inversiones públicas, planificadas y gestionadas por la misma localidad de manera acorde con su aislamiento y singularidad, lo que disminuiría en gran medida la situación de vulnerabilidad territorial que posee Puerto Edén, proporcionaría un aumento en la calidad de vida de sus habitantes, nuevas oportunidades y accesos para la satisfacción de sus necesidades y producción de la vida en general, lo que genera que se potencie el arraigo y la identidad local lo que potencia la autogestión y el desarrollo local .

Lo nombrado anteriormente representa una forma de leer el potencial territorial de Puerto Edén, el cual podría propiciar nuevas esferas de desarrollo para la población, fomentando la valoración de su territorio y la conservación de su biodiversidad y patrimonio cultural, donde en conjunto a la generación de políticas y programas de adecuadas al contexto territorial de la localidad se puede lograr una reducción de su estado de vulnerabilidad, lo que sumado a un sustentable uso de los recursos naturales la localidad podría dejar de ser lo que es hoy un relictos geográfico y humano, lo que puede potenciar la continuidad de la ocupación en el tiempo de este territorio.

Las propuestas que se plantearon anteriormente, se encuentran todas inter relacionadas, y dadas las condiciones en las que se encuentra Puerto Edén cualquier aporte que signifique un cambio positivo a las dinámicas que actualmente presenta el territorio, proporcionan un factor para la reducción del estado de vulnerabilidad territorial que posee la localidad.

Figura N° 16 Propuestas según las Potencialidades de Puerto Edén



Fuente: Elaboración propia.



CAPITULO 5

9. Conclusiones y reflexiones

El actual contexto globalizador ha planteado nuevas realidades, problemáticas y transformaciones en la producción y organización de los territorios en todas sus escalas. Las desigualdades socio-territoriales se acentúan, logrando que cada vez más existan grupos de población en una posición de desventaja comparativa en torno al acceso al conjunto de bienes, servicios y oportunidades de movilidad social.

Puerto Edén es un ejemplo, ya que a causa de sus características estructurales, la debilidad interna y externa que posee en las dinámicas que conforman el territorio, lo socio-cultural, económico, físico-ambiental y político-administrativo, se encuentra en una situación desigual y desventajosa, lo que provoca que la localidad se posicione de forma vulnerable respecto a las distintas esferas de desarrollo de la vida.

Esta condición se gesta a partir las relaciones causales entre los elementos, procesos y dinámicas que tienen ocurrencia en un territorio determinado, por lo que se entiende que la vulnerabilidad es un fenómeno territorial y por lo tanto debe ser tratado de manera multidimensional y sistémica.

En este contexto, Chile posee políticas públicas y programas sociales evocados a reducir el número de habitantes que se encuentran en una situación de menor bienestar socioeconómico, las que han generado una variada gama de iniciativas respecto a la reducción de la pobreza. Sin embargo, entender a la pobreza como factor principal de la generación de la situación de vulnerabilidad de un grupo de población representa una visión sectorizada de una problemática que es compleja y dinámica.

La ejecución de estas políticas, si bien presentan datos estadísticos que indican que se ha logrado una reducción de la población clasificada en condición de pobreza, no ha significado una modificación real de las

desigualdades y formas de exclusión social que posee una parte de la población que transita constantemente entre estados de pobreza y no pobreza, y viceversa, situación que manifiesta una alta vulnerabilidad para aquellos que viven esta condición.

Las políticas y acciones de carácter homogéneo y centralistas llevadas de la mano del asistencialismo y el sectorialismo, que buscan la solución a partir de subsidios, creación de empleos precarios, soluciones habitacionales deficientes, etc., no han logrado desarrollar estrategias para la reducción de la vulnerabilidad y su permanencia en el tiempo .

La falta de estrategias y medidas multidimensionales, sistémicas e integrales acordes a las reales necesidades sociales, conllevan a que la aplicación de los distintos programas, planes, proyectos y acciones en sus diversas escalas territoriales, no logren cumplir sus objetivos a completa cabalidad para lograr una efectiva reducción de las brechas socio-territoriales que existen en el país.

Es por lo anterior que es necesario entender la vulnerabilidad como un fenómeno territorial, una unidad de estudio y gestión compleja, que requiere de un análisis y un enfoque multidisciplinario e integral para lograr acciones que sean una respuesta real a las necesidades que presentan los territorios y sus habitantes. Lograr una mirada global de la política social, integrando el enfoque territorial, proporcionaría mejores herramientas de acción para la futura toma de decisiones en torno a la problemática de la vulnerabilidad, la cual, como se ha mencionado antes, es compleja y multidimensional.

A modo de reflexión

En la vida hay experiencias que de una u otra manera dejan una huella en nuestras existencias. Para mí Puerto Edén es una de ellas.

Participar de la expedición Dos Glaciares no sólo desató una ferviente pasión por los hielos patagónicos y los viajes, como forma de aprendizaje, si no que me permitió admirar una realidad humana, que muy pocas personas tienen la oportunidad de conocer y menos entenderlas.

A pesar del poco tiempo que estuve en Puerto Edén, pude ser partícipe de las cotidianidades de la localidad, probablemente, más aislada de Chile, su estructura social, sus costumbres, inquietudes y fragilidades. Este escenario conmueve de tal manera que hace imposible no comparar sus modos de habitar con los que posee la población del resto del país, especialmente por las visiones, idiosincrasias y formas de vida propia de la cultura occidental globalizada.

Puerto Edén sugiere una nostalgia difícil de olvidar. Sus paisajes hipnotizan y constantemente rememoran historias de desolación. La crudeza de su geografía sólo alimenta la imaginación en torno a aquellas antiguas exploraciones a través de sus fiordos y canales, o cómo desarrollaban la vida los caoneros Kawésqar que transitaban por los archipiélagos australes. Su belleza es inquietante y da paso a crear sentimientos de nostalgia que llegan a generar dependencia.

Apreciar las condiciones de vida de los habitantes de Puerto Edén y pasar por las mismas incertidumbres que ellos, escases de alimento, el aislamiento y vivir con el latente sentimiento de abandono y riesgo, cala profundamente la percepción de las problemáticas sociales y los efectos que la acción asistencialista del Estado genera en la psiquis colectiva.

Pese a lo desalentador del diagnóstico, Puerto Edén se mantiene en pie y en su comunidad aún encontramos personas que desean sacar a delante la localidad y que le tienen un cariño entrañable a su territorio y que existiese un mayor grado de preocupación por parte del Estado se podría disminuir la gran brecha de desigualdad socio-territorial que posee.

Ser testigo del paso de los días estivales que tiene la Patagonia Occidental, en tierra de nada y nadie, con el viento azotando las ventanas de la cabaña, a la espera de que llegue en algún momento, dependiendo de las condiciones climáticas, el barco que viene con las provisiones, daba mucho tiempo libre, donde lo único por hacer es evocar la reflexión.

Observar y participar de un lugar junto a sus habitantes, en un espacio tan único y singular como lo es Puerto Edén, es sin duda un beneficio de pocos. Para lograr dimensionar lo que se describe en el papel es necesario experimentar la realidad de la localidad para entender sus verdaderas dinámicas; y gracias a la disciplina geográfica, se hace posible obtener un diagnóstico más acertado sobre sus fenómenos y los procesos que configuran su territorio.

De las reflexiones y propias conclusiones tras el impacto de lo vivido, emerge una enorme necesidad de contar la realidad de este territorio, develar las condiciones de vida que posee y la tristeza que conlleva el saber que, si no se revierte la precariedad interna que posee, Puerto Edén está pronta a desaparecer como tal.

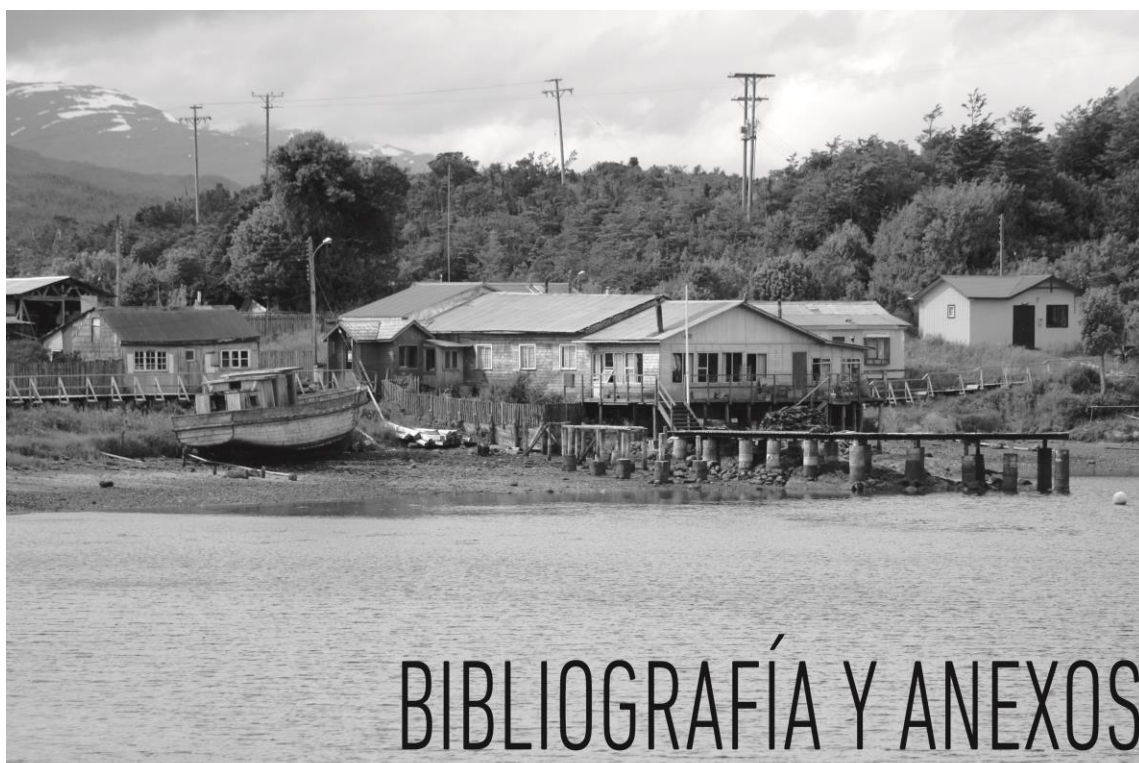
Es tan fuerte lo que vivimos en algunas ocasiones, que marca el camino de futuras acciones, como es el caso de esta tesis, la que nació de la urgencia de mostrar al mundo que existen grupos de población que poseen un sin número de limitaciones para el desarrollo de su vida diaria, pero que sin embargo con el enfoque apropiado y la voluntad político institucional que se necesita, se puede revertir cualquier condición.

10. Epilogo

Puerto Edén en la nostalgia de la palabra
Los Nómades del Mar, Joseph Emperaire, 1963

Los canales y fiordos, paisajes propios de la Patagonia Austral occidental, alberga entre sus paisajes, no sólo una belleza escénica única indómita e indomable, si no que es escenario y provocador de nostalgias y sentimientos de recogimiento de sus visitantes. (...) “Es sobrecogedora la impresión de encontrarse bruscamente lanzado entre los últimos fueguinos, en el centro de esa gigantesca estela de archipiélagos desiertos, estirados a lo largo de doce grados de latitud dominio de los nómades del mar”. Puerto Edén emerge como tierra de nadie, la crudeza de su territorio, las dinámicas culturales de sus habitantes, resisten a la modernidad, en los últimos confines del mundo, es un territorio inhóspito y a la vez envolvente e imposible de olvidar. Cala una huella profunda en quienes tienen la posibilidad de conocerlo. Es “el mismo ambiente hostil y desolado de la Patagonia Occidental el que ha conferido a sus habitantes una especial personalidad”.

El nombre de la localidad alude al encuentro de un Edén, de un sector de refugio y abrigo ante rudeza de esta zona geográfica, sin embargo sus paisajes de hielo e inmensidad rebelde, son predominantes. “El ambiente de los archipiélagos es siniestro. Durante casi todo el año, ahogados por torrentes de lluvia y abrumados por la fuerza agresiva de la tempestad, son, como decía Darwin, “tristes soledades donde la muerte más que la vida parece reinar soberanamente”. Una continua capa de nubes bajas, una cortina de lluvia borra todo contorno, los huracanes del pacifico austral, el inmenso glaciar patagónico, los acantilados de granito desnudo o el bosque compacto, forman los elementos habituales de este paisaje. Unos pocos días en el año surge el sol; se crea entonces un universo nuevo. La desnudez de la roca se destaca hasta en sus menores detalles. El bosque vive con horizonte, entremezclado de tierra y de océano y atravesado por el viento del polo”.



Bibliografía

Arriagada, C. (2000). Pobreza en América Latina: nuevos escenarios y desafíos de políticas para el hábitat urbano. *Serie CEPAL Medio ambiente y desarrollo*.

Arriagada I. (2002). *Cambios y desigualdad en las familias latinoamericanas*. Revista Cepal N° 77.

Bengoa J. (1995). *La pobreza de los modernos*. [En línea] disponible en: http://www.archivochile.com/Ideas_Autores/bengoaaj/bengoa0001.pdf

Briones G. (2005). La complejidad del riesgo: breve análisis transversal. *Revista de la Universidad Cristóbal Colón* N° 20, Págs. 9-19.

Borgel R. (1995) *Delimitación en el Campo de Hielos Sur*, Instituto de Geografía Pontificia Universidad Católica de Chile. Revista de Geografía Norte Grande, 22: 9-14.

Busso G. (2001). *Vulnerabilidad social: nociones e implicancias de políticas para Latinoamérica a inicios del siglo XXI*. Documento preparado para el Seminario Internacional “Las Diferentes expresiones de la Vulnerabilidad Social en América Latina y el Caribe”, Santiago de Chile, 20 y 21 Junio 2001, CEPAL.

Capel H. (1980). *Sobre clasificaciones, paradigmas y cambio conceptual en Geografía*. El Basilisco, Barcelona. N°11, págs. 4-12.

CORFO y CONAF XII Región, 2000. “Guía de manejo del sector norte del parque nacional Bernardo O’Higgins”. Preparado por Rosenfeld y Sekulovic Ltda.

De Mattos C. (2000). Transformación de las ciudades latinoamericanas: ¿Impactos de la globalización? *EURE (Santiago)*, págs. 5-10.

Emperaire J. (1963). *Los Nómades del Mar*, traducción Luis Oyarzun. Ediciones Universidad de Chile.

Fundación de la Pobreza (2009). Panorama General de la Pobreza y su Dinámica en Chile: Últimas Mediciones [En línea] disponible en: <http://www.superacionpobreza.cl>

Fundación de la Pobreza (2010). Voces de la Pobreza: significados, representaciones y sentir de las personas en situación de pobreza a lo largo de Chile. [En línea] disponible en: http://www.superacionpobreza.cl/descarga-archivo/libro_voces_final.pdf

Delgado M. (2001). *Sociedades movedizas: pasos hacia una antropología de las calles*. Editorial Anagrama. Barcelona. Págs. 69-70.

Gallastegui J., Galea J. (2009). *Espacios para una geografía social, humanista y crítica*. 1ª ed. Valparaíso: Universidad de Playa Ancha de Ciencias de la Educación.

González L. (2009). *Orientaciones de lectura sobre vulnerabilidad social*. Lecturas sobre vulnerabilidad y desigualdad social; Córdoba, Centro de Estudios Avanzados (U.N.C.) – CONICET, 2009, ISBN 978-987-23989-5-8, págs. 13-29.

Hidalgo S. (2009). Vulnerabilidad territorial, hacia una definición desde el contexto de la cooperación internacional. *Anales de Geografía 2009*, Vol.29, Núm. 2 155-171. ISSN: 0211-9803.

Kaztman R. (1999). *Notas sobre la medición de la vulnerabilidad Social*. Montevideo: CEPAL.

Larraín F. (2008). *Cuatro millones de pobres en Chile: Actualizando la línea de la pobreza*. Estudios públicos, 109. Centro de Estudios Públicos (CEP).

Maira L. (1995). *Superando la pobreza, construyendo la equidad*. Ediciones MIDEPLAN, Santiago.

Martinic M (1982). *Hielo Patagónico Sur*. Instituto de la Patagonia, Punta Arenas. Chile.

Martinic M (2006). *Archipiélago Patagónico Sur. La última frontera*. Ediciones U. de Magallanes. 2006. pág. 237

Max – Neff M. (1986). *Desarrollo a escala humana, Conceptos, aplicaciones y algunas reflexiones*. Segunda edición octubre 1998, Barcelona.

Montañez G., Delgado M. (1998). Espacio, territorio y región: conceptos básicos para un proyecto nacional. *En Cuadernos de geografía N° VII*.

Morande M. (2006). La integración de la sociabilidad y asociatividad en el trabajo con familias marginales. *Revista Psykhe V.15, Santiago*. [En línea] disponible en http://www.scielo.cl/scielo.php?pid=S0718-22282006000100009&script=sci_arttext

Morín E. (2003). *El método V: la humanidad de la humanidad*, Madrid.

Olcina C., Baños C. (2004). Los fines de la geografía, *Investigaciones geográficas N°33*. Págs. 13-29, 39-62.

Perona, Crucella, Rocchi, Robin (2000) Vulnerabilidad y Exclusión social. Una propuesta metodológica para el estudio de las condiciones de vida de los hogares. Ponencia Congreso Internacional de Políticas Sociales, Universidad de BioBio; Chile.

Pillet C. (2004). La geografía y las distintas acepciones del espacio geográfico. *Investigaciones geográficas* N°34. Págs. 141-154

Ríos D. (2010). Urbanización de áreas inundables, mediación técnica y riesgo de desastre: una mirada crítica sobre sus relaciones. *Revista de geografía Norte Grande* 47: 27-43. [En línea] disponible en: http://www.scielo.cl/scielo.php?pid=S0718-34022010000300002&script=sci_arttext

Rodriguez O. (2008). Construcción del concepto geográfico en el estudio y enseñanza de la geografía. *Geoenseñanza Vol. 13*. Venezuela. Disponible en <http://redalyc.uaemex.mx/redalyc/pdf/360/36014579003.pdf>

Rodríguez V. (2001). Vulnerabilidad y grupos vulnerables: un marco de referencia conceptual mirando a los jóvenes. *Serie población y desarrollo. CEPAL*.

Sagua, M. (2000). Vulnerabilidad ambiental. Su conceptualización y expresión territorial en la ciudad del Mar del Plata. Un aporte a la gestión ambiental urbana. *Revista Mundo Urbano, Universidad Nacional de Quilmes*. [En línea] disponible en: http://www.mundourbano.unq.edu.ar/index.php?option=com_content&view=article&id=55&catid=80

Sampieri R., et al (1991), Metodología de la Investigación. 5ta Edición. Mexico

Santos M (2000). *La Naturaleza del espacio*. Barcelona.

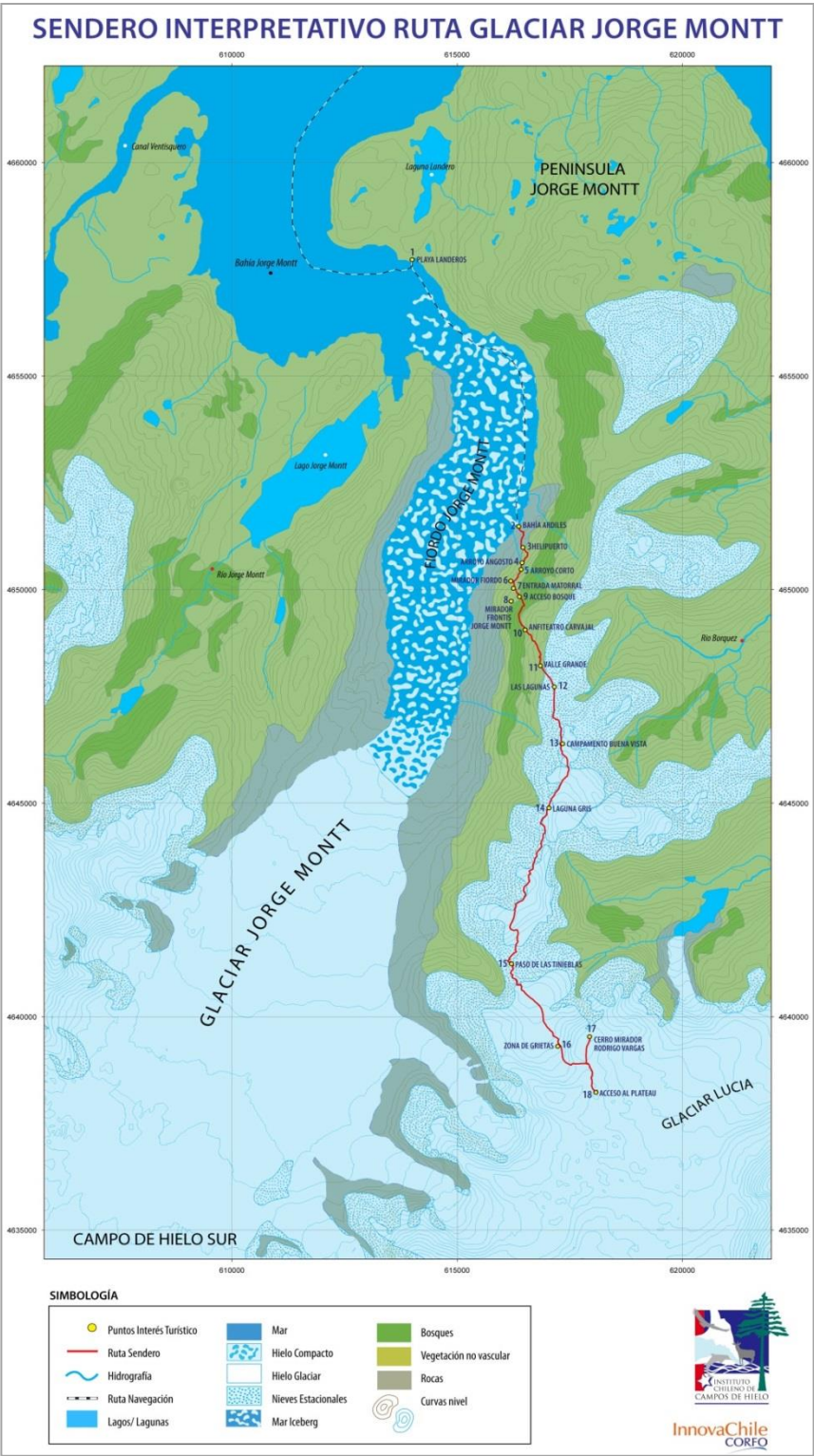
Tironi R. (2003). Nueva pobreza urbana: vivienda y capital social en Santiago de Chile, 1985-2001. *PREDES Programa de estudios de desarrollo y sociedad facultad de ciencias sociales Universidad de Chile*. Pág. 28-29.

Tuan Y. (2007). *Topofilia: Un estudio de las percepciones, actitudes y valores sobre el entorno*. 1ª Ed. Barcelona: Melusina, 351 p.

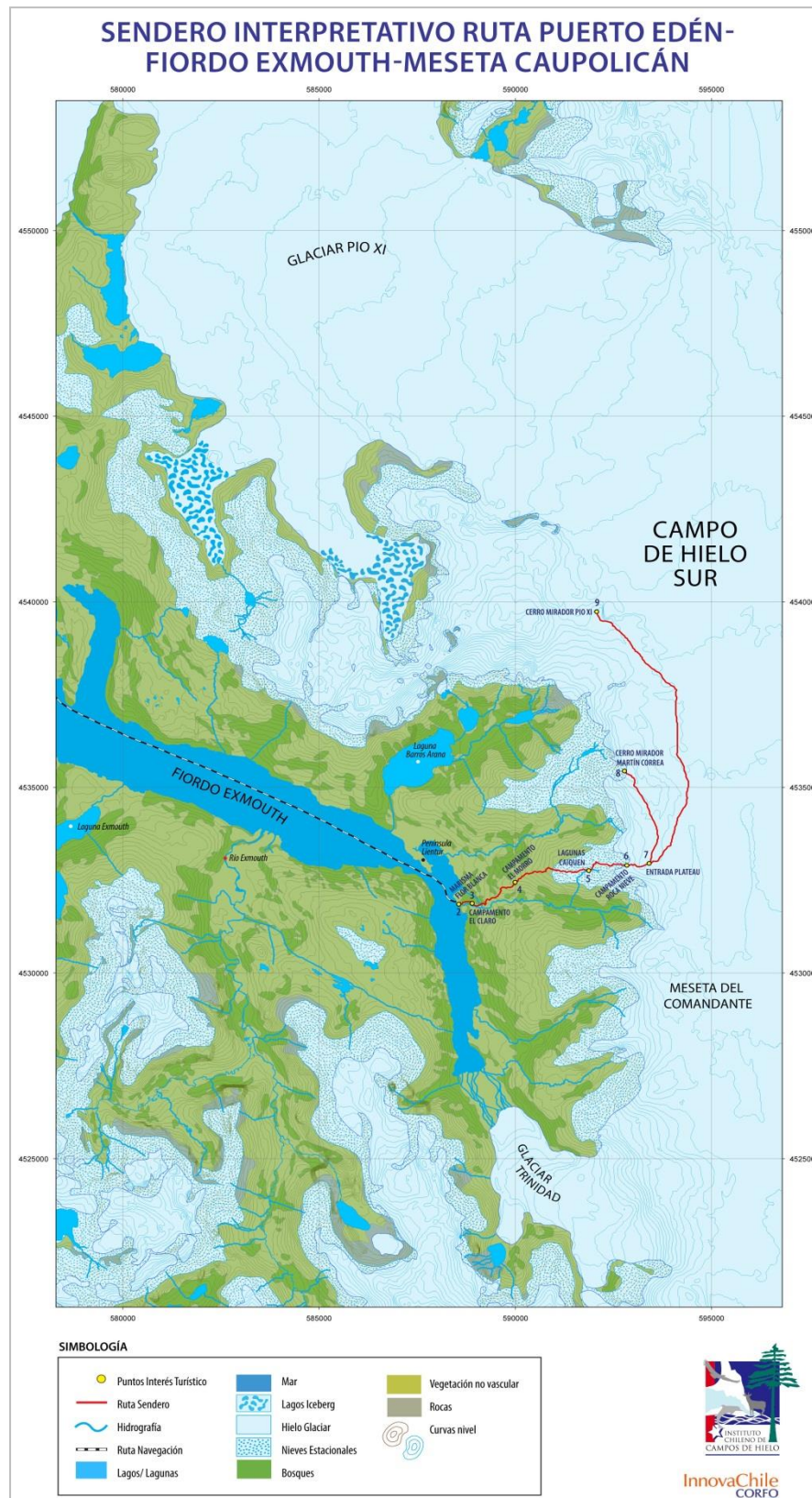
Vera L., Jaramillo M. (2007). *Teoría social, métodos cualitativos y etnografía: el problema de la representación y reflexividad en las ciencias sociales*. Pontificia Universidad Javeriana. Colombia.

Anexos

1. Cartografía ruta Glaciar Jorge Montt. Instituto Chileno de Campos de Hielo.



2. Cartografía ruta Meseta Caupolicán. Instituto Chileno de Campos de Hielo



3. Ficha de atractivos, oferta , planta turística y transporte de Puerto Edén

Oferta turística

Atractivos turísticos y circuitos de la localidad

NOMBRE ATRACTIVOS Y CIRCUITOS TURISTICOS			
1	Angostura inglesa	8	Circuito rio Valdera
2	Casco naufrago	9	Circuito lago Valdera
3	Cementerio Kawésqar	10	Ascensión cerro Jetákte
4	Paso del indio	11	Ascensión cerro Panchote
5	Glaciar Pio XI	12	Ruta Jekcál
6	Parque nacional Bernardo O'Higgins	13	Ruta Jetárkte
7	Circuito cascada Eva		

Alojamiento

Establecimientos de alojamiento

NOMBRE	TIPO	UBICACIÓN	CAPACIDAD
Hostería Yekchal	Hospedaje rural	Ribera norte s/n de la Villa Puerto Edén	-
Hostería Puerto Edén	Hospedaje rural	Rivera sur s/n de la Villa Puerto Edén	20
Hostería Don Manuel	Hospedaje rural	Rivera norte de la Villa	-
Total capacidad aproximado 40 personas			

Alimentación

Establecimientos de alimentación

ESTABLECIMIENTO	ESPECIALIDAD	UBICACIÓN	CAPACIDAD
Hostería Don Manuel	Comida cacera	Rivera sur s/n de la Villa Puerto Edén	14
Total aproximada de capacidad 14			

Transporte a nivel comunal

EMPRESA	NOMBRE DE LA EMBARCACION	CAPACIDAD MÁX.	TRAMO	FRECUENCIA
Naviera Magallanes (NAVIMAG)	EVANGELISTA	298 pasajeros	Puerto Edén – Puerto Natales	Domingos
			Puerto Edén - Puerto Montt	Miércoles

Fuente: Elaboración propia en base a datos obtenidos en terreno.

*El verdadero viaje de descubrimiento
no es buscar nuevas tierras,
sino mirarlas con nuevos ojos. [Voltaire]*